

มาตรการปรับค่าคาร์บอน
ก่อนเข้าพรมแดน

**Border Carbon
Adjustment**

วัตถุประสงค์ของมาตรการ การปรับค่าคาร์บอนก่อนเข้า

พรมแดน

Border Carbon Adjustment – BCA

- ◆ แก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกี่ยวข้องกับประเด็นเรื่องการแข่งขันทางการค้า
- ◆ เชื่อมโยงกับการย้ายฐานการผลิตสินค้าจากประเทศพัฒนาแล้วไปสู่ประเทศกำลังพัฒนาที่มีความเข้มงวดน้อย ในเรื่องการปล่อยก๊าซเรือนกระจก(carbon leakage)

แนวโหม้การบังคับใช้มาตรการ BCA

- ◆ แม้ว่าร่างกฎหมายความมั่นคงและพลังงานที่สะอาด (The American Clean Energy and Security Act 2009) ตกไปในขั้นการพิจารณาของสภา อย่างไรก็ตาม ร่างกฎหมายเสนอให้นำมาตรการ การปรับค่าคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนมาบังคับใช้โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือการปรับความสามารถการแข่งขันในตลาดโลกของสหรัฐ ให้เท่าเทียมกับประเทศที่ไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก อีกทั้งเป็นมาตรการที่จะให้ทุกประเทศต้องบังคับใช้กฎหมายในการลดภาวะโลกร้อนนั้น

แนวใหม่การบังคับใช้มาตรการ BCA

- ◆ สหรัฐอเมริกามีท่าทีที่มั่นคงที่จะเสนอกฎหมายในลักษณะนี้ออกมาอีก ซึ่งโดยกลไกเสนอกฎหมาย เมื่อผ่านไปสองปี วุฒิสภา หรือ สภาผู้แทนราษฎรสามารถจะนำเสนอร่างกฎหมายที่เคยไม่ผ่านเข้าสู่การพิจารณาของสภาได้อีก (โดยกำหนดหมายเลขกฎหมายใหม่) ซึ่งในอดีตมีการนำเสนอกฎหมายในเรื่องสิ่งแวดล้อมเข้าสู่สภาหลายฉบับที่นำเสนอโดยบุคคลเดียวกันและมีการปรับปรุงจุดอ่อน หรือ ข้อโต้แย้งให้สมบูรณ์เพื่อที่จะสามารถผ่านการพิจารณาร่างกฎหมายในที่สุด

หลักการในการบังคับใช้มาตรการ BCA

- ◆ ควบคุมการผลิตสินค้าไม่ให้มีส่วนประกอบก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในสินค้าหรือการปล่อยก๊าซในชั้นบรรยากาศในปริมาณที่สูงกว่าที่ประเทศผู้นำเข้ากำหนด
- ◆ โดยการเก็บภาษีนำเข้าสินค้าจากประเทศผู้ส่งออกที่มีระดับคาร์บอนแฝง (**Embodied carbon**) สูงกว่าประเทศผู้นำเข้า
- ◆ กำหนดให้ประเทศผู้ส่งออกซื้อ **Emission Allowances** เพื่อชดเชยความต่างของระดับคาร์บอนแฝง
- ◆ หรือชดเชยค่าใช้จ่าย **Reimburse** หรือ **Subsidies** แก่สินค้าที่ผลิตในประเทศที่บังคับใช้มาตรการ ลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ก่อนส่งออกไปแข่งขันตลาดโลก

ผลกระทบต่อประเทศไทย

- ✦ มาตรการดังกล่าวย่อมก่อให้เกิดภาระสูงขึ้นแก่ประเทศที่เป็นฐานการผลิตในอุตสาหกรรมที่มีการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์
- ✦ ซึ่งจำเป็นที่ประเทศไทยจะต้องเตรียมการรองรับกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในการกำหนดนโยบายของประเทศ
- ✦ อีกทั้งภาคเอกชนไทยที่ประกอบธุรกิจในอุตสาหกรรมที่อาจจะถูกกระทบโดยมาตรการทางกฎหมายใหม่นี้ได้พึงเตรียมตัวรองรับการเปลี่ยนแปลง และปรับตัวรับมือกับผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตได้ทัน่วงที

หลักการต่าง ๆ ในการใช้มาตรการ **BCA**

1. เก็บภาษีคาร์บอนที่พรมแดน (Border Carbon Tariff) หรือ กำหนดให้ซื้อ Emission Allowances (Requirement to purchase emission Allowances) ซึ่งคิดค่าปรับเป็นไปตามการตรวจระดับ ปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก ระหว่างผลิตสินค้าที่นำเข้านั้นๆ

หลักการในการใช้มาตรการ BCA

2. กำหนดภาษีมาตรฐาน หรือกำหนดจำนวน Emission Allowances สำหรับแต่ละกลุ่มสินค้าภายใต้มาตรการ BCA ที่จะต้องชำระภาษีเมื่อมีการนำเข้า โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่ากระบวนการผลิตสินค้านั้นๆจะมีระดับการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพียงใด ระดับภาษีมาตรฐานที่เรียกเก็บอาจจะกำหนดบนพื้นฐานของคาร์บอนแฟงของสินค้าภายในประเทศ หรือคาร์บอนแฟงของสินค้านำเข้า

3. กำหนดภาษีมาตรฐาน หรือ Emission Allowances ให้ผู้ส่งออกซื้อ แต่ก็อนุญาตให้ผู้ผลิตในประเทศผู้ส่งออกพิสูจน์ว่ามีกระบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพกว่า กล่าวคือมีการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในกระบวนการผลิตสินค้านั้นๆน้อยกว่าระดับที่กำหนดเพื่อจะได้ใช้ภาษีที่ต่ำกว่า

ความแตกต่างของหลักการในการใช้มาตรการ BCA แต่ละหลักการ

- ◆ ทางเลือกที่สองและสามนั้นอาจมีอัตราภาษีที่แตกต่างกันได้สำหรับแต่ละประเทศที่เป็นแหล่งกำเนิดของสินค้านั้นๆ
- ◆ ข้อแตกต่างระหว่าง Carbon Tariffs และ Emission Allowances คือ Emission Allowances นั้นราคาคาร์บอนจะปรับเปลี่ยนตลอดเวลาขึ้นอยู่กับอุปสงค์และอุปทานในตลาดคาร์บอน
- ◆ ในขณะที่ Carbon Tariffs จะคงที่

หลักการพื้นฐานของมาตรการปรับค่าคาร์บอน ก่อนเข้าพรมแดนนั้น คือ

- ◆ หลักการว่าด้วยการจัดเก็บภาษีที่ปลายทาง(Destination Principle)
- ◆ มีวัตถุประสงค์ในการปรับสนามการแข่งขันให้เสมอภาคกันระหว่างอุตสาหกรรมที่ถูกเรียกเก็บภาษีท้องถิ่นกับคู่แข่งจากต่างประเทศที่ไม่มีการจัดเก็บภาษี
- ◆ ถ้าสินค้าถูกจัดเก็บภาษีในประเทศที่มีการบริโภคสินค้านั้น ประเทศนั้นย่อมมีอำนาจ หรือ สิทธิในการจัดเก็บภาษีในอัตราที่ตนพิจารณาว่าเหมาะสม ด้วยสินค้าทุกชนิดในตลาดสามารถแข่งขันกันในตลาดที่เป็นธรรมและเท่าเทียม
- ◆ การเก็บภาษีก่อนข้ามพรมแดนสามารถทำได้ทั้งในการนำเข้า ส่งออก หรือทั้งสองทาง หากเป็นการนำเข้าก็จะจัดเก็บเป็นค่าของความหนาแน่นของคาร์บอนหรือก๊าซเรือนกระจกในสินค้าที่นำเข้า ส่วนการส่งออก ก็จะชดเชยภาษี หรือคืนภาษีตามค่าใช้จ่ายในการลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับสินค้าที่ส่งออกนั้น

The American Clean Energy and Security Act 2009

- ◆ สหรัฐอเมริกาเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยความมั่นคงและพลังงานที่สะอาด (The American Clean Energy and Security Act 2009) ซึ่งได้กำหนดมาตรการ Border Carbon Adjustment
- ◆ โดยจัดเก็บภาษีก่อนเข้าพรมแดนสำหรับสินค้าที่มีระดับคาร์บอนแฝงสูงกว่าสินค้าที่ผลิตภายในสหรัฐอเมริกา หรือ ให้ซื้อ Emission Allowances ชดเชย

Escape Clause

- ◆ ทั้งนี้กฎหมายดังกล่าวกำหนด Escape Clause ที่จะไม่บังคับใช้มาตรการปรับค่าคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนใน 4 กรณี
 1. ประเทศที่มีการบังคับใช้กฎหมายลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในระดับที่เท่าเทียมกับสหรัฐอเมริกา หรือ
 2. สนธิสัญญาทวิภาคีกับสหรัฐอเมริกาในการปฏิบัติตามพันธกิจเกี่ยวกับการลดโลกร้อน หรือ
 3. เป็นภาคีสมาชิกพหุภาคีของสนธิสัญญาระหว่างประเทศที่มีพันธกิจในการลดภาวะโลกร้อน หรือ
 4. เป็นประเทศด้อยพัฒนา ซึ่งหมายถึงยังไม่มีอุตสาหกรรมที่ผลิตสินค้าที่มีการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในระดับสูง

สาระสำคัญของ **The American Clean Energy and Security Act 2009**

1. การพัฒนาพลังงานสะอาด
2. การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ
3. การลดภาวะโลกร้อน และ
4. วาระเปลี่ยนผ่านเพื่อประกันการแข่งขันที่เป็นธรรมและคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนผู้ประกอบการที่ปฏิบัติตามกฎหมายสหรัฐที่มีการสนับสนุนทางการเงินอย่างกว้างขวางเพื่อบังคับการตามกฎหมายฉบับนี้ทั้งสี่ภาค
5. กองทุนการค้าคาร์บอนและภาษีคาร์บอน และกำหนดมาตรการการค้าคาร์บอนจากแหล่งในต่างประเทศด้วย ไม่ว่าจะเป็นการเก็บคาร์บอนจากการปลูกป่า และการเกษตร โดยสามารถค้าคาร์บอนทั้งในตลาดทางการตลาดคาร์บอน (Certified Emission Reductions-CERs) และตลาดอนุพันธ์คาร์บอน โดยมีข้อกำหนดควบคุมตลาดอย่างเข้มงวด หรือ โครงการภายใต้ Kyoto Protocol หรือ KP และ ตลาดสมัครใจ (Voluntary Emission Reductions-VERs)

European Union Emission Trading Scheme

- ◆ ประชาคมยุโรป ได้ตรากฎหมายที่รู้จักกันว่า EU Energy Tax หรือ Extended EU Emission Trading Scheme (EU ETS) ซึ่งใช้ควบคู่ไปกับ Border Cost Adjustment หรือบางครั้งเรียกว่า Ecological Cost Adjustment หมายความว่า
- ◆ ต้นทุนรวมของการลดการปล่อยก๊าซจะได้รับการชดใช้คืน (Refunded) บางส่วน เมื่อสินค้าที่ผลิตด้วยกรรมวิธีที่ลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ถูกส่งออกไปจำหน่ายนอกประเทศ
- ◆ ในขณะที่สินค้านำเข้าจะถูกเก็บภาษีพลังงาน มาตรการเช่นนี้จะทำให้บริษัทยุโรปที่มีความสามารถในการแข่งขันทางการค้าต่ำ(เพราะมีต้นทุนสูง)สามารถแข่งขันกับสินค้าที่ผลิตในประเทศอื่น ที่ลดการปลดปล่อยก๊าซน้อยกว่าที่ยุโรปกำลังทำอยู่

ท่าทีของสหภาพยุโรป

- ◆ ล่าสุดสหภาพยุโรปได้ร่างกฎหมายในระดับ Commission Regulation ซึ่ง เป็นกฎหมายบังคับจากระดับสหภาพยุโรปต่อรัฐสมาชิกทั้งปวง (COM2010) ว่าด้วยการห้ามใช้เครดิตระหว่างประเทศจากโครงการที่เกี่ยวข้องกับการผลิต Trifluoromethane (HFC-23) Nitrous Oxide (N₂O) จากการผลิต adipic acid ซึ่ง
- ◆ สหภาพยุโรปเห็นว่าควรมีการพัฒนาตลาดคาร์บอนระหว่างประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพ และประเทศกำลังพัฒนาจำเป็นที่จะต้องมียกกฎหมาย จำกัดจำนวนการปลดปล่อยก๊าซคาร์บอนลงอย่างมีประสิทธิภาพด้วย

Border Carbon Adjustment ขัดแย้งกับกฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลก GATT/WTO หรือไม่

- ◆ 1. มาตรการของWTOกำหนดให้รัฐภาคีปฏิบัติต่อสินค้าของรัฐภาคีอื่นๆขององค์การการค้าโลกWTO/GATTเหมือนกันหรือเท่าเทียมกัน เรียกว่า หลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง(Most-Favored-Nation Treatment-MFN)
- ◆ ดังนั้นการเก็บภาษีคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนย่อมจะมีการเลือกปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีเฉพาะสินค้าที่นำเข้าจากประเทศที่ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก แต่จะไม่บังคับใช้กับการนำเข้าสินค้าจากประเทศที่มีการบังคับใช้กฎหมายลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก จึงอาจจะถือว่าขัดต่อกฎขององค์การการค้าโลกGATT/WTOในมาตรานี้ได้ เนื่องจากสินค้านั้นเป็นสินค้าประเภท หรือชนิดเดียวกัน

ประเด็นทางกฎหมายที่มาตรการ **Border Carbon Adjustment** อาจจะขัด หรือ แย้งกับ กฎเกณฑ์ขององค์การ การค้าโลก **GATT/WTO**

- ◆ 2. มาตรา II ของ WTO กำหนดให้รัฐภาคีปฏิบัติต่อสินค้าของรัฐภาคีอื่นๆตามที่ตกลงกันไว้ในบัญชีรายการที่ได้ตกลงกันให้สิทธิในการลดภาษีนำเข้าโดยเท่าเทียมกัน ดังนั้นหากรายการสินค้าใดที่ได้ตกลงกันไว้แล้วที่จะให้ลดภาษีนำเข้า หรือ ไม่เก็บภาษี รัฐภาคีสมาชิกก็ย่อมจะผูกพันกันตามรายการที่ได้ตกลงกันไว้แล้วกับสินค้าที่นำเข้าจากทุกๆประเทศสมาชิก
- ◆ ดังนั้นการนำมาตรการปรับคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนมาบังคับใช้ ต่อสินค้าที่ได้ตกลงอยู่ในรายการสินค้าที่ได้ผูกพันที่จะลดภาษี หรือ ไม่เก็บภาษี จึงอาจจะขัดกับ มาตรา II ดังกล่าว โดยเฉพาะหากการบังคับใช้กฎหมายนี้ ใช้บังคับแบบเลือกปฏิบัติต่อสินค้าที่นำเข้าจากประเทศที่ไม่มีการบังคับใช้มาตรการการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกเท่านั้น แต่ไม่บังคับกับประเทศที่มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน หรือ ที่มีการทำสนธิสัญญาทวิภาคีกับสหรัฐอเมริกา หรือ ที่มีการทำสนธิสัญญาพหุภาคีในทำนองเดียวกัน หรือ ไม่บังคับใช้กับสินค้าที่นำเข้าจากประเทศที่ด้อยพัฒนาเป็นต้น

- ◆ 3. มาตราIIIของWTOกำหนดให้รัฐภาคีปฏิบัติต่อสินค้าจากรัฐภาคีอื่นๆ เท่าเทียมกันกับการปฏิบัติต่อสินค้าของตนเอง หรือ ที่ผลิตภายในประเทศของตนเรียกว่า(National Treatment-NT) หลักการปฏิบัติเยี่ยงชาติ
- ◆ ดังนั้นการเลือกเก็บภาษีคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนจากสินค้านำเข้าจากประเทศที่ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก จึงทำให้มีการเลือกปฏิบัติต่อสินค้านำเข้ากับสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ จึงอาจจะขัดต่อมาตราIIIของGATT/WTOได้เนื่องจากสินค้านำเข้าเหมือนหรือเป็นประเภท ชนิดเดียวกันกับสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ

- ◆ 4.การบังคับใช้มาตรการปรับคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนอาจจะบังคับใช้ในอีกวิธีการหนึ่ง คือ การให้ Rebate ลดค่าใช้จ่ายก่อนส่งสินค้าออกไปยังประเทศอื่นเพื่อจะให้มีความสามารถในการแข่งขันอาจจะถือว่าขัดต่อกฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลกในเรื่องของการอุดหนุนสินค้าได้
- ◆ 5.แม้มาตราXXอนุญาตให้สามารถยกเว้นหลักการไม่เลือกปฏิบัติหลายกรณีด้วยกันรวมทั้ง “การคุ้มครองชีวิต อนามัยของมนุษย์ พืช และสัตว์”(The protection of human, animal or plant life or health)และ “การสงวน รักษา ทรัพยากรธรรมชาติที่สูญสิ้นไป ไม่อาจทดแทนได้”(The conservation of exhaustible natural resources) แต่GATT Panel มักจะตีความข้อยกเว้นเหล่านี้อย่างแคบ และยังมีGATT Panel ใด ที่ตีความว่าอย่างไรจึงจะเป็นกฎหมายคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบนพื้นฐานของมาตราXX การนำเข้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย ชีวิตของมนุษย์ พืช และสัตว์ หรือการนำเข้านั้นเป็นการทำให้ทรัพยากรธรรมชาติสูญเสียนไป ไม่อาจจะทดแทนได้ เนื่องจากปัญหาการตีความมาตราXXมีความละเอียดลึกซึ้งมาก

สรุป ประเทศที่จะกล่าวอ้างข้อยกเว้นตามมาตรา XX นี้ จะต้องพิสูจน์ให้ได้ว่า

- ✦ 1. นโยบายที่จะใช้มาตรการทางด้านสิ่งแวดล้อมที่กล่าวอ้างเป็นข้อยกเว้นจะต้องเป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นเพื่อคุ้มครองชีวิต อนามัยของมนุษย์ สัตว์ และ พืช ตามมาตรา **XX (b)** หรือ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่ทดแทนไม่ได้ตามมาตรา **XX (g)**
- ✦ 2. มาตรการที่จะนำมาปรับใช้ ต้องสอดคล้องกับกฎของ **GATT** ที่จะเป็นข้อยกเว้นนั้นจะต้องมี “ความจำเป็น” ในอันที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กล่าวอ้างมาแล้ว ภายใต้มาตรา **XX (b)** หรือ มาตรา **XX (g)** ดังกล่าว
- ✦ 3. มาตรการที่จะนำมาใช้นั้นต้องสัมพันธ์ หรือ เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม หรือ เพื่อคุ้มครองชีวิต อนามัยของมนุษย์ สัตว์ และ พืช

สรุป ประเทศที่จะกล่าวอ้างข้อยกเว้นตามมาตรา XX นี้ จะต้องพิสูจน์ให้ได้ว่า

- ✱ **4.** การบังคับใช้มาตรการดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามข้อกำหนดในบทนำของมาตรา XX กล่าวคือ ไม่สามารถใช้วิธีการอื่นใดนอกจากมาตรการนี้ และ รัฐไม่สามารถใช้มาตรการดังกล่าวในลักษณะที่เป็นการกระทำโดยอำเภอใจ หรือ ไม่มีเหตุผลอันสมควร และเป็นการเลือกปฏิบัติต่อรัฐสมาชิกอื่นที่อยู่ในสถานการณ์เดียวกัน
- ✱ **5.** มาตรการดังกล่าวนี้ต้องไม่เป็นการบิดเบือนอันเป็นการจำกัดทางการค้า หรือการมีความ
- ✱ จำเป็นในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่อาจทดแทนได้ หากมาตรการดังกล่าวได้กระทำอย่างมีประสิทธิภาพโดยกระทำร่วมกับการจำกัดในการผลิตและบริโภคภายในประเทศที่ใช้มาตรการนั้นๆด้วย
- ✱ **6.** มาตรการที่นำมาบังคับใช้นั้นเป็นมาตรการที่จำกัดทางการค้าน้อยที่สุด (**The Least Trade- Restrictive Measure**)

สรุป แม้มาตรการBCA อาจจะไม่สอดคล้องกับ WTOแต่สหรัฐและยุโรปก็จะยังบังคับใช้มาตรการBCAอยู่ดี และคงใช้เวลาอีกนานกว่าจะไต่มาติจากWTO Panel ที่จะวินิจฉัยให้ได้ข้อสรุป

ข้อเสนอแนะต่อภาคเอกชน และผู้ประกอบการ

- ◆ 1. ติดตาม ศึกษาข้อมูล และหลักเกณฑ์ การบังคับใช้กฎหมายของประเทศคู่ค้าที่สำคัญ เช่น สหรัฐอเมริกา และ สหภาพยุโรป ศึกษาวิธีการบังคับใช้กฎหมาย ขั้นตอนการบังคับใช้มาตรการปรับคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดน มาตรการทางด้านการสิ่งแวดล้อมอื่นๆที่เกี่ยวข้อง
- ◆ 2. พยายามปรับเปลี่ยนเทคโนโลยีที่ใช้ในการผลิต กระบวนการผลิตวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิต มาตรฐานของสินค้าที่ผลิตเพื่อที่จะได้ปฏิบัติตามมาตรฐานของสินค้าในประเทศที่นำเข้า
- ◆ 3. พยายามศึกษาและทำความเข้าใจกับการดำเนินงาน และกลไกของตลาดคาร์บอน และตลาดอนุพันธ์คาร์บอน วิธีการใช้คาร์บอนเครดิต วิธีการใช้Offsetคาร์บอนที่ใช้ในการผลิต
- ◆ 4. ศึกษากลไก และการดำเนินงานของกองทุนสำรองคาร์บอนเครดิต และเตรียมบริหารจัดการกับการใช้คาร์บอนเครดิตอย่างมีประสิทธิภาพ

- ◆ 5. หากเป็นอุตสาหกรรมผลิตก๊าซเรือนกระจกที่กำหนด คือ Trifluoromethane(HFC-23) and nitron oxide(N₂O) จากการผลิต adipic acid ควรจะทราบว่าไม่ได้สิทธิประโยชน์จากการOffsetคาร์บอน หรือการซื้อคาร์บอนเครดิต
- ◆ 6. ควรแสวงหาตลาดใหม่ทดแทนการส่งออกไปสู่ตลาดดั้งเดิม อย่างสหรัฐอเมริกา หรือสหภาพยุโรป
- ◆ 7. ให้ความสำคัญกับการปลูกป่า หรือใช้พลังงานทดแทน พลังงานชีวภาพ พลังงานชีวมวล โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการปลูกป่า และการเกษตรในประเทศ สหรัฐอเมริกาถือว่าเป็นแหล่งลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศได้ด้วย ดังนั้นผู้ประกอบการในประเทศไทยจึงควรตื่นตัวในการใช้ประโยชน์จากการดูดซับคาร์บอนจากโครงการปลูกป่า และการเกษตร ตลอดจนการใช้พลังงานทดแทนด้วย เพราะเป็นแหล่งพลังงานที่มีเป็นจำนวนมาก

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- ◆ 1. รัฐบาลจำเป็นต้องให้ความรู้แก่ประชาชน และผู้ประกอบการถึงวิวัฒนาการทางกฎหมายใหม่ๆ เกี่ยวกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะต่อผู้ประกอบการให้ได้รับทราบถึงแนวโน้มในการที่อาจจะถูกบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เช่น **BCA** เพื่อให้ภาคเอกชนได้เตรียมการรับมือกับกฎหมายใหม่เหล่านี้
- ◆ 2. รัฐบาลจำเป็นต้องศึกษา วิเคราะห์ ความได้เปรียบ เสียเปรียบในการเลือกนโยบายหากถูกบังคับใช้กฎหมาย และมาตรการปรับคาร์บอนก่อนเข้าพรมแดนว่าจะเลือกวิธีการออกกฎหมายเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามมาตรฐานที่เทียบเท่ากับมาตรการในสหรัฐอเมริกา หรือ ยุโรป หรือ เลือกที่จะทำสนธิสัญญาทวิภาคี หรือพหุภาคีกับหลายประเทศ เพื่ออนุวัติการตามพันธกรณีภายใต้สนธิสัญญาในภายหลัง รวมทั้งศึกษาเนื้อหาของกฎหมายที่จะตราออกมาบังคับใช้ ว่าจะต้องมีสาระอย่างไร กระบวนการบังคับใช้อย่างไร องค์กร กลไก ในการบังคับเป็นอย่างไร
- ◆ 3. รัฐบาลต้องเตรียมการเพื่อการปรับเปลี่ยนแก้ไขสนธิสัญญาที่ทำไว้ก่อนแล้ว และที่จะทำต่อไปในอนาคตเกี่ยวกับสนธิสัญญาที่อาจจะขัด หรือแย้งกับกฎหมายใหม่ที่ต้องตราออกมาบังคับใช้ เช่น เรื่องของการบังคับใช้กฎหมายควบคุมสิ่งแวดล้อม หรือข้อกำหนดที่บังคับการให้ปฏิบัติตามกฎหมายภายในก่อนรับการลงทุนและรับการส่งเสริมลงทุน

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- ◆ 4. รัฐบาลต้องส่งเสริมทางด้านเทคโนโลยีสีเขียว **Green Technology** ซึ่งรวมไปถึงการพัฒนา ปรับปรุงหลักสูตรของสถาบันการศึกษาทางด้านเทคนิคทั้งหลายในการสอนเกี่ยวกับเทคโนโลยีสีเขียว ส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยมีหลักสูตรเกี่ยวกับเทคโนโลยีสีเขียว รวมไปถึงการบริหารจัดการ การผลิตที่ใช้เทคโนโลยีสีเขียว
- ◆ 5. รัฐบาลต้องเตรียมจัดการ และวางแผนระบบ เพื่อสำรองคาร์บอนให้มีการใช้ อย่างยั่งยืน และเตรียมการบริหารจัดการเกี่ยวกับ **Allowances Reserve Fund**
- ◆ 6. รัฐบาลต้องเตรียมการเกี่ยวกับตลาดคาร์บอน รวมถึงตลาดอนุพันธ์คาร์บอน เนื่องจากทั้งสหภาพยุโรป และสหรัฐอเมริกาได้เน้นย้ำการดำเนินการค้าคาร์บอน ผ่านตลาดคาร์บอนในระดับระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมให้มีการบังคับเกี่ยวกับการลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐ

- ◆ 7. รัฐบาลควรเน้นการพัฒนาอย่างยั่งยืนบนพื้นฐานของการพัฒนาคุณภาพชีวิตมนุษย์มากกว่าการพัฒนาวัตถุ นโยบายการลดโลกร้อนควรเป็นนโยบายระดับชาติ ซึ่งเกี่ยวข้องกับรูปแบบการดำเนินชีวิตของคนในชาติ
- ◆ 8. รัฐบาลควรเร่งส่งเสริมมาตรการการช่วยเหลือแก่ภาคเอกชน และ ประชาชนเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้ เช่น โครงการมาตรการช่วยเหลือผู้บริโภครถยนต์ในสินค้าประหยัดพลังงาน และการช่วยเหลือทางด้าน Non-Commercial subsidy ช่วยเหลือทางการเงิน การธนาคาร โครงการบ้านสำเร็จรูปประหยัดพลังงาน โครงการผลิตไฟฟ้าประหยัดพลังงาน โครงการอาคารเพื่อการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ(Building Energy Efficiency)
- ◆ 9. รัฐบาลควรมีมาตรการส่งเสริมการผลิตเครื่องใช้ทั้งหลายที่เป็นเครื่องอุปโภคบริโภค เช่น รถยนต์ที่ประหยัดพลังงาน ส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน
- ◆ 10. รัฐบาลควรมีนโยบายส่งเสริมตลาดงานสีเขียว ซึ่งรวมไปถึงการพัฒนาหลักสูตรการศึกษาเพื่อรองรับตลาดงานสีเขียว เช่นเดียวกับสหรัฐอเมริกา

Thank You

The image features a solid teal background. In the bottom right corner, there is a stylized silhouette of a mountain range in a slightly darker shade of teal. The text "Thank You" is centered in a bold, white, sans-serif font.