



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน

สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.)

The International Institute for Trade and Development

(Public Organization)

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน

สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.)

The International Institute for Trade and Development (Public Organization)

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2557

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินและจัดทำรายงานของผู้สอบบัญชีแล้ว สำหรับการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.) ปรากฏผลการตรวจสอบ ดังนี้

การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง สคพ.

สคพ. จัดตั้งขึ้นตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การสหประชาชาติ (ที่ประชุมสหประชาชาติเพื่อการค้าและการพัฒนาหรือองค์ัด) ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2543 ลงนามโดยนายสุรินทร์ พิศสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และนายรูเบนส์ ริคูเปโร เลขาธิการองค์ัด ในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา ครั้งที่ 10 ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 12 - 19 กุมภาพันธ์ 2543 มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคเอเชีย ด้านการค้า การลงทุน การเงิน และการพัฒนา ตลอดจนประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดฝึกอบรม สัมมนา สนับสนุนการวิจัย และดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง โดย สคพ. ถือเป็นองค์กรแห่งเดียวในโลกที่เกิดขึ้นจากความร่วมมือระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกและองค์ัด

สคพ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544 มีฐานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 โดยให้ สคพ. มีวัตถุประสงค์ในการให้การศึกษาอบรมและค้นคว้าวิจัย เพื่อส่งเสริมการค้าและการพัฒนา และดำเนินกิจกรรมอื่นที่สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและองค์การสหประชาชาติ เกี่ยวกับสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น สคพ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. จัดการศึกษาอบรมและให้การสนับสนุนเพื่อการค้นคว้าวิจัยแก่บุคลากรของประเทศต่างๆ โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย ด้านการค้าระหว่างประเทศ การเงิน การคลัง การลงทุน การพัฒนา และสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บุคลากรเหล่านั้นสามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับกระแสโลกาภิวัตน์ และแนวทางการยกเลิกข้อจำกัดทางการค้าต่างๆ

กมล งาม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

2. ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนาโดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย เพื่อสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจที่เหมาะสมร่วมกัน และการกำหนดมาตรการทางกฎหมายที่สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าวได้

3. ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค และสร้างความเป็นเอกภาพโดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้

4. เป็นศูนย์กลางจัดการฝึกอบรม และกิจกรรมเสริมศักยภาพต่างๆ ร่วมกับ สำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา และองค์การอื่นที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์ของการประเมินผล

เพื่อแสดงความเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินบรรลุตามวัตถุประสงค์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด คุ่มค่า และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด ตามนัยมาตรา 32 วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544

ขอบเขตการประเมินผล

ประเมินผลและวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินและการบริหารจัดการโครงการภายใต้กิจกรรมตามภารกิจหลักที่มีสาระสำคัญของ สคพ. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

วิธีการประเมินผล

ศึกษาวัตถุประสงค์ แผนงาน/โครงการ ระเบียบ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์ข้อกำหนดต่างๆ สอบทาน ทดสอบรายการ สัมภาษณ์ สังเกตการณ์ ทดสอบประสิทธิภาพระบบการควบคุมภายในของ สคพ. เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบการใช้จ่ายเงินตามแผนการปฏิบัติการประจำปี และการบริหารจัดการกิจกรรม/โครงการว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรเงินงบประมาณและบรรลุตามเป้าหมาย หรือไม่เพียงใด

รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และการบริหารแผนงาน/โครงการ

1. งบประมาณที่ได้รับและแผนการใช้จ่ายเงิน

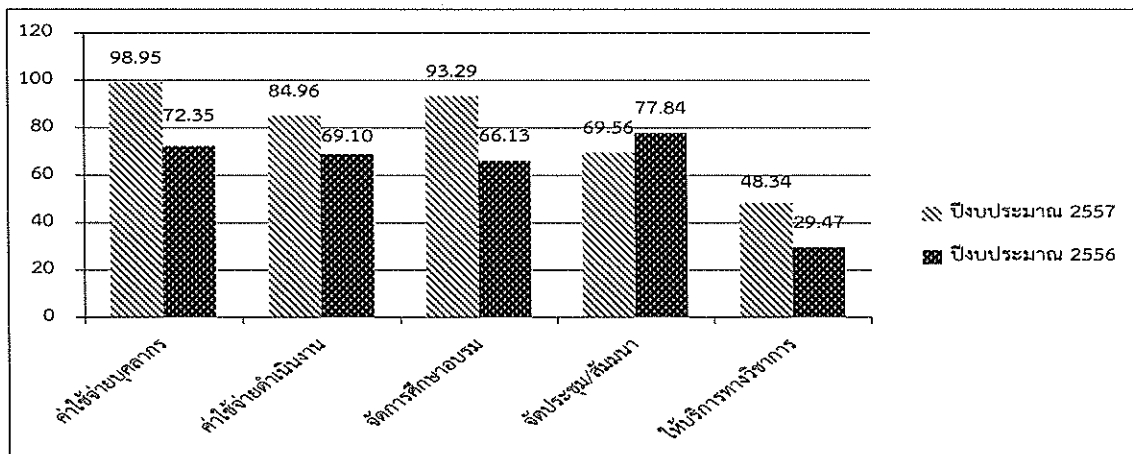
1.1 งบประมาณประจำปี 2557

สคพ. ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2557 จำนวน 36.40 ล้านบาท ต่ำกว่าปีงบประมาณ 2556 จำนวน 8.061 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.13 โดยงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเป็นรายจ่ายงบบุคลากร จำนวน 12.64 ล้านบาท งบค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานทั่วไป จำนวน 4.08 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานตามภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 12.50 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดการศึกษาอบรม จำนวน 5.497 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 1.683 ล้านบาท

กฤษกร ๒๕๕๗

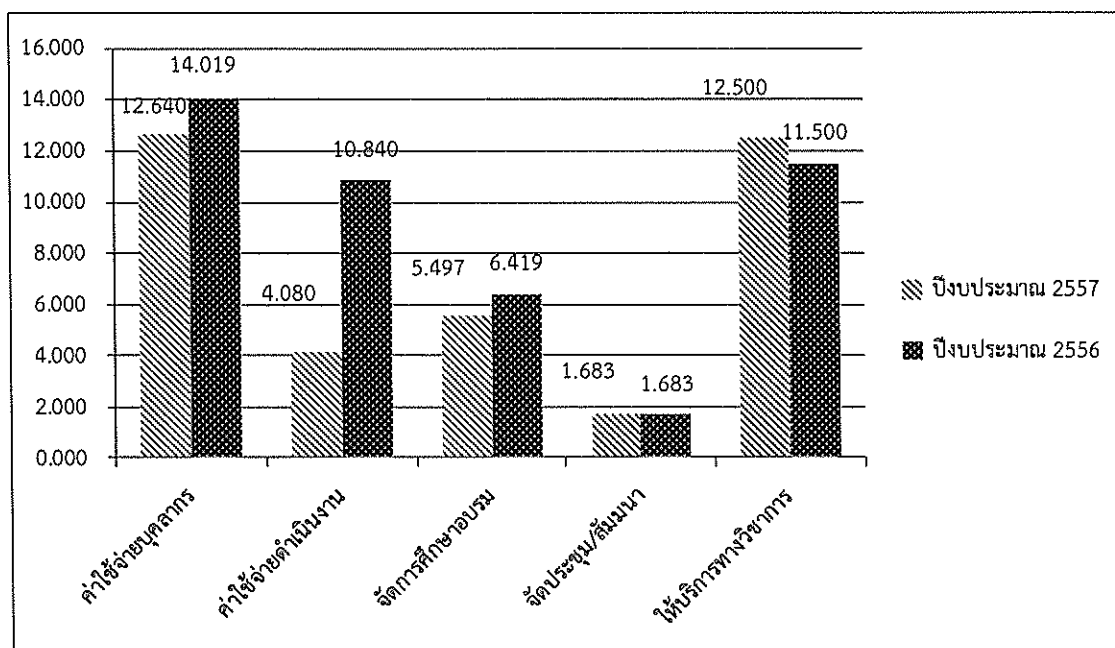
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

แผนภูมิ ก แสดงงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2557



จากแผนภูมิ ก หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2557 จะพบว่า ส่วนใหญ่จัดสรรไปที่ค่าใช้จ่ายบุคลากร รองลงมา คือ ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลักและพบว่า มีสัดส่วนใกล้เคียงกันกับค่าใช้จ่ายบุคลากร ลำดับต่อมา คือ ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดการศึกษาอบรม และค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินงานทั่วไป ค่าใช้จ่ายทั้งสองรายการนี้มีสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมสัมมนา มีจำนวนน้อยที่สุด แต่ในภาพรวมก็สะท้อนให้เห็นว่าการจัดสรรงบประมาณมุ่งเน้นการบริหารจัดการตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง สศพ.

แผนภูมิ ข เปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ปีงบประมาณ 2557 และแผนการใช้จ่ายเงิน ปีงบประมาณ 2556



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กมล ๒/๒๕๕๔

จากแผนภูมิ ข หากพิจารณางบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2557 เปรียบเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินในปีงบประมาณ 2556 จะเห็นได้ว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี 2557 มีจำนวนลดลงใน 3 ประเภทรายการค่าใช้จ่าย ได้แก่ ค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายจัดการศึกษาอบรม สำหรับค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมสัมมนา มีจำนวนเท่าเดิม ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการมีจำนวนเงินที่ได้รับจัดสรรสูงขึ้นจากแผนการใช้จ่ายเงิน ปีงบประมาณ 2556

ข้อสังเกต

งบประมาณที่ สคพ. ได้รับจัดสรรในปี 2557 ทั้งสิ้นจำนวน 36.40 ล้านบาท มีแนวโน้มลดลงจากปีก่อนๆ กล่าวคือ ในปีงบประมาณ 2556 ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 44.46 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2555 ได้รับจัดสรรงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 75.83 ล้านบาท งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี 2557 ลดลงจากปีงบประมาณ 2556 จำนวน 8.06 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 18.12 งบประมาณที่ได้รับจัดสรรปี 2556 ลดลงจากปีงบประมาณ 2555 จำนวน 31.37 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 41.36 ซึ่งอาจมีสาเหตุเนื่องมาจากผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ สคพ. ในปีที่ผ่านมาไม่เป็นไปตามแผน ผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมายอย่างมีนัยสำคัญ คือมีผลการใช้จ่ายงบประมาณเพียงจำนวน 26.579 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 59.78 เมื่อเทียบกับจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งสิ้นจำนวน 44.46 ล้านบาท

ข้อเสนอแนะ

ให้ สคพ. ควบคุมและเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานประจำปี และควรกำหนดมาตรการหรือแนวทางการบริหารงานให้สามารถเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของแผนงานที่วางไว้และก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณ

1.2 แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2557

(1) สคพ. ได้นำงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งสิ้น มาจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2557 โดย สคพ. ได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร จำนวน 12.851 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 35.31 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น โดยจัดทำแผนเพิ่มจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 0.211 ล้านบาท งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน 6.682 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.36 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น จัดทำแผนเพิ่มจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 2.602 ล้านบาท งบอุดหนุนทั่วไป เพื่อการจัดการศึกษาอบรม จำนวน 5.497 ล้านบาท เท่ากับจำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร คิดเป็นร้อยละ 15.10 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น งบอุดหนุนทั่วไป เพื่อการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 1.37 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.76 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น จัดทำแผนปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 0.313 ล้านบาท งบอุดหนุนทั่วไป เพื่อการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 10.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27.47 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น จัดทำแผนปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 2.50 ล้านบาท งบประมาณที่ปรับลดส่วนใหญ่ได้นำไปเพิ่มเป็นงบค่าใช้จ่ายดำเนินงานและค่าใช้จ่ายบุคลากร รายละเอียดตามตารางที่ 1 และแผนภูมิ ค

กสคพ. ๒๕๕๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

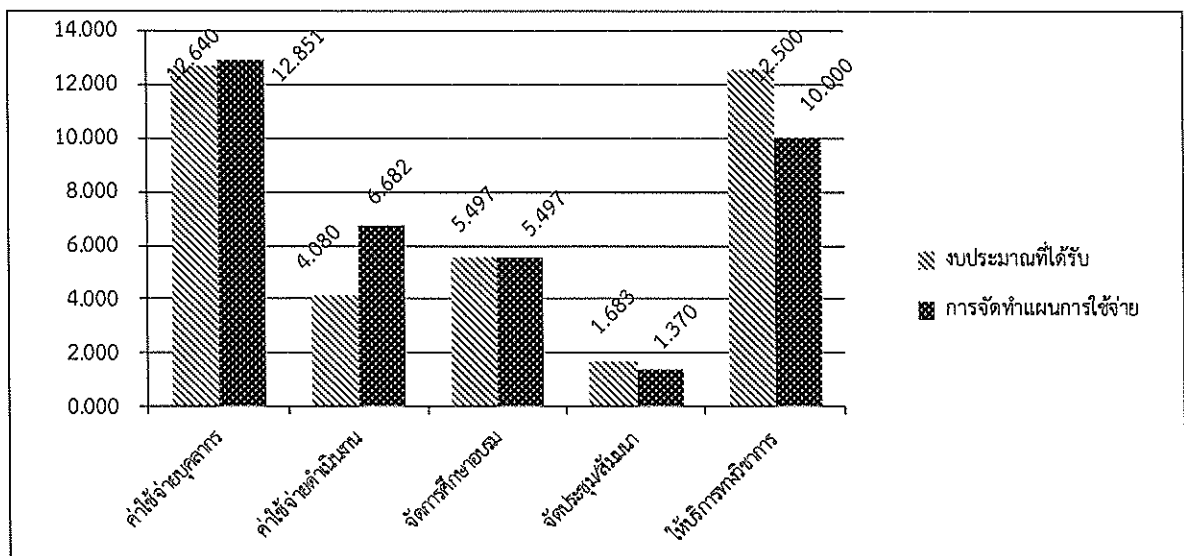
ตารางที่ 1 แสดงรายการงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการจัดทำแผนการใช้จ่าย ในปีงบประมาณ 2557

หน่วย : ล้านบาท

	งบประมาณ	งบประมาณ	แผน	ผลต่าง	ร้อยละของ
	ที่ได้รับจัดสรร	ที่ได้รับจัดสรร			งบประมาณที่
					ได้รับทั้งสิ้น
1	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร	12.640	12.851	+ 0.211	35.31
2	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	4.080	6.682	+ 2.602	18.36
3	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	5.497	5.497	-	15.10
4	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.683	1.370	- 0.313	3.76
5	งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	12.500	10.000	- 2.500	27.47
รวมงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น		36.400	36.400	-	100.00

หมายเหตุ : 1. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและรายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย วงที่ 1 ครั้งที่ 2
เอกสารเลขที่ 3149 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2556

แผนภูมิ ค เปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรกับการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี 2557 ของ สคพ.



ข้อสังเกต

สคพ. ได้นำเงินงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนมาจัดทำแผนการปฏิบัติงานประจำปี 2557 ในรูปของแผนการใช้จ่ายเงิน โดยได้ปรับลดงบประมาณด้านการให้บริการทางวิชาการซึ่งเป็นภารกิจหลัก จากจำนวน 12.50 ล้านบาท เป็นจำนวน 10.00 ล้านบาท ปรับลดงบประมาณค่าจัดประชุม/สัมมนา จากจำนวน 1.683 ล้านบาท เป็นจำนวน 1.37 ล้านบาท แล้วนำไปเพิ่มเป็นงบค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ซึ่งผิดวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณที่มุ่งเน้นให้ สคพ. นำเงินงบประมาณไปดำเนินงานตามกิจกรรมภายใต้ภารกิจหลักตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งคือ ให้ สคพ. ให้การศึกษาอบรมและค้นคว้าวิจัยเพื่อส่งเสริมการค้าและการพัฒนา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

Handwritten signature/initials

ข้อเสนอแนะ

ศคพ. ควรนำเงินงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนไปวางแผนการใช้จ่ายให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรคือ เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจหลักที่สำคัญและตรงตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน และหาวิธีบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำด้านการดำเนินงานและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรให้มีประสิทธิภาพภายใต้กรอบงบประมาณที่ได้รับหรือหาวิธีการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและหาช่องทางในการเพิ่มรายได้

(2) ด้วยเหตุที่งบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรร จำนวน 36,400,000.00 บาท ไม่เพียงพอต่อการบริหารงานภายในของ ศคพ. เนื่องจาก ศคพ. มีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร และมีแผนงาน/โครงการที่รองรับไว้ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ประเทศ ศคพ. จึงได้เสนอขออนุมัติจากที่ประชุมคณะกรรมการ ศคพ. ขอใช้เงินทุนสะสมเพื่อการดำเนินงานตามโครงการภายใต้กรอบภารกิจ จำนวน 39,064,200.00 บาท แต่คณะกรรมการสถาบันฯ ได้พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ครั้งที่ 7/2556 วันอังคารที่ 24 กันยายน 2556 ให้ปรับลดงบประมาณรายรับในส่วนที่เป็นงบเงินทุนสะสมลงเหลือ จำนวน 22,457,190.00 บาท และได้ให้ความเห็นชอบแผนงบประมาณรายรับและรายจ่ายประจำปี 2557 จำนวน 22.457 ล้านบาท รายละเอียดตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 แสดงแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2557 จากเงินงบประมาณแผ่นดินและงบเงินทุนสะสมจำแนกตามประเภทรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท

รายละเอียดงบประมาณจำแนกตาม งบรายจ่าย	งบประมาณแผ่นดิน		งบเงินทุนสะสม		รวมรายได้จากงบประมาณ	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1. ค่าใช้จ่ายบุคลากร	12.851	21.83	3.573	6.07	16.424	27.90
2. ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	6.682	11.35	9.684	16.46	16.366	27.81
3. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	5.497	9.34	3.838	6.52	9.335	15.86
4. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.370	2.33	1.362	2.31	2.732	4.64
5. เงินอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	10.000	16.99	4.000	6.80	14.000	23.79
รวมงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น	36.400	61.84	22.457	38.16	58.857	100.00

ที่มา : รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ครั้งที่ 7/2556 วันอังคารที่ 24 กันยายน 2556

นอกจากรายได้ที่ได้รับจากเงินงบประมาณแผ่นดินและการขออนุมัติใช้เงินทุนสะสม จำนวน 22.457 ล้านบาท แล้ว ศคพ. ยังมีรายได้ อันเกิดจากการรับจ้างทำงานวิจัย จำนวน 6.743 ล้านบาท และเงินเหลือจ่ายจากปีก่อน จำนวน 9.555 ล้านบาท ซึ่ง ศคพ. ได้นำมาจัดทำแผนการใช้จ่ายในปี 2557 รวมกับเงินอุดหนุนกันไว้เบิกเหลือปี จำนวน 9.161 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 25.459 ล้านบาท รายละเอียดตามตารางที่ 3

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กิตติกร ๑๗/๕

ตารางที่ 3 แสดงจำนวนเงินรายได้และเงินอื่นๆ ที่นำมาจัดทำแผนการใช้จ่ายประจำปี 2557

หน่วย : ล้านบาท

	แผนการใช้จ่ายเงินรายได้	เงินรายได้	เงินเหลือจ่าย	เงินอุดหนุนกันไว้เบิกเหลือในปี	รวมแผนการใช้จ่ายจากงบเงินรายได้
1	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร	-	1.700	-	1.700
2	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	-	-	1.011	1.011
3	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	2.113	-	0.039	2.152
4	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.280	0.100	-	1.380
5	งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	3.350	7.755	8.111	19.216
	รวมงบเงินรายได้ทั้งสิ้น	6.743	9.555	9.161	25.459

จากตารางที่ 2 และตารางที่ 3 จะเห็นได้ว่า สคพ. มีแผนการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินจำนวน 36.40 ล้านบาท ขอใช้งบเงินทุนสะสม จำนวน 22.457 ล้านบาท เงินรายได้ จำนวน 6.743 ล้านบาท เงินเหลือจ่ายจากปีเก่า จำนวน 9.555 ล้านบาท และมีเงินอุดหนุนปี 2556 ที่ขอเบิกไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 9.161 ล้านบาท รวมทุกแหล่งเงินที่ สคพ. ได้นำมาวางแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2557 ทั้งสิ้นจำนวน 84.316 ล้านบาท

1.3 ผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแผนการปฏิบัติงานประจำปีของ สคพ.

สคพ. ได้นำงบประมาณเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรมาทำแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ 2557 เป็นจำนวนเงิน 36.40 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงินตามแผนการปฏิบัติงานเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 29.508 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 81.07 ของเงินงบประมาณตามแผน มีเงินเหลือจ่ายในปีงบประมาณ 2557 จำนวน 6.892 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.93 ของเงินงบประมาณตามแผน โดยมีรายละเอียดผลการใช้จ่ายตามตารางที่ 4 ดังนี้

(1) ค่าใช้จ่ายบุคลากร ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 12.64 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินปรับเปลี่ยนเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 12.851 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงิน จำนวน 12.716 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 0.135 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 98.95

(2) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 4.08 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินปรับเปลี่ยนเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 6.682 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงิน จำนวน 5.677 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 1.005 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 84.96

(3) งบอุดหนุนทั่วไปค่าจัดศึกษาอบรม ได้รับจัดสรรงบประมาณและจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินตามจำนวนที่รับจัดสรร จำนวน 5.497 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงิน จำนวน 5.128 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 0.369 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 93.29

กมลทิพย์ มุข

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(4) ค่าจัดประชุม/สัมมนา ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 1.683 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินโดยปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 0.313 ล้านบาท คงเหลือจำนวน 1.37 ล้านบาท มีผลการใช้จ่าย จำนวน 0.953 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 0.417 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายคิดเป็นร้อยละ 69.56

(5) ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ เพื่อจัดทำโครงการศึกษาวิจัยได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 12.50 ล้านบาท ปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 2.50 ล้านบาท คงเหลือจัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน จำนวนทั้งสิ้น 10.00 ล้านบาท มีผลการใช้จ่าย จำนวน 4.834 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 5.166 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 48.34

ตารางที่ 4 แสดงการเปรียบเทียบแผนและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2557 และ 2556

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ	ปีงบประมาณ 2557				ปีงบประมาณ 2556			
	แผน	ผล	เงินเหลือจ่าย	ร้อยละการใช้จ่ายเปรียบเทียบกับแผน	แผน	ผล	เงินเหลือจ่าย	ร้อยละการใช้จ่ายเปรียบเทียบกับแผน
1. งบอุดหนุน ค่าใช้จ่ายบุคลากร	12.851	12.716	0.135	98.95	14.019	10.143	3.876	72.35
2. งบอุดหนุน ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	6.682	5.677	1.005	84.96	10.840	7.490	3.350	69.10
3. งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	5.497	5.128	0.369	93.29	6.419	4.245	2.174	66.13
4. งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.370	0.953	0.417	69.56	1.683	1.310	0.373	77.84
5. งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	10.000	4.834	5.166	48.34	11.500	3.389	8.111	29.47
รวม	36.400	29.308	7.092	80.52	44.461	26.577	17.884	59.78

หมายเหตุ : 1. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและรายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งวดที่ 1 ครั้งที่ 2 เอกสารเลขที่ 3149 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2556

2. ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงบประมาณรายรับและรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2557 ของ สคพ.

Signature

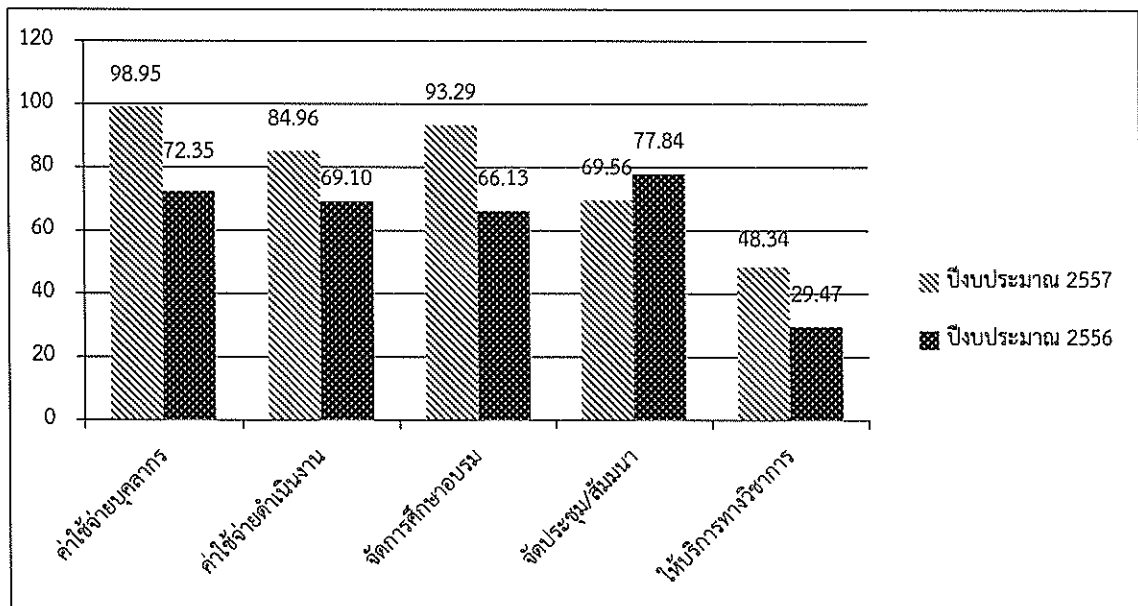
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

โครงการเผยแพร่พระบรมราโชบาย เสด็จพระราชดำเนินทรงบำเพ็ญพระราชกุศล เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2557 ดีขึ้นกว่าปีงบประมาณ 2556 ในรายการค่าใช้จ่าย 4 ประเภท ได้แก่

1. ค่าใช้จ่ายบุคลากร มีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 98.95 สูงขึ้นจากปี 2556 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเพียงร้อยละ 72.35 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้
2. ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน มีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 84.96 สูงขึ้นจากปี 2556 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเงินเพียงร้อยละ 69.10 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้
3. ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาอบรม มีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 93.29 สูงขึ้นจากปี 2556 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเพียง ร้อยละ 66.13 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้
4. ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ มีผลการใช้จ่ายเงินเพียงร้อยละ 48.34 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้แต่ก็สูงกว่าปี 2556 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเพียง ร้อยละ 29.47 ของงบประมาณตามแผน
5. ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา มีผลการใช้จ่ายเงินเพียงร้อยละ 69.56 ต่ำกว่าปีงบประมาณ 2556 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 77.84 กรณีดังกล่าวเกิดจากโครงการจัดประชุม/สัมมนาในปี 2556 หลายโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ จึงได้นำมาดำเนินการ ในปี 2557 ทำให้ผลการใช้จ่ายในปี 2557 มีผลการใช้จ่ายลดลง เนื่องจากต้องนำโครงการจัดประชุม/สัมมนาของปี 2556 มาดำเนินการจัดอบรมในปี 2557 รายละเอียดตามแผนภูมิ ง

แผนภูมิ ง แสดงการเปรียบเทียบร้อยละของการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ 2557 และ 2556



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



การประเมินการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับ

ศคพ. ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนในปี 2557 จำนวน 36.40 ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณเพื่อดำเนินงานตามภารกิจหลักด้านการจัดศึกษาอบรม ด้านประชุม/สัมมนา และการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 5.497, 1.683 และ 12.50 ล้านบาท ตามลำดับ รวมทั้งสิ้นจำนวน 19.68 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.06 ภารกิจสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน 12.64 และ 4.08 ล้านบาท รวมทั้งสิ้นจำนวน 16.72 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.94 แต่ ศคพ. ได้นำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมาจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2557 โดยการปรับลดวงเงินงบประมาณตามภารกิจหลักด้านการประชุม/สัมมนา และด้านการให้บริการทางวิชาการลง จำนวน 0.313 และ 2.50 ล้านบาท ตามลำดับ เพื่อนำไปเพิ่มค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน 2.602 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน 0.211 ล้านบาท ซึ่งทำให้ค่าใช้จ่ายในภารกิจสนับสนุนเพิ่มขึ้นเป็น จำนวน 19.53 ล้านบาท มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 53.66 นอกจากนี้ ศคพ. ยังได้ขออนุมัติใช้งบเงินทุนสะสม จำนวน 22.457 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวน 3.573 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน 9.684 ล้านบาท รวมงบเงินทุนสะสมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจสนับสนุน จำนวนทั้งสิ้น 13.257 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 59.03 ของงบเงินทุนสะสม เป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก จำนวนทั้งสิ้น 9.20 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 40.96 จำแนกเป็นค่าจัดศึกษาอบรม ค่าจัดประชุม/สัมมนา และค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 3.838, 1.362 และ 4.00 ล้านบาท ตามลำดับ นอกจากนี้ได้นำเงินเหลือจ่าย จำนวน 1.70 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร และเงินกันไว้เบิกเหลือเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน 1.011 ล้านบาท ทั้งนี้เมื่อพิจารณาการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินของ ศคพ. ในปี 2557 จะเห็นได้ว่าการปรับลดเงินงบประมาณแผ่นดินหมวดภารกิจหลักมาเพิ่มภารกิจสนับสนุนและมีสัดส่วนเพิ่มเป็นร้อยละ 53.66 และการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินจากงบเงินทุนสะสมจัดสรรเป็นภารกิจสนับสนุน มีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 59.03 แสดงให้เห็นว่า การจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ ศคพ. ยังไม่มีความเหมาะสม เพราะไม่ได้จัดทำงบประมาณที่เน้นการดำเนินงานตามภารกิจหลักตามอำนาจหน้าที่ ที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน

ข้อสังเกต

ศคพ. มีการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินจากเงินงบประมาณที่ได้รับ ไม่เป็นไปตามภารกิจหลักตามอำนาจหน้าที่ ที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน

ข้อเสนอแนะ

ศคพ. ต้องจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยเน้นการดำเนินงานตามภารกิจหลักตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งกำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน

กมล ๑๗/๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

2. การบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายประจำปี 2557

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง สคพ. ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาประกอบด้วยการกิจหลัก 3 ด้าน คือ ด้านการให้บริการทางวิชาการ ด้านการจัดศึกษาอบรม และด้านการจัดประชุมสัมมนา โดย สคพ. ได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2557 จากทุกแหล่งเงินเป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 84.316 ล้านบาท แบ่งเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก จำนวน 48.815 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 57.89 ของงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายรวมทุกแหล่งเงิน ค่าใช้จ่ายในการบริหาร จำนวน 35.501 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42.11 ของงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายรวมทุกแหล่งเงิน ค่าใช้จ่ายในการบริหารประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวนเงิน 18.124 และ 17.377 ล้านบาท ตามลำดับ คิดเป็นร้อยละ 21.49 และ 20.60 ของงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายรวมทุกแหล่งเงิน รายละเอียดตามตารางที่ 5

ตารางที่ 5 แสดงการจัดทำตามแผนการใช้จ่ายประจำปี 2557 รวมทุกแหล่งเงิน

หน่วย : ล้านบาท

แผนการใช้จ่ายเงินรายได้		งบประมาณแผ่นดิน	เงินทุนสะสม	เงินรายได้	เงินเหลือจ่าย	เงินอุดหนุนกันไว้เบิกเหลือในปี	รวมแผนการใช้จ่ายจากงบเงินรายได้
1	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร	12.851	3.573	-	1.700	-	18.124
2	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	6.682	9.684	-	-	1.011	17.377
3	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	5.497	3.838	2.113	-	0.039	11.487
4	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.370	1.362	1.280	0.100	-	4.112
5	งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	10.000	4.000	3.350	7.755	8.111	33.216
รวมทั้งสิ้น		36.400	22.457	6.743	9.555	9.161	84.316

เมื่อเปรียบเทียบผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน เงินรายได้ และเงินอื่นๆ ในปี 2557 กับปี 2556 จะเห็นได้ว่าปี 2557 มีผลการใช้จ่ายในภาพรวมเงินทุกประเภท ร้อยละ 72.45 เพิ่มขึ้นจากปี 2556 ที่มีผลการใช้จ่ายเพียงร้อยละ 53.14 โดยในปี 2557 เงินอุดหนุนงบประมาณแผ่นดินและงบเงินเหลือจ่าย มีผลการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นจากปี 2556 จากร้อยละ 59.78 และ 15.84 เป็นร้อยละ 80.52 และ 72.21 ตามลำดับ ส่วนงบเงินรายได้และงบกันไว้เบิกเหลือในปี มีผลการเบิกจ่ายในปี 2557 ลดลงจากปี 2556 จากร้อยละ 94.77 และ 92.26 เป็นร้อยละ 73.35 และ 81.44 ตามลำดับ สำหรับงบเงินทุนสะสมที่มีการเสนอแผนขอเงินลงทุนสะสมมาใช้จ่ายในปี 2557 จำนวน 22.457 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายเพียง 12.47 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 55.53 รายละเอียดตามตารางที่ 6 และแผนภูมิ จ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กมล งามใส

ตารางที่ 6 เปรียบเทียบแผนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2557 และ 2556

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ	ปีงบประมาณ 2557				ปีงบประมาณ 2556			
	แผน งบประมาณ	การเบิกจ่าย	ร้อยละ	เงินเหลือจ่าย	แผน งบประมาณ	การเบิกจ่าย	ร้อยละ	เงินเหลือจ่าย
1. งบเงินอุดหนุน (งบประมาณแผ่นดิน)	36.400	29.308	80.52	7.092	44.461	26.579	59.78	17.882
2. งบเงินรายได้	6.743	4.946	73.35	1.797	6.190	5.866	94.77	0.324
3. งบเงินอุดหนุน ประจำปี 2556 ที่ขอ กันไว้เบิกเหลือปี	9.161	7.461	81.44	1.700	16.738	15.443	92.26	1.295
4. งบเงินเหลือจ่าย	9.555	6.900	72.21	2.655	32.394	5.132	15.84	27.262
5. งบเงินทุนสะสม	22.457	12.470	55.53	9.987	-	-	-	-
รวม	84.316	61.085	72.45	23.231	99.783	53.020	53.14	46.763

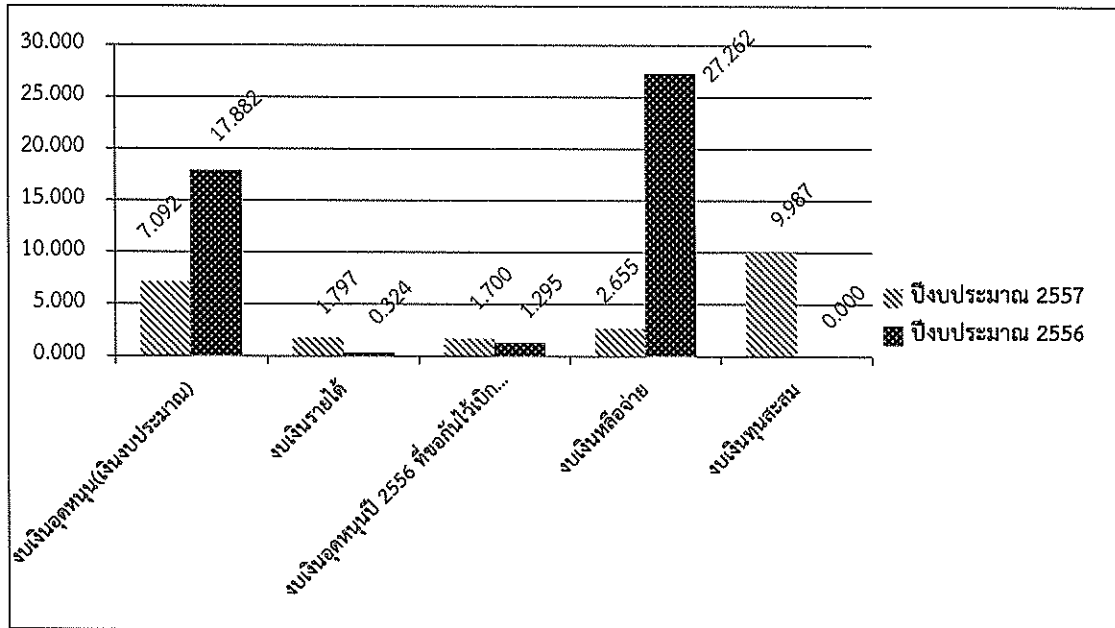
หมายเหตุ : ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงบประมาณรายรับและรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2557 ของ สคพ.

จากตารางที่ 6 ปีงบประมาณ 2557 สคพ. ได้รับเงินอุดหนุน (งบประมาณแผ่นดิน) ทั้งสิ้น จำนวน 36.40 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายไป จำนวน 29.308 ล้านบาท และมีเงินเหลือจ่าย จำนวน 7.092 ล้านบาท รายได้ เงินอุดหนุนจากหน่วยงานภายนอกเป็นค่าดำเนินงานเพื่อโครงการวิจัย จำนวน 6.743 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายไป จำนวน 4.946 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 1.797 ล้านบาท สำหรับงบเงินอุดหนุนจากหน่วยงานภายนอก ที่ขอกันไว้เบิกเหลือปี มีจำนวน 9.161 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นโครงการฝึกอบรมที่ไม่สามารถดำเนินการได้ ในปีที่ผ่านมา จึงได้ขอคืนเงินไว้และมาดำเนินการต่อในปี 2557 ซึ่งดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 7.461 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 1.70 ล้านบาท ส่วนเงินเหลือจ่ายในปีก่อน จำนวน 9.555 ล้านบาท ในปีนี้มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 6.90 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 2.655 ล้านบาท งบเงินทุนสะสม จำนวน 22.457 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 12.47 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 9.987 ล้านบาท เงินเหลือจ่าย จากทุกแหล่งงบประมาณ รายละเอียดตามแผนภูมิ จ

กมล ภูมิพล

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

แผนภูมิ จ เปรียบเทียบงบประมาณเหลือจ่ายปีงบประมาณ 2557 และปีงบประมาณ 2556



เมื่อเปรียบเทียบแผนงบประมาณที่ได้รับจัดสรรและผลการเบิกจ่าย ในปี 2557 และ 2556 ศคพ. มีผลการเบิกจ่ายในปี 2557 (ในภาพรวมร้อยละ 72.45) สูงขึ้นจากปี 2556 ที่มีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 53.14 จึงทำให้เงินเหลือจ่ายปี 2557 มีจำนวน 7.092 ล้านบาท ลดลงจากปี 2556 ที่มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 17.882 ล้านบาท และเมื่อพิจารณางบเงินเหลือจ่ายจากปีก่อนที่ ศคพ. นำมาจัดทำแผนการปฏิบัติงานในปี 2557 จำนวน 9.555 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 6.90 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายจำนวน 2.655 ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 72.21 ผลการใช้จ่ายงบเงินเหลือจ่ายในปี 2557 สูงขึ้นจากปี 2556 ที่มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานจากงบเงินเหลือจ่ายสูงถึง จำนวน 32.394 ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่ายเพียง จำนวน 5.132 ล้านบาท (มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 27.262 ล้านบาท) ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 15.84 ล้านบาท

ข้อสังเกต

ศคพ. มีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2557 ไม่เป็นไปตามแผน คือมีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมเพียงร้อยละ 72.45 ถึงแม้จะมีผลการใช้จ่ายในภาพรวมสูงขึ้นกว่าปี 2556 ที่มีผลการใช้จ่ายในภาพรวมเพียงร้อยละ 53.14 และในปี 2557 ศคพ. ได้รับจัดสรรงบประมาณลดลงกว่าปีก่อนมาก จึงได้ขออนุมัติคณะกรรมการ ศคพ. ขอใช้เงินทุนสะสม จำนวน 22.457 ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่ายเพียง จำนวน 12.47 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 55.53 แสดงให้เห็นว่า ศคพ. มีผลการเบิกจ่ายที่ไม่มีประสิทธิภาพและต่ำกว่าแผนอย่างมีนัยสำคัญ

ข้อเสนอแนะ

ศคพ. ควรกำหนดแผนการใช้จ่ายและบริหารงบประมาณเป็นรายเดือน หรือรายไตรมาสในทุกโครงการ และให้มีการรายงานปัญหา อุปสรรคให้ผู้บริหารได้รับทราบ เพื่อจะได้ใช้เป็นข้อมูลมาวางแผนเร่งรัด และแก้ไขปัญหาการบริหารงบประมาณที่มีความล่าช้าให้มีประสิทธิภาพเป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งหาก ศคพ. มีผลการใช้จ่ายที่ต่ำกว่าเป้าหมายมาก จะส่งผลกระทบต่อวงเงินงบประมาณที่จะได้รับจัดสรรประจำปีในปีต่อไป และจะทำให้ ศคพ. มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรที่จะนำมาบริหารงานตามยุทธศาสตร์และภารกิจที่กฎหมายกำหนด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กมล ๒๐๘๗

ผลการใช้จ่ายงบประมาณตามภารกิจหลัก 3 ด้าน

1) ด้านการจัดศึกษาอบรม ได้รับเงินงบประมาณอุดหนุน จำนวน 5.497 ล้านบาท เป็นค่าจัดอบรม ใน 7 กิจกรรม มีผลการใช้จ่าย จำนวน 5.128 ล้านบาท มีเงินคงเหลือจำนวน 0.369 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายคิดเป็น ร้อยละ 93.29 รายละเอียดตามตารางที่ 7

ตารางที่ 7 แสดงแผนและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณงบอุดหนุนทั่วไป ด้านการจัดศึกษาอบรม

หน่วย : ล้านบาท

กิจกรรมการจัดศึกษาอบรม		แผนการใช้จ่าย งบประมาณ	ผลการ เบิกจ่าย	เงินเหลือ จ่าย	ร้อยละการใช้จ่าย เปรียบเทียบกับแผน
1	การอบรมเครือข่ายและผู้บริหารภาครัฐเพื่อเตรียมความพร้อมสู่ AEC	1.633	1.628	0.005	99.69
2	การอบรมเครือข่ายผู้ผลิตและผู้ส่งออก	0.434	0.429	0.005	98.85
3	การอบรมเครือข่ายผู้ขนส่งและโลจิสติกส์	0.633	0.626	0.007	98.89
4	การอบรมเครือข่ายกฎหมายเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ	0.530	0.530	-	100.00
5	การอบรมเครือข่าย SME สู่ประตูอาเซียน	0.820	0.816	0.004	99.51
6	การอบรมด้านการค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	0.707	0.618	0.089	87.41
7	การอบรมเครือข่ายนักเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	0.740	0.481	0.259	65.00
รวม		5.497	5.128	0.369	93.29

ข้อสังเกต

1. เนื่องจากข้อบังคับสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการบริหารงานของสถาบัน การจัดแบ่งส่วนงานและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน พ.ศ. 2551 ข้อ 29 กำหนดว่า “รูปแบบการดำเนินงานฝึกอบรม” แบ่งออกเป็น 3 แนวทาง ได้แก่

- (1) สถาบันเป็นผู้ดำเนินการฝึกอบรมเอง
- (2) สถาบันร่วมดำเนินการฝึกอบรมกับบุคคลภายนอกหรือหน่วยงานภายนอก
- (3) สถาบันจ้างบุคคลภายนอกหรือหน่วยงานภายนอกดำเนินการฝึกอบรม

กมล งาม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



การกำหนดแนวทางตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้กำหนดโดยคำนึงถึงภารกิจและผลงานของสถาบันเป็นสำคัญ โดยในปี 2557 สคพ. ได้อนุมัติให้จัดกิจกรรมฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ “การพัฒนาความรู้ความเข้าใจผู้ประกอบการ/นักลงทุนไทยสู่อาเซียน” ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมภาคกลาง หอการค้าจังหวัดนครปฐม สภาอุตสาหกรรมจังหวัดกาญจนบุรี ภายใต้งานอบรมเครือข่ายและผู้บริหารภาครัฐเพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน โดยได้สนับสนุนงบประมาณ จำนวนทั้งสิ้น 210,000.00 บาท พร้อมทั้งสนับสนุนบุคลากรของ สคพ. จำนวน 4 คน เข้าร่วมโครงการ และสนับสนุนงบประมาณ จำนวน 164,000.00 บาท และได้แจ้งให้ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดกาญจนบุรีทราบตามหนังสือที่ สคพ. 386 ลงวันที่ 2 กันยายน 2557 เรื่อง ตอบรับร่วมดำเนินโครงการ “การพัฒนาความรู้ความเข้าใจผู้ประกอบการ/นักลงทุนไทยสู่อาเซียน” และระบุว่า “เมื่อเสร็จสิ้นโครงการ ขอความร่วมมือท่านจัดส่งใบสำคัญรับเงินมายังสถาบันฯ พร้อมรายละเอียดที่ได้จ่ายไปภายใต้การสนับสนุนของสถาบันฯ”

จากการตรวจสอบหลักฐานประกอบการเบิกจ่ายพบว่า มีเพียงใบเสร็จรับเงินที่สภาอุตสาหกรรมจังหวัดกาญจนบุรีออกให้เป็นหลักฐานว่าได้รับเงินสนับสนุนเพื่อดำเนินโครงการฯ จำนวนเงิน 164,000.00 บาท แต่ไม่มีการจัดส่งรายละเอียดรายการค่าใช้จ่าย และหลักฐานประกอบการจ่ายมาให้สถาบันฯ

ข้อเสนอแนะ

1. เนื่องจากเงินที่ สคพ. จ่ายสนับสนุนให้สภาอุตสาหกรรมจังหวัดกาญจนบุรี เป็นเงินงบประมาณแผ่นดินที่อุดหนุนให้ สคพ. ปฏิบัติงานตามภารกิจที่กำหนด ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวจึงควรต้องวางแนวทางการปฏิบัติอย่างรัดกุม ถูกต้อง และเป็นไปตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ สคพ. จึงควรต้องกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานภายนอกให้ชัดเจน ด้วยการให้หน่วยงานที่ร่วมจัดกิจกรรมซึ่งขอสนับสนุนงบประมาณมาต้องจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายแนบมาด้วย และเมื่อการดำเนินการจัดกิจกรรมสิ้นสุดลงให้จัดส่งเอกสารประกอบการเบิกจ่ายให้หน่วยงานเจ้าของงบประมาณให้ครบถ้วนถูกต้อง เพื่อประโยชน์ในการควบคุมและบริหารจัดการงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ต้องการ

ข้อสังเกต

2. การบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายในการอบรมและสัมมนาไม่เป็นไปตามหลักความมีประสิทธิภาพ ประหยัดและได้ผลคุ้มค่า จากการตรวจสอบพบว่า สคพ. ได้กำหนดบัญชีอัตราค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะในการเดินทางไปปฏิบัติงานภายในประเทศ แนบท้ายข้อบังคับสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการบริหารการคลังและการเงิน พ.ศ. 2551 ในหมายเหตุแนบท้ายตารางว่า “1. ค่าพาหนะเดินทางไปกลับระหว่างบ้านพักกับสนามบิน สถานีขนส่ง หรือสถานีรถไฟ ให้เหมาจ่าย 500.00 บาท/เที่ยวทุกตำแหน่ง” กรณีดังกล่าวจากการตรวจสอบพบว่า สคพ. ได้จัดการโครงการสัมมนาเรื่อง “ไทยกับการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน” และเรื่อง “เตรียมวิศวกรไทยให้ก้าวไกลสู่ AEC” เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2557 ณ คณะวิศวกรรมศาสตร์ศรีราชา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตศรีราชา จังหวัดชลบุรี โดยสถาบันฯ ได้จัดรถรับ - ส่งผู้เข้าร่วมสัมมนา ณ ที่ตั้งของ สคพ. ไปและกลับ แต่ได้อนุญาตให้ผู้เข้าร่วมอบรมสัมมนาซึ่งเป็นบุคลากรของ สคพ. เบิกค่าพาหนะจากที่พักถึง สคพ. ในอัตราเหมาจ่ายเที่ยวละ 500.00 บาท กรณีดังกล่าวเป็นการเบิกจ่ายงบประมาณโดยไม่ประหยัดและไม่มีประสิทธิภาพ เพราะถือเป็นการเดินทางมาปฏิบัติงาน ณ ที่ตั้งทำการปกติไม่ใช้การเดินทางจากที่พักไปยังสถานีขนส่งหรือสนามบินตามที่กำหนด จึงไม่ควรให้เบิกค่าพาหนะเหมาจ่ายได้และหากพิจารณาถึงความเหมาะสมของหลักเกณฑ์การเบิกค่าพาหนะดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ไม่ได้ยึดหลักความประหยัดความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ซึ่งส่งผลให้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

7/10/57 4/9/57

การบริหารงบประมาณสิ้นเปลืองกว่าที่ควรเป็น รายละเอียดตามตารางการเปรียบเทียบอัตราค่าพาหนะตามความเป็นจริง ที่ทางราชการใช้ คือ “ให้เบิกได้ตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 500.00 บาทต่อเที่ยว” โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณด้วย Google Maps ซึ่งได้เผื่อเวลารถติดและใส่ระยะทางตามจริงแล้ว ปรากฏผลตามตารางที่ 8 ดังนี้

วิธีการคำนวณตามระยะทางจริงกับวิธีการเหมาจ่าย

หน่วย : บาท

ชื่อ	ที่อยู่	ระยะทาง (กม.) ต่อ เที่ยว	Google Maps ไป-กลับ	เบิกจริง	ผลต่าง
นายสุนันท์ ชินโคตร	80/628 ม.6 ต.นาดี อำเภอเมือง จังหวัดสมุทรสาคร	36.00	782.00	1,000.00	218.00
น.ส.ภัทราวรรณ สุขคันธรักษ์	455/544 ซอยเจริญสุขนิทวงศ์ แขวงบางขุนศรี เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร	11.40	430.00	1,000.00	570.00
นายวิมล ปันคง	40/37 ซอยสันนิบาตเทศบาล แขวงจันทระเกษม เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร	16.60	494.00	1,000.00	506.00
น.ส.ปภาวดี ธโนดมเดช	411 ซอยรังสิต ปทุม 17 ตำบลประชาธิปัตย์ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี	40.00	842.00	1,000.00	158.00
น.ส.กานดา บุพพัฒน์ชาตินานนท์	89/376 ม.10 ถ.เทพารักษ์ ตำบลบางเมืองใหม่ อำเภอเมืองสมุทรปราการ จังหวัดสมุทรปราการ	25.50	622.00	1,000.00	378.00
รวม			3,170.00	5,000.00	1,830.00

จากตารางข้างต้นจะเห็นได้ว่า หาก สคพ. ยึดหลักประหยัด มีประสิทธิภาพ บรรลุตามวัตถุประสงค์ แล้วนำมากำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าพาหนะแล้ว จะทำให้ สคพ. สามารถประหยัดงบประมาณได้ถึง 1,830.00 บาท และการดำเนินงานก็บรรลุวัตถุประสงค์ได้เช่นกัน

ข้อเสนอแนะ

2. เนื่องจากสถาบันฯ มีภารกิจในการจัดอบรมสัมมนาเป็นภารกิจหลักที่ต้องปฏิบัติอยู่เป็นประจำ จึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับหลักเกณฑ์การเบิกค่าพาหนะใหม่ โดยยึดหลักความประหยัด ประสิทธิภาพ และประสิทธิผล และกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในด้านอื่นๆ ให้ชัดเจน พร้อมทั้งจัดวางสภาพแวดล้อมของการควบคุมภายในให้รัดกุมเพียงพอเหมาะสมที่จะช่วยให้สถาบันฯ บรรลุวัตถุประสงค์ของแผนงาน โครงการ ตามเป้าหมาย และเป็นไปโดยประหยัดได้ผลคุ้มค่า และสำหรับกรณีที่ สคพ. จัดรถรับ - ส่งดังกล่าวข้างต้น ก็ควรงดเบิก ค่าพาหนะจากที่หักถึง สคพ.

2) ด้านการจัดประชุม/สัมมนา ได้รับเงินงบประมาณอุดหนุน จำนวน 1.37 ล้านบาท เพื่อจัดโครงการประชุม/สัมมนา จำนวน 2 โครงการ มีผลการใช้จ่าย จำนวน 0.953 ล้านบาท มีเงินคงเหลือ จำนวน 0.417 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงิน คิดเป็นร้อยละ 69.56 รายละเอียดตามตารางที่ 9

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กมล ๙๑๕

ตารางที่ 9 แสดงแผนการใช้งบประมาณและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณงบอุดหนุนทั่วไป ค่าจัดประชุม/สัมมนา

หน่วย : ล้านบาท

โครงการจัดประชุม/สัมมนา	แผน	การเบิกจ่าย	เงินเหลือจ่าย	ร้อยละการใช้จ่ายเปรียบเทียบกับแผน
1 โครงการเปิดตัวรายงานการลงทุนโลก 2014	0.313	0.270	0.043	86.26
2 โครงการงานเสวนาวิชาการ : การค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	1.057	0.683	0.374	64.62
รวม	1.370	0.953	0.417	69.56

3) ด้านการให้บริการทางวิชาการ ได้รับเงินงบประมาณอุดหนุน จำนวน 12.50 ล้านบาท สคพ. ได้ทำการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ลง จำนวน 2.50 ล้านบาท เพื่อนำมาเพิ่มเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน สำหรับงบประมาณที่เหลือ จำนวน 10.00 ล้านบาท ได้นำมาจัดทำโครงการศึกษาวิจัย จำนวน 5 โครงการ มีผลการใช้จ่ายจำนวน 4.834 ล้านบาท มีเงินคงเหลือ 5.166 ล้านบาท ผลการใช้จ่าย คิดเป็น ร้อยละ 48.34 รายละเอียดตามตารางที่ 10

ตารางที่ 10 แสดงแผนและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณงบอุดหนุนทั่วไป ด้านให้บริการทางวิชาการ

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ	แผน	การเบิกจ่าย	เงินเหลือจ่าย	ร้อยละการใช้จ่ายเปรียบเทียบกับแผน	วิธีการดำเนินการ
1 โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง แนวทางการลดมาตรการกีดกันทางการค้าที่มีไม่ภาษี (Non-Tariff Measures : NTMs) ในภาคสินค้าเกษตรปศุสัตว์และการประมง ในกลุ่มประเทศภูมิภาคประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	1.800	0.755	1.045	41.94	ดำเนินการเอง
2 โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง การแสวงหาประโยชน์และโอกาสจากความตกลงการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Service : AFAS)	2.500	1.609	0.891	64.36	ว่าจ้าง
3 โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง มิติด้านสิ่งแวดล้อมในความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (TPP) และความตกลงการค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป	1.800	-	1.800	-	ว่าจ้าง
4 โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง การค้าระหว่างประเทศเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและการเติบโตอย่างสมดุลสำหรับประเทศไทย	1.700	1.022	0.678	60.12	ว่าจ้าง
5 โครงการศึกษาวิจัย พลวัตของจีนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงและนัยต่อประเทศไทย	2.200	1.448	0.752	65.82	ว่าจ้าง
รวม	10.000	4.834	5.166	48.34	

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

การประเมินการบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายประจำปี 2557

การบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายประจำปี 2557 จากทุกแหล่งเงิน ได้แก่ เงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 36.40 ล้านบาท เงินทุนสะสม จำนวน 22.457 ล้านบาท งบเงินรายได้ จำนวน 6.743 ล้านบาท เงินเหลือจ่าย จำนวน 9.555 ล้านบาท และเงินกันไว้เบิกเหลือปี จำนวน 9.161 ล้านบาท รวมแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2557 จำนวนทั้งสิ้น 84.316 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายในภาพรวม จำนวน 61.085 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 72.45 มีเงินเหลือจ่ายจากทุกแหล่งเงินจำนวน 23.231 ล้านบาท โดยเงินกันไว้เบิกเหลือปีมีผลการใช้จ่ายสูงสุด ร้อยละ 81.44 รองลงมาคือ เงินงบประมาณแผ่นดิน งบเงินรายได้ และงบเงินเหลือจ่าย มีผลการใช้จ่ายร้อยละ 80.52, 73.35 และ 72.21 ตามลำดับ สำหรับงบเงินทุนสะสมมีผลการใช้จ่ายต่ำที่สุดเพียงร้อยละ 55.53 และเมื่อเปรียบเทียบการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนในปี 2557 กับปี 2556 พบว่า ผลการใช้จ่ายเงินในภาพรวมของปีงบประมาณ 2557 สูงขึ้นจากปีงบประมาณ 2556 ที่มีผลการใช้จ่ายในภาพรวมเพียงร้อยละ 53.14

ในการบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายประจำปี 2557 ในภารกิจหลัก 3 ด้าน ได้แก่ ด้านจัดอบรม ด้านประชุม/สัมมนา และด้านการให้บริการทางวิชาการ พบว่า ยังมีการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดอบรมที่ไม่ประหยัดไม่มีประสิทธิภาพและได้ผลคุ้มค่าตามเป้าหมาย อันเนื่องมาจาก สคพ. ยังไม่มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติหรือหลักเกณฑ์อัตราในการเบิกค่าใช้จ่าย โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของแผนงาน/โครงการตามภารกิจที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน ส่งผลให้การเบิกจ่ายไม่ประหยัดเจ้าหน้าที่การเงินไม่มีแนวทางหรือหลักเกณฑ์สำหรับตรวจสอบก่อนการเบิกจ่ายในกรณีนี้ สคพ. รับจ้างทำงานวิจัยจากหน่วยงานภายนอกและมีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานวิจัยโดยได้รับค่าตอบแทนด้วยกรณีดังกล่าวยังไม่มีการกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับรูปแบบในการปฏิบัติงานว่าหากปฏิบัติงานในเวลาตามภารกิจปกติสมควรจะได้รับค่าตอบแทนหรือไม่อย่างไร

ข้อสังเกต

สคพ. เป็นองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ปรากฏตามภารกิจหลัก ในด้านการจัดการศึกษาอบรม การประชุมสัมมนาและการให้บริการทางวิชาการ ซึ่งเป็นภารกิจหลักที่สำคัญที่สุดใน 3 ด้าน หากพิจารณาจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร เนื่องจากการให้บริการทางวิชาการนั้นต้องเริ่มต้นจากการศึกษาวิจัยเพื่อหาองค์ความรู้ไปเผยแพร่เพื่อประโยชน์ในด้านการค้าและการพัฒนาตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การสหประชาชาติ จากการตรวจสอบพบว่า สคพ. ได้นำเงินงบประมาณสนับสนุนเพื่อการค้นคว้าวิจัยจัดทำโครงการศึกษาวิจัย จำนวน 5 โครงการในจำนวนนี้ สคพ. สามารถดำเนินการได้เองเพียง 1 โครงการ อีก 4 โครงการ สคพ. ได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์และสถาบันปัญญาภิวัตน์ ในเครือบริษัท ซีพี เป็นผู้ดำเนินการวิจัยและในขณะเดียวกัน สคพ. ก็ได้รับจ้างหน่วยงานของรัฐดำเนินการวิจัยด้วย ซึ่งเป็นไปตามข้อบังคับสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ว่าด้วยการบริหารงานของสถาบัน การจัดแบ่งส่วนงานและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงาน พ.ศ. 2551 ส่วนที่ 3 การบริหารงานวิจัย

ข้อ 17 การดำเนินงานวิจัยและการสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยของสถาบันมีแนวทางดังต่อไปนี้

(1) การวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้สำหรับใช้ในการดำเนินการกิจของสถาบันในเรื่องการจัดฝึกอบรมและการเผยแพร่ความรู้เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพแก่สังคม

กมล ฐิตะ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



(2) การวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้หรือนำเสนอประเด็นเชิงนโยบายที่จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานภายนอกต่างๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

(3) การศึกษาวิจัยในประเด็นด้านการค้าระหว่างประเทศ การเงิน การคลัง การลงทุน การพัฒนา และสาขาอื่นที่เกี่ยวข้องที่อยู่ในความสนใจของสาธารณชน

ข้อ 18 รูปแบบการริเริ่มและบริหารงานวิจัยของสถาบันมี ดังต่อไปนี้

(1) การวิจัยที่ริเริ่มและบริหารงานโดยสถาบัน ซึ่งดำเนินงานวิจัยโดยนักวิจัย นักวิจัยร่วม หรือบุคคลภายนอกที่สถาบันจ้างตามข้อ 21 (3)

(2) การวิจัยที่ริเริ่มโดยหน่วยงานภายนอกและสถาบันเป็นผู้ดำเนินการ และ/หรือเป็นผู้บริหารงานวิจัย ซึ่งดำเนินงานวิจัยโดยนักวิจัย นักวิจัยร่วม หรือบุคคลภายนอกที่สถาบันจ้างตามข้อ 21 (3)

ข้อ 19 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานวิจัยและการสนับสนุนการค้นคว้าวิจัย ได้แก่

(1) เงินงบประมาณของสถาบัน

(2) เงินสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก

ข้อ 20 ในการดำเนินงานวิจัยและการสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยโดยใช้ค่าใช้จ่ายตามข้อ 19 ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ข้อ 21 รูปแบบการดำเนินการวิจัยแบ่งออกเป็นสามแนวทาง ได้แก่

(1) สถาบันเป็นผู้ดำเนินงานโครงการวิจัยนั่นเอง

(2) สถาบันร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอกหรือหน่วยงานภายนอก

(3) สถาบันจ้างบุคคลภายนอกหรือหน่วยงานภายนอกดำเนินงานวิจัย ซึ่งสถาบันเป็นผู้บริหารงานวิจัย

การกำหนดแนวทางตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้กำหนดโดยคำนึงถึงภารกิจและผลงานของสถาบันเป็นสำคัญ

ข้อ 22 การบริหารโครงการวิจัยของสถาบันที่ใช้เงินสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอกนั้น ให้เป็นไปตามแนวทางของหน่วยงานภายนอกนั้น ๆ หรือเป็นไปตามที่ตกลงกับสถาบัน หรือเป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

ข้อเสนอแนะ

ในกรณีที่ ศคพ. รับจ้างหน่วยงานของรัฐดำเนินการวิจัยได้มีการออกคำสั่งมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินงานวิจัยซึ่งมีบุคลากรของ ศคพ. เป็นผู้ปฏิบัติงานและได้เบิกจ่ายค่าตอบแทนให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานวิจัยด้วยกรณีดังกล่าว เนื่องจาก ศคพ. ยังไม่มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติในรายละเอียดที่ชัดเจน เกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ คุณวุฒิ ประสบการณ์ ความรู้ ความสามารถ ของผู้ร่วมปฏิบัติงานวิจัย เกณฑ์การตรวจวัดผลงาน ตลอดจนรูปแบบและลักษณะของการปฏิบัติ เช่น หากใช้เวลาปกติในการปฏิบัติงานก็ไม่สมควรได้รับค่าตอบแทนเนื่องจากถือเป็นการปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบซึ่งได้รับผลตอบแทนในรูปแบบของเงินเดือนค่าจ้างอยู่แล้ว และตามข้อบังคับดังกล่าวข้างต้นเป็นอำนาจของผู้อำนวยการ ศคพ. จะเป็นผู้กำหนดแต่จากการตรวจสอบพบว่ายังไม่มี การกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามภารกิจของ ศคพ. ให้เป็นไปด้วยความประหยัด คุ่มค่า มีประสิทธิภาพ บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป็นธรรมกับบุคลากรทุกฝ่ายของ ศคพ. ผู้อำนวยการ ศคพ. จึงควรเร่งออกหลักเกณฑ์แนวทางการปฏิบัติงานและการเบิกค่าใช้จ่าย กรณี ศคพ. รับจ้างทำงานวิจัยจากหน่วยงานภายนอก โดยเร็ว เพื่อประโยชน์ของทางราชการ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กสอ ๒๐๘

3. การบริหารโครงการ

สคพ. ได้จัดทำโครงการต่างๆ ภายใต้กิจกรรม มีการให้บริการทางวิชาการ การจัดการศึกษาอบรม และการประชุมสัมมนา ในแต่ละโครงการมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

3.1 กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ ได้นำเงินงบประมาณที่ได้มาจัดทำแผนการใช้จ่ายสำหรับโครงการศึกษาวิจัย จำนวน 5 โครงการ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ ที่	โครงการ	แผน งบประมาณ	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
กิจกรรมที่ 1 ให้บริการทางวิชาการ						
1	โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง แนวทางการลด มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Measures : NTMs) ในภาค สินค้าเกษตรปศุสัตว์และการประมง ในกลุ่ม ประเทศภูมิภาคประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	1.800	0.755	41.94	ดำเนินการเอง	ตรวจรับ งานวิจัย ฉบับสมบูรณ์
2	โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง การแสวงหา ประโยชน์และโอกาสจากความตกลง การค้าบริการของอาเซียน ASEAN Framework Agreement on Service : AFAS) สัญญาเลขที่ 32/2557	2.500	1.609	64.36	ทำสัญญาว่าจ้าง สถาบันวิจัยและ ให้คำปรึกษาแห่ง มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์	ตรวจรับ งานวิจัย ฉบับสมบูรณ์
3	โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง มิติด้าน สิ่งแวดล้อมในความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจ เอเชีย-แปซิฟิก (TPP) และความตกลง การค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับ สหภาพยุโรป สัญญาเลขที่ 34/2557	1.800	-	-	ทำสัญญาว่าจ้าง สถาบันปัญญาภิวัฒน์ ในเครือ บริษัท ซีพี	ตรวจรับ งานวิจัย เบื้องต้น
4	โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง การค้าระหว่าง ประเทศเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและ การเติบโตอย่างสมดุลสำหรับประเทศไทย สัญญาเลขที่ 33/2557	1.700	1.022	60.12	ทำสัญญาว่าจ้าง วิทยาลัยนานาชาติ สถาบันบัณฑิต พัฒนบริหารศาสตร์	ตรวจรับ งานวิจัย เบื้องต้น
5	โครงการศึกษาวิจัย เรื่อง พลวัตของจีน ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงและนัยต่อ ประเทศไทย สัญญาเลขที่ 85/2557	2.200	1.448	65.82	ทำสัญญาว่าจ้าง ศ.ดร.สกนธ์ วรัญญูวัฒนา คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์	ตรวจรับ งานวิจัย ฉบับสมบูรณ์

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

Handwritten signature and date
21/10/2557



หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ ที่	โครงการ	แผน งบประมาณ	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
กิจกรรมที่ 2 จัดฝึกอบรม						
1	การอบรมเครือข่ายและผู้บริหารภาครัฐเพื่อเตรียมความพร้อมสู่ AEC	1.633	1.628	99.69	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2	การอบรมเครือข่ายผู้ผลิตและผู้ส่งออก	0.434	0.429	98.85	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
3	การอบรมเครือข่ายผู้ขนส่งและโลจิสติกส์	0.633	0.626	98.89	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4	การอบรมเครือข่ายกฎหมายเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ	0.530	0.530	100.00	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
5	การอบรมเครือข่าย SME สู่ประตูอาเซียน	0.820	0.816	99.51	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
6	การอบรมด้านการค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	0.707	0.618	87.41	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
7	การอบรมเครือข่ายนักเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	0.740	0.481	65.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
กิจกรรมที่ 3 จัดประชุม/สัมมนา						
1	โครงการเปิดตัวรายงานการลงทุนโลก 2014	0.313	0.270	86.26	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2	โครงการงานเสวนาวิชาการ : การค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	1.057	0.683	64.62	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	16.867	10.915	64.71		

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 สคพ. ได้นำเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรภายใต้กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ มาดำเนินโครงการศึกษาวิจัย จำนวนทั้งสิ้น 5 โครงการ โดย สคพ. ดำเนินการเองเพียง 1 โครงการ อีก 4 โครงการ เป็นการว่าจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐและหน่วยงานเอกชนดำเนินการ ผลการดำเนินงานแล้วเสร็จอยู่ในสถานะระหว่างการจัดทำรายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ จำนวน 3 เรื่อง และอีก 2 เรื่อง อยู่ในระหว่างการจัดทำรายงานวิจัยเบื้องต้น สำหรับกิจกรรมการจัดฝึกอบรม จำนวน 7 โครงการ และการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 2 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จตามเป้าหมาย

3.2 สคพ. ได้นำเงินอุดหนุนจากหน่วยงานภายนอก (เงินรายได้) จำนวน 6.743 ล้านบาท มาจัดทำแผนการใช้จ่ายเงิน เพื่อดำเนินงานโครงการต่างๆ ภายใต้กิจกรรมหลัก โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กมล ๒๕๕๘



หน่วย : ล้านบาท

กิจกรรม / โครงการ		แผน งบประมาณ เงินรายได้	ผลการดำเนินงาน		สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ	
กิจกรรมที่ 1 ให้บริการทางวิชาการ					
1	โครงการปรับปรุงเอกสารเผยแพร่ของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศทำสัญญากับกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ	1.700	1.178	69.29	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2	โครงการศึกษาเขตการค้าเสรีไทย/อาเซียน - สหภาพยุโรปในมิติอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม	1.650	0.951	57.64	อยู่ระหว่างดำเนินการ
กิจกรรมที่ 2 จัดฝึกอบรม					
3	โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ “การพัฒนาศักยภาพ SMEs กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ลำพูน) สู่อาเซียน : สปป. ลาว	0.395	0.319	80.76	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4	โครงการ Trade Negotiation Skills สำหรับเจ้าหน้าที่กระทรวงพาณิชย์เมียนมาร์	0.331	0.283	85.50	ดำเนินการเสร็จสิ้น
5	โครงการอบรมนักเจรจาการค้าระหว่างประเทศชั้นสูง หลักสูตร Regional Trade Negotiations Simulation Skills Course for Asia-Pacific Countries	1.387	1.812	130.64	ดำเนินการเสร็จสิ้น
กิจกรรมที่ 3 จัดประชุม/สัมมนา					
6	โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการสำหรับผู้สื่อข่าวและองค์การนอกภาครัฐของอาเซียน (Regional Workshop for Journalist and for ASEAN NGOs	1.280	0.393	30.70	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	6.743	4.936	73.20	

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 สคพ. ได้นำเงินรายได้มาจัดดำเนินงานโครงการต่างๆ ภายใต้กิจกรรมหลัก 3 ด้าน จำนวนทั้งสิ้น 6 โครงการ ผลการดำเนินงานแล้วเสร็จ ตามเป้าหมาย จำนวน 5 โครงการ อีก 1 โครงการ เป็นโครงการภายใต้กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ คือ โครงการศึกษาเขตการค้าเสรีไทย/อาเซียน - สหภาพยุโรปในมิติอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม มีสถานะอยู่ระหว่างดำเนินการ มีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 57.64

3.3 โครงการที่ สคพ. ได้รับเงินงบประมาณอุดหนุนในปี 2556 และขอเงินไว้เบิกเหลือปีนำมาเบิกจ่ายในปี 2557 ประกอบด้วยภายใต้ 2 กิจกรรมหลัก มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กมล ฤทธิชัย



หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ ที่	กิจกรรม / โครงการ	แผน งบประมาณ	ผลการดำเนินงาน		สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ	
กิจกรรมที่ 1 ให้บริการทางวิชาการ					
1	โครงการวิจัยเรื่อง การพัฒนาศักยภาพการผลิตและส่งออกสินค้าและบริการสิ่งแวดล้อมของไทย	1.140	1.025	89.91	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2	โครงการวิจัยเรื่อง เปิดประตูค้าขายแดนไทย – กัมพูชา	0.790	0.754	95.44	ดำเนินการเสร็จสิ้น
3	โครงการศึกษาวิจัยเรื่อง การใช้ประโยชน์จากข้อตกลงว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคและความร่วมมือระหว่างประเทศในข้อตกลงการค้าเสรี	2.000	1.520	76.00	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4	โครงการวิจัย โอกาสและอุปสรรคการลงทุนภายใต้ความตกลงด้านการลงทุนอาเซียน (ACIA) เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)	1.181	1.067	90.35	ดำเนินการเสร็จสิ้น
5	Exploring the Trade Pattern Developmental Implication of Land Concessions : The Case of Cambodia, Lao PDR and Thailand	3.000	2.201	73.37	ตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น
กิจกรรมที่ 2 จัดประชุม/สัมมนา					
6	งานอบรมด้านการค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	0.039	0.029	74.36	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	8.150	6.596	80.93	

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 สคพ. ได้นำเงินกันไว้เบิกเหลือในปี มาดำเนินงานโครงการภายใต้กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 5 เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 4 เรื่อง อีก 1 เรื่อง อยู่ในขั้นตอนการตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น กิจกรรมการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 1 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ

ข้อสังเกต

สคพ. ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการศึกษาวิจัยในปี 2556 แต่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ จึงได้ขอเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 5 โครงการ ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 สามารถดำเนินการเสร็จสิ้นไป 4 โครงการ คงเหลืออีก 1 โครงการ ที่ยังไม่แล้วเสร็จ อยู่ในขั้นตอนของการตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น กรณีดังกล่าวการดำเนินงานมีความล่าช้ามาก ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการใช้งานประโยชน์อาจไม่ทันเหตุการณ์และความต้องการของผู้ใช้ประโยชน์ หากเป็นเช่นกรณีดังกล่าวก็จะเกิดการสูญเปล่าสิ้นเปลืองเงินงบประมาณที่ใช้ไปเพื่อการศึกษาวิจัยนั้น

กมล ภูมิพล

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



ข้อเสนอแนะ

ศคพ. ควรมีการศึกษาความต้องการของผู้รับบริการเพื่อนำมากำหนดหัวข้องานวิจัยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของ ศคพ. และวางแผนกำหนดรูปแบบวิธีการดำเนินงานวิจัย เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ซึ่งกระบวนการวิจัยควรมีระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี เพื่อให้ได้ผลการวิจัยมาใช้ให้ทันเหตุการณ์ไม่ล่าสมัย เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัดมีประสิทธิภาพและได้ผลคุ้มค่าตามเป้าหมาย

3.4 โครงการที่ ศคพ. นำเงินเหลือจ่ายจากปี 2556 มาจัดทำแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินในปี 2557 ประกอบด้วยโครงการภายใต้ 2 กิจกรรมหลัก มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ ที่	กิจกรรม / โครงการ	แผน งบประมาณ	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
กิจกรรมที่ 1 ให้บริการทางวิชาการ						
1	โครงการศึกษาวิจัยจัดทำ Working papers ประเด็นเด่นด้านการค้า และการพัฒนาในภูมิภาคอาเซียน	1.500	0.770	51.33	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2	โครงการวิจัยเรื่อง การพัฒนารอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนในระเบียงเศรษฐกิจอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Economic Corridors) เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)	1.255	1.180	94.02	ทำสัญญาว่าจ้าง สถาบันนานาชาติ เพื่อเอเชียแปซิฟิก ศึกษา มหาวิทยาลัย กรุงเทพมหานคร	ดำเนินการเสร็จสิ้น
3	โครงการวิจัยเรื่อง แนวทาง และมาตรการเพื่อการพัฒนา เขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณพื้นที่ แนวชายแดนของไทย	2.200	1.365	62.05	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4	โครงการศึกษาวิจัยเรื่อง โอกาสการ เข้าสู่ตลาดธุรกิจการศึกษาในประเทศ กัมพูชา สปป.ลาว สหภาพเมียนมาร์ และเวียดนาม	2.800	1.785	63.75	ทำสัญญาว่าจ้าง วิทยาลัย ประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	ดำเนินการเสร็จสิ้น
กิจกรรมที่ 2 จัดประชุม/สัมมนา						
5	การประชุมวิชาการนานาชาติ	0.100	0.100	100.00	ว่าจ้าง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	7.855	5.200	66.20		

กมล งาม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 สคพ. ได้นำเงินเหลือจ่ายมาจัดทำแผนการดำเนินงานกิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 4 โครงการ กิจกรรมจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 1 โครงการ ผลการดำเนินการแล้วเสร็จ ทั้ง 5 โครงการ

3.5 โครงการที่ สคพ. เสนอขออนุมัติใช้เงินทุนสะสม นำมาจัดทำแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินในปี 2557 ประกอบด้วย โครงการภายใต้ 3 กิจกรรมหลัก ผลการดำเนินงานมี ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ ที่	กิจกรรม / โครงการ	แผน งบประมาณ	ผลการดำเนินงาน		วิธีการ ดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
กิจกรรมที่ 1 ให้บริการทางวิชาการ						
1	โครงการวิจัยการประเมิน ความสามารถในการแข่งขัน ของภาคอุตสาหกรรมหลักของไทย ภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	2.000	1.365	68.25	ทำสัญญาจ้าง ดำเนินการวิจัย	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2	โครงการศึกษาวิจัยการพัฒนา ระบบการเงินเพื่อการส่งออก (Trade Finance) สำหรับวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)	2.000	-	-	ทำสัญญาจ้าง ดำเนินการวิจัย	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ
กิจกรรมที่ 2 จัดฝึกอบรม						
3	งานอบรมด้านการค้าระหว่าง ประเทศให้กับอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง	3.328	1.356	40.75	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4	งานอบรมด้านการค้าและการพัฒนา อย่างยั่งยืน	0.511	0.496	97.06	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
กิจกรรมที่ 3 จัดประชุม/สัมมนา						
5	โครงการเสวนาวิชาการ : การค้า และการพัฒนาในระดับภูมิภาค	0.607	0.046	7.58	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
6	โครงการประชุมวิชาการนานาชาติ	0.752	0.257	34.18	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	9.198	3.520	38.27		

กตติย งาม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ในปีงบประมาณ 2557 ศคพ. ได้เสนอขออนุมัติคณะกรรมการของสถาบันใช้เงินทุนสะสมมาดำเนินงานตามภารกิจ ภายใต้กิจกรรมหลัก 3 กิจกรรม เพิ่มเติมจากเงินงบประมาณแผ่นดินและงบเงินรายได้จำนวนทั้งสิ้น 6 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนจำนวน 5 โครงการ ไม่แล้วเสร็จจำนวน 1 โครงการ เป็นโครงการศึกษาวิจัยการพัฒนาระบบการเงินเพื่อการส่งออก (Trade Finance) สำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งอยู่ในสถานะของการลงนามในสัญญาจ้างดำเนินงานวิจัย

การประเมินการบริหารโครงการ

ณ วันที่ 30 กันยายน 2557 ศคพ. ดำเนินงานโครงการต่างๆ ภายใต้กิจกรรมหลัก 3 ด้าน ได้แก่ ด้านการให้บริการทางวิชาการ ด้านการจัดอบรม และการจัดประชุม/สัมมนา จำนวนทั้งสิ้น 37 โครงการ เป็นโครงการภายใต้กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 18 โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน 13 โครงการ ยังไม่แล้วเสร็จ จำนวน 5 โครงการ โครงการภายใต้กิจกรรมจัดอบรม จำนวน 11 โครงการ ดำเนินงานแล้วเสร็จทุกโครงการ โครงการภายใต้กิจกรรมจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 8 โครงการ ดำเนินงานแล้วเสร็จ จำนวน 7 โครงการ อีก 1 โครงการ เป็นโครงการที่ขอใช้เงินทุนสะสม จำนวน 0.752 ล้านบาท แบ่งการประชุมออกเป็นทั้งหมด 6 ครั้ง ดำเนินงานไปแล้ว จำนวน 4 ครั้ง คงเหลือที่ยังไม่ได้ดำเนินงานอีก 2 ครั้ง ที่จะต้องดำเนินการจัดประชุมในปีต่อไป

สำหรับโครงการวิจัยภายใต้กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 5 โครงการ ที่ยังไม่แล้วเสร็จนั้น เป็นโครงการจากแผนเงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 2 โครงการ อยู่ในสถานะตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น โครงการวิจัยจากงบเงินรายได้ จำนวน 1 โครงการ อยู่ในสถานะอยู่ระหว่างดำเนินงานวิจัย โครงการวิจัยจากงบเงินกันไว้เบิกเหลือปี จำนวน 1 โครงการ อยู่ในสถานะตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น โครงการวิจัยจากงบเงินทุนสะสม จำนวน 1 โครงการ อยู่ในสถานะทำสัญญาจ้างดำเนินงานวิจัย

ในการบริหารโครงการวิจัยของ ศคพ. ส่วนใหญ่เป็นการว่าจ้างมหาวิทยาลัยของรัฐและสถานศึกษาเอกชน ดำเนินการวิจัย เช่น โครงการวิจัยจากเงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวนทั้งสิ้น 5 โครงการ ศคพ. ดำเนินการเองเพียง 1 โครงการ อีก 4 โครงการ เป็นการว่าจ้างดำเนินงานวิจัย โครงการวิจัยจากงบเงินเหลือจ่าย จำนวนทั้งสิ้น 4 โครงการ ศคพ. ดำเนินการเองเพียง 1 โครงการ อีก 3 โครงการ เป็นการว่าจ้างดำเนินงานวิจัย โครงการวิจัยจากการขอใช้เงินทุนสะสม จำนวน 2 โครงการ ว่าจ้างดำเนินงานวิจัยทั้ง 2 โครงการ

ข้อสังเกต

จากการประเมินและวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินสำหรับปีงบประมาณ 2557 ของ ศคพ. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินของ ศคพ. เพื่อดำเนินงานตามภารกิจหลักด้านการให้บริการทางวิชาการ ไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการประจำปี ตามตารางที่ 4 แสดงการเปรียบเทียบแผนและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปี 2557 และ 2556 การใช้จ่ายเงินในภาพรวม มีการเบิกจ่ายร้อยละ 81.07 และ 59.78 ตามลำดับ

ก.ล.น. ๑๑/๒๕๕๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



การเบิกจ่ายเพิ่มสูงขึ้นก็จริง แต่หากพิจารณาจากผลการใช้จ่ายเงินเฉพาะกิจกรรมการให้บริการทางวิชาการปี 2557 ที่มีแผนกำหนดไว้ จำนวน 10.00 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายเพียง จำนวน 4.834 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.34 การบริหารโครงการวิจัยของ สคพ. มีความล่าช้าไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ได้แก่ โครงการ ศึกษาวิจัยจากเงินงบประมาณแผ่นดินจัดทำแผน จำนวน 5 โครงการ อยู่ในขั้นตอนของการตรวจรับงานวิจัย ฉบับสมบูรณ์ จำนวน 3 โครงการ อีก 2 โครงการ อยู่ในขั้นตอนของการตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น โครงการวิจัยจาก งบเงินรายได้ จำนวน 2 โครงการ อยู่ในระหว่างดำเนินการ 1 โครงการ โครงการวิจัยจากงบเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี จำนวน 5 โครงการ ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จอีก 1 โครงการ อยู่ในขั้นตอนของการตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น โครงการวิจัยจากเงินทุนสะสม จำนวน 2 โครงการ คงเหลืออีก 1 โครงการ ที่อยู่ในขั้นตอนของการลงนามในสัญญา จ้างทำการวิจัย ทั้งนี้โครงการศึกษาวิจัยส่วนใหญ่ของ สคพ. เป็นการว่าจ้างดำเนินงานวิจัย โครงการวิจัยที่ สคพ. ดำเนินงานวิจัยเองมีสัดส่วนน้อยมาก

ข้อเสนอแนะ

สคพ. ควรเร่งรัดการบริหารจัดการโครงการวิจัยทุกๆ โครงการพร้อมทั้งกำหนดมาตรการให้มีการรายงาน ความคืบหน้าทุกไตรมาสและประเมินปัญหาอุปสรรค เพื่อนำมากำหนดแนวทางการบริหารจัดการให้เป็นไปตาม เป้าหมายของแผนงานประจำปีบรรลุผลสำเร็จตามภารกิจที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งกำหนดให้ สคพ. มีบทบาท สำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา ค้นคว้า วิจัย เพื่อการค้าและการพัฒนาเพื่อภูมิภาคเอเชีย สร้างเสริม ศักยภาพและความสามารถในการวิเคราะห์การกำหนดนโยบายเพื่อการค้าและการพัฒนา ส่งเสริมและสนับสนุน ความร่วมมือด้านการค้าและการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อภูมิภาคเอเชีย และให้บริการทางวิชาการเพื่อเสริมสร้าง ศักยภาพและสมรรถนะด้านการค้าและการพัฒนาให้แก่บุคลากรในภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งเพื่อให้พร้อมต่อการเข้าสู่ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

กมล ๒๐๒๕



4. การบริหารจัดการองค์กรและเรื่องอื่นๆ

การบริหารจัดการองค์กรของ สคพ. โดยพิจารณาจากควมมีธรรมาภิบาล คือ หลักประสิทธิผล หลักประสิทธิภาพ หลักความโปร่งใสเป็นธรรม และการสนองตอบต่อกลุ่มเป้าหมายให้ได้รับความพึงพอใจ ดังนี้

1. หลักประสิทธิผล (Effectiveness)

เกณฑ์การพิจารณา	ผลการพิจารณา
1. การมีวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์และการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ	สคพ. มีแผนยุทธศาสตร์ และนำมาสู่การจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2557 ภายใต้ภารกิจหลัก 3 ด้าน ได้แก่ การให้บริการทางวิชาการ คือ การจัดทำโครงการศึกษาวิจัย การจัดประชุมสัมมนา และการจัดการอบรม แต่ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานประจำปียังไม่บรรลุผลตามเป้าหมาย โดยเฉพาะการจัดทำโครงการศึกษาวิจัยมีความล่าช้า ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในงบประมาณ โดยเฉพาะโครงการ Exploring the Trade Pattern Developmental Implication of Land Concessions : The Case of Cambodia, Lao PDR and Thailand ซึ่งดำเนินงานมาตั้งแต่ปี 2556 และขอเงินมาเบิกจ่ายในปี 2557 และ ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 มีสถานะเพียงตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น และภารกิจการให้บริการทางวิชาการในภาพรวมมีผลการดำเนินงานไม่บรรลุตามเป้าหมายมีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 48.34
2. การบริหารทรัพยากรบุคคล	การบริหารทรัพยากรบุคคลขาดทิศทางที่ชัดเจนไม่มีแผนการจัดอัตรากำลัง ไม่มีการจัดทำคำสั่งมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบ และบรรยายลักษณะงานที่ต้องการให้ปฏิบัติ ตลอดจนปริมาณงาน คุณภาพและมาตรฐานของงานที่ควรเป็น ไม่มีการวิเคราะห์กระบวนการทำงาน (Workflow Analysis) กำหนดตัวชี้วัด (Key Performance Indicator : KPI) ขาดระบบสารสนเทศในการบริหารงานบุคคล
3. การบริหารจัดการสารสนเทศ	ขาดระบบสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารความเสี่ยงรวมทั้งระบบสนับสนุนการควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน ระบบสนับสนุนการบริหารทรัพยากรบุคคล ระบบสนับสนุนการบริหารจัดการด้านการเงินและการบัญชี เพื่อให้ผู้บริหารมีข้อมูลประกอบการพิจารณาสั่งการ ตัดสินใจในการออกระเบียบคำสั่งแนวปฏิบัติ เพื่อใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจให้มีประสิทธิภาพ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กฤษณ์ มุข...

2. หลักประสิทธิภาพ

เกณฑ์การพิจารณา	ผลการพิจารณา
1. การบริหารองค์การอย่างมีประสิทธิภาพ	ศคพ. ไม่มีมาตรฐานและคู่มือการปฏิบัติงานที่สำคัญ เช่น คู่มือการบัญชีและการเงิน ไม่มีการจัดระบบงานภายในที่แสดงความสัมพันธ์ระหว่างการดำเนินงานตามภารกิจหลัก และภารกิจสนับสนุน ซึ่งจะช่วยให้งานการเงินและบัญชีมีข้อมูลเอกสารหลักฐานที่เพียงพอในการปฏิบัติงาน ช่วยทำให้วงการเงินของ ศคพ. มีความครบถ้วนถูกต้องในสาระสำคัญที่ควรเป็น ผู้บริหารสามารถนำมาใช้ประโยชน์เพื่อเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการและตัดสินใจในเรื่องต่างๆได้ ประกอบกับ ศคพ. ยังไม่มีการกำหนดแนวปฏิบัติ พร้อมด้วยอัตราการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายตามภารกิจที่ชัดเจนเพื่อให้เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีถือปฏิบัติในการตรวจสอบการเบิกจ่ายให้มีความประหยัด คุ่มค่า มีประสิทธิภาพ สร้างความเป็นธรรมและลดความขัดแย้งของบุคลากรภายใน ศคพ. เพราะระเบียบส่วนใหญ่ของ ศคพ. จะกำหนดกรอบไว้ให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสถาบัน ศคพ. เป็นผู้กำหนด อัตราแต่ยังไม่มีการนำข้อมูลผลการปฏิบัติงานตามภารกิจที่ผ่านมาตลอดจนปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานจริงมากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่าย ค่าใช้จ่ายต่างๆ ตามภารกิจหลักให้มีความชัดเจน มีความเหมาะสมเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย และมุ่งเพื่อให้มีการบริหารจัดการงบประมาณที่มีจำกัดให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า บรรลุตามเป้าหมายและแผนงานที่กำหนด
2. การดำเนินการตามภารกิจด้วยความคุ้มค่า	ศคพ. ยังไม่มีการกำหนดกรอบการประเมินความคุ้มค่าตามภารกิจมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์เป็นจำนวนเรื่องตามยุทธศาสตร์ คือ การพัฒนาองค์ความรู้เพื่อการค้าและการพัฒนา และการพัฒนาความร่วมมือและการให้บริการทางวิชาการในฐานะที่ ศคพ. เป็นศูนย์กลางองค์ความรู้และการให้บริการทางวิชาการเพื่อการค้าและการพัฒนาในภูมิภาคเอเชียผ่านกระบวนการอบรม ค้นคว้าวิจัย หรือการสร้างความร่วมมือและความเข้าใจอันดีต่อกันผ่านกิจกรรมการประชุม แต่ ศคพ. ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูลผลงานวิจัยที่แล้วเสร็จ (output) ว่าได้มีการนำไปผ่านกระบวนการถ่ายทอดและนำผลผลิตไปใช้ประโยชน์อย่างไร ก่อให้เกิดผลลัพธ์ (outcomes) เป็นที่ประจักษ์ และนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย และเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจการค้าในภูมิภาคอาเซียนจำนวนกี่เรื่อง ก่อให้เกิดความพึงพอใจกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มากน้อยเพียงใด

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

กมล งาม

3. หลักความโปร่งใส

เกณฑ์การพิจารณา	ผลการพิจารณา
1. การเปิดเผยข้อมูลเอกสาร	ศคพ. มีการจัดทำรายงานประจำปีเผยแพร่ต่อสาธารณชน และให้ความร่วมมือกับผู้ตรวจสอบจากภายนอก คือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ในการเข้าถึงข้อมูลที่ใช้ประกอบการตรวจสอบที่สำคัญ
2. ระบบการตรวจสอบภายในที่ครบถ้วน	มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล มีการรายงานผลเป็นประจำทุกปี เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในทำหน้าที่ตรวจสอบและรายงานผลเสนอต่อคณะกรรมการของ ศคพ.

4. หลักการมีส่วนร่วม (Participation)

เกณฑ์การพิจารณา	ผลการพิจารณา
1. หลักการมีส่วนร่วม	ศคพ. มีการจัดกิจกรรมสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนในเครือข่ายทั้งภายในและต่างประเทศ

การประเมินการบริหารจัดการองค์กรและเรื่องอื่นๆ

การบริหารจัดการองค์กรของ ศคพ. โดยพิจารณาจากควมมีธรรมาภิบาล ในด้านการมีวิสัยทัศน์เชิงกลยุทธ์และการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ พบว่า ศคพ. ยังไม่สามารถบริหารงานให้บรรลุผลตามเป้าหมายของแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินประจำปีได้ การบริหารงานบุคคลยังขาดทิศทางและความชัดเจนในหน้าที่ความรับผิดชอบมีการเปลี่ยนแปลงอัตรากำลังเจ้าหน้าที่บ่อย ขาดการสร้างจิตสำนึกและค่านิยมร่วมขององค์กรเกี่ยวกับการบริหารงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพประหยัดได้ผลคุ้มค่า ยังไม่มีการวิเคราะห์กระบวนการทำงานข้อมูลสารสนเทศจากฝ่ายปฏิบัติการไปยังฝ่ายสนับสนุนได้แก่ งานการเงินและบัญชี เพื่อให้มีข้อมูลสารสนเทศที่เพียงพอในการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลผลการดำเนินงานเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดทำงบการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพและผู้บริหารสามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวในการบริหารจัดการองค์กรเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผล

สรุปผลการประเมินการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ ศคพ.

1. การนำเงินงบประมาณแผ่นดินมาจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ยังไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณ มีการปรับลดงบประมาณในส่วนภารกิจหลักไปเพิ่มเป็นงบประมาณในภารกิจสนับสนุนและมีสัดส่วนมากกว่าภารกิจหลัก

2. การบริหารงบประมาณประจำปีไม่มีประสิทธิภาพมีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมไม่ถึงร้อยละ 75 โดยผลการเบิกจ่ายงบประมาณภายใต้กิจกรรมหลัก การให้บริการทางวิชาการมีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 48.34 ผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายอย่างมีนัยสำคัญ

73/2565 2/2565

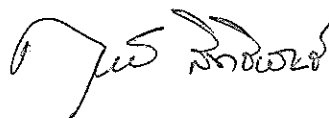
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

3. การบริหารโครงการศึกษาวิจัยมีความล่าช้า หากผลงานวิจัยที่แล้วเสร็จไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อย่างทันกาลก็จะทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณสูญเปล่า

4. การบริหารจัดการองค์กรโดยรวม สคพ. ยังมีการบริหารงานที่จำเป็นต้องปรับปรุงกระบวนการทำงานระเบียบ แนวปฏิบัติ อัตราการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ประหยัด มีประสิทธิภาพมากกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ทั้งนี้เพราะ สคพ. ต้องบริหารงานภายใต้กรอบทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด แต่ต้องปฏิบัติงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามบทบาทภารกิจที่กฎหมายกำหนด

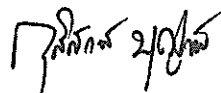
ข้อเสนอแนะ

สคพ. ต้องจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยเน้นการดำเนินงานตามภารกิจหลัก ตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งกำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน และต้องพิจารณาทบทวนและแก้ไขกฎ ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับต่างๆ ของการบริหารงานภายใน สคพ. เพื่อให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว สร้างความเป็นธรรม และความพึงพอใจแก่บุคลากรทุกฝ่าย ทำให้การบริหารงบประมาณมีความประหยัดคุ้มค่า ได้ผลผลิตบรรลุตามเป้าหมายของแผนงานและเป็นไปตามยุทธศาสตร์ที่กำหนด ในกรณีโครงการศึกษาวิจัยที่มีผลการใช้จ่ายต่ำกว่าเป้าหมายอย่างมีนัยสำคัญ มีโครงการวิจัยที่ใช้เวลานานหรือไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ สคพ. ควรพิจารณากำหนดกรอบเวลาวิธีการวิจัยและวางแผนโครงการล่วงหน้าและมีจำนวนมากกว่าแผนพร้อมจัดลำดับความสำคัญ เพื่อให้สามารถนำหัวข้อวิจัยมาดำเนินการทดแทนโครงการที่อาจยังไม่มีความพร้อมและส่งผลทำให้การดำเนินงานวิจัยมีความล่าช้า และควรกำหนดมาตรการแนวทางแก้ไขกรณีโครงการมีความล่าช้ารวมถึงควรนำผลงานวิจัยที่แล้วเสร็จไปเผยแพร่องค์ความรู้ที่ได้ในรูปแบบต่างๆ อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อแสดงให้เห็นถึงผลงานของ สคพ. ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายเพียงใด ซึ่งจะช่วยให้ สคพ. ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานมากขึ้น



(นางสาวอุทัยชนก สิริพันธ์)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ 14



(นางกุลิสรารักษ์ บุญทับ)

ผู้อำนวยการกลุ่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

วันที่ 26 มิถุนายน 2558