



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.)
The International Institute for Trade and Development
(Public Organization)
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2558

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.)
The International Institute for Trade and Development (Public Organization)
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2558

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินและจัดทำรายงานของผู้สอบบัญชีแล้ว สำหรับการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.) ปรากฏผลการตรวจสอบ ดังนี้

การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง สคพ.

สคพ. จัดตั้งขึ้นตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การสหประชาชาติ (ที่ประชุมสหประชาชาติเพื่อการค้าและการพัฒนาหรืออังค์ถัด) ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2543 ลงนามโดย นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และนายรูเบนส์ ริคูเปโร เลขาธิการอังค์ถัด ในการประชุม สหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา ครั้งที่ 10 ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 12 - 19 กุมภาพันธ์ 2543 มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคเอเชีย ด้านการค้า การลงทุน การเงิน และการพัฒนา ตลอดจนประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดฝึกอบรม สัมมนา สนับสนุนการวิจัย และดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง โดย สคพ. ถือเป็นองค์กรแห่งเดียวในโลกที่เกิดขึ้นจากความร่วมมือระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิก และอังค์ถัด

สคพ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544 มีฐานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 โดยให้ สคพ. มีวัตถุประสงค์ในการให้การศึกษาอบรมและค้นคว้าวิจัย เพื่อส่งเสริมการค้าและการพัฒนา และดำเนินกิจกรรมอื่นที่สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและองค์การสหประชาชาติ เกี่ยวกับสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น สคพ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. จัดการศึกษาอบรมและให้การสนับสนุนเพื่อการค้นคว้าวิจัยแก่บุคลากรของประเทศต่างๆ โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย ด้านการค้าระหว่างประเทศ การเงิน การคลัง การลงทุน การพัฒนา และสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บุคลากรเหล่านั้นสามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับกระแสโลกาภิวัตน์และแนวทางการยกเลิกข้อจำกัดทางการค้าต่างๆ



2. ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนาโดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย เพื่อสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจที่เหมาะสมร่วมกัน และการกำหนดมาตรการทางกฎหมายที่สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าวได้

3. ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค และสร้างความเป็นเอกภาพโดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้

4. เป็นศูนย์กลางจัดการฝึกอบรม และกิจกรรมเสริมศักยภาพต่างๆ ร่วมกับ สำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา และองค์การอื่นที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์ของการประเมินผล

เพื่อแสดงความเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินบรรลุตามวัตถุประสงค์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด คุ่มค่า และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด ตามนัยมาตรา 32 วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544

ขอบเขตการประเมินผล

ประเมินผลและวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินและการบริหารจัดการโครงการภายใต้กิจกรรมตามภารกิจหลักที่มีสาระสำคัญของ สคพ. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

วิธีการประเมินผล

ศึกษาวัตถุประสงค์ แผนงาน/โครงการ ระเบียบ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์ข้อกำหนดต่างๆ สอบทาน ทดสอบรายการ สัมภาษณ์ สังเกตการณ์ ทดสอบประสิทธิภาพระบบการควบคุมภายในของ สคพ. เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบการใช้จ่ายเงินตามแผนการปฏิบัติการประจำปี และการบริหารจัดการกิจกรรม/โครงการว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรเงินงบประมาณและบรรลุตามเป้าหมาย หรือไม่เพียงใด

รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และการบริหารแผนงาน/โครงการ

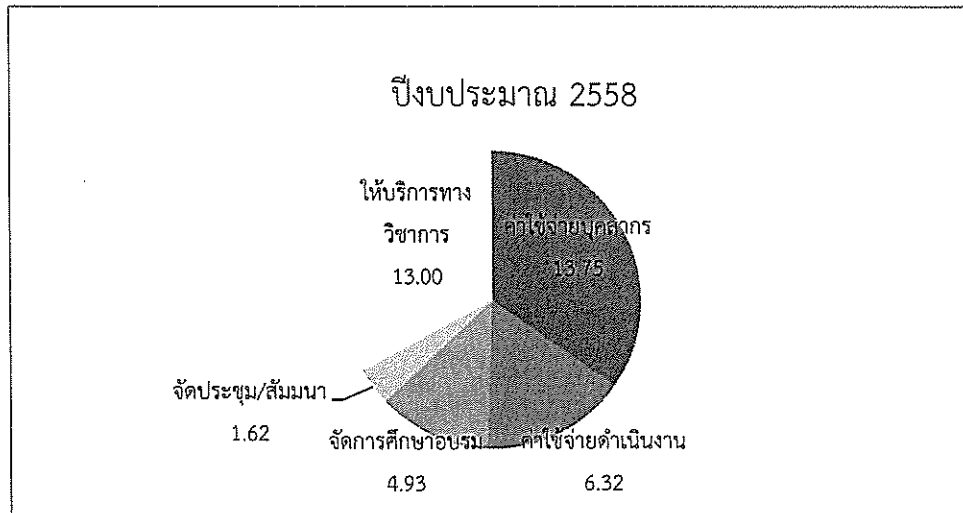
1. งบประมาณที่ได้รับและแผนการใช้จ่ายเงิน

1.1 งบประมาณประจำปี 2558

สคพ. ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2558 จำนวน 39.62 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณ 2557 จำนวน 3.22 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 8.85 โดยงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเป็นรายจ่ายงบบุคลากร จำนวน 13.75 ล้านบาท งบค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินงานทั่วไป จำนวน 6.32 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานตามภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ได้แก่ ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดการศึกษาอบรม จำนวน 4.93 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 1.62 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 13.00 ล้านบาท

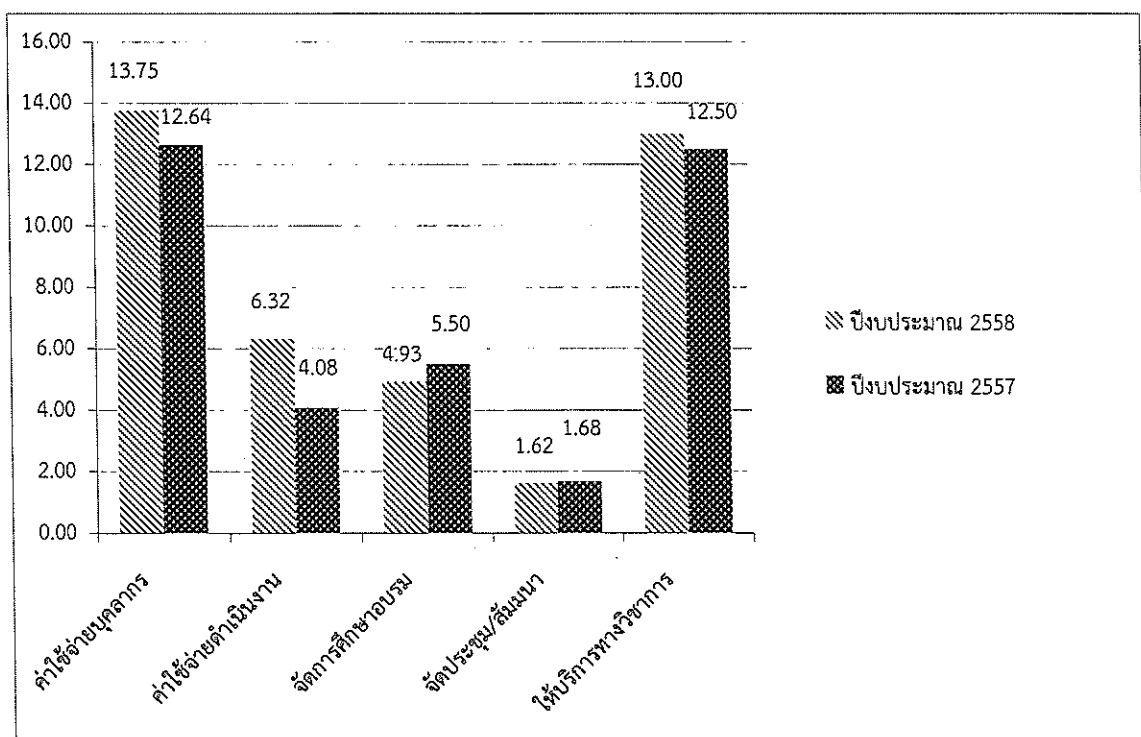
✓
หมื่น

แผนภูมิ ก แสดงงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2558



จากแผนภูมิ ก หากพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2558 จะพบว่า ส่วนใหญ่จัดสรรไปที่ค่าใช้จ่ายบุคลากร รองลงมา คือ ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก ลำดับต่อมา คือ ค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานทั่วไป ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดการศึกษาอบรม และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา มีจำนวนน้อยที่สุด

แผนภูมิ ข เปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรปีงบประมาณ 2558 และปีงบประมาณ 2557



หน้า 3



จากแผนภูมิ ข หากพิจารณางบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2558 เปรียบเทียบกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2557 จะเห็นว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี 2558 มีจำนวนเพิ่มขึ้นใน 3 ประเภทรายการค่าใช้จ่าย ได้แก่ ค่าใช้จ่ายบุคลากร เพิ่มขึ้น 1.11 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน เพิ่มขึ้น 2.24 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ เพิ่มขึ้น 0.50 ล้านบาท ส่วนค่าใช้จ่ายจัดการศึกษาอบรม และค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา มีจำนวนรวมลดลง 0.63 ล้านบาท

1.2 แผนการใช้จ่ายในปีงบประมาณ 2558

1.2.1 แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี 2558

ตารางที่ 1 แสดงรายการงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการจัดทำแผนการใช้จ่าย ในปีงบประมาณ 2558

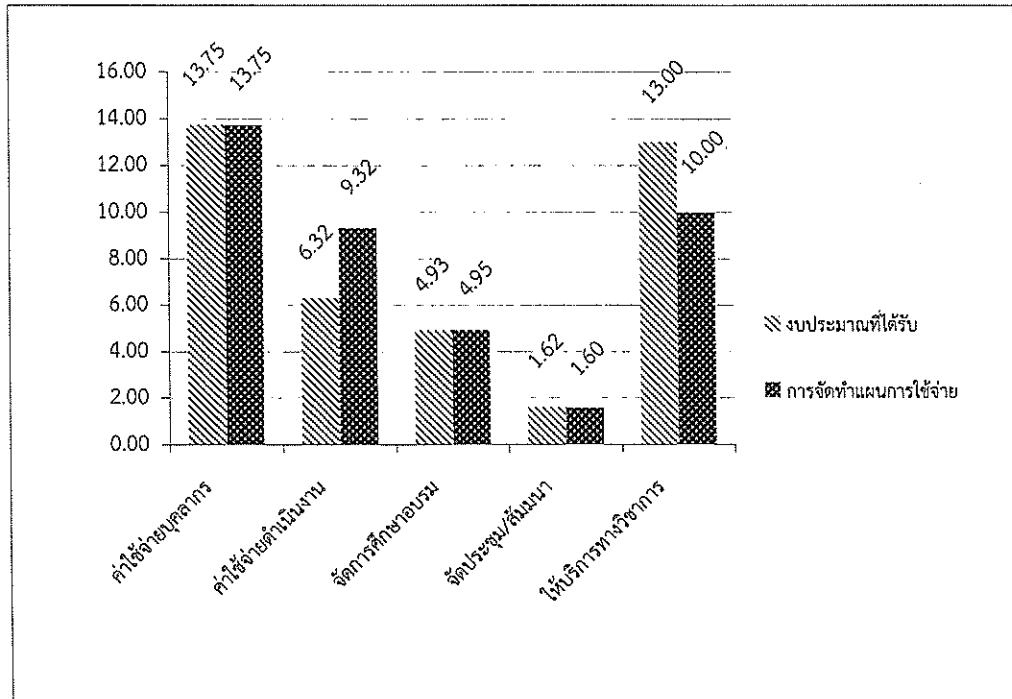
หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ		งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	การจัดทำ แผนการใช้จ่าย	ผลต่าง	ร้อยละ ของงบประมาณ ที่ได้รับทั้งสิ้น
1.	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร	13.75	13.75	-	34.71
2.	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	6.32	9.32	+ 3.00	23.52
3.	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	4.93	4.95	+ 0.02	12.49
4.	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.62	1.60	- 0.02	4.04
5.	งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	13.00	10.00	- 3.00	25.24
รวมงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น		39.62	39.62	-	100.00

- หมายเหตุ : 1. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและรายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งวดที่ 1 ครั้งที่ 1 เอกสารเลขที่ 1000000685 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2557
2. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและรายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งวดที่ 1 ครั้งที่ 2 เอกสารเลขที่ 1000006150 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2558

✓
หน้า

แผนภูมิ ค เปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรกับการจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี 2558 ของ สคพ.



สคพ. ได้นำงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งสิ้น มาจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน งบประมาณประจำปีงบประมาณ 2558 จากตารางที่ 1 และแผนภูมิ ค สคพ. ได้จัดทำแผนการใช้จ่ายงบอุดหนุน ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรเท่ากับจำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 13.75 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.71 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น แผนการใช้จ่ายงบอุดหนุนค่าใช้จ่ายดำเนินงาน จำนวน 9.32 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.52 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น โดยจัดทำแผนเพิ่มจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 3.00 ล้านบาท แผนการใช้จ่ายงบอุดหนุนทั่วไปเพื่อการจัดการศึกษาอบรม จำนวน 4.95 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.49 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น โดยจัดทำแผนเพิ่มจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 0.02 ล้านบาท แผนการใช้จ่ายงบอุดหนุนทั่วไปเพื่อการจัดการประชุม/สัมมนา จำนวน 1.60 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.04 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น โดยจัดทำแผนปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 0.02 ล้านบาท แผนการใช้จ่ายงบอุดหนุนทั่วไปเพื่อให้บริการทางวิชาการ จำนวน 10.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25.24 ของงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น โดยจัดทำแผนปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 3.00 ล้านบาท งบประมาณที่ปรับลด เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 3.02 ล้านบาท ได้นำไปเพิ่มเป็นงบค่าใช้จ่ายดำเนินงานและงบอุดหนุนทั่วไปเพื่อการจัดการศึกษาอบรม

16 มีนาคม



1.2.2 แผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม ประจำปีงบประมาณ 2558

ตารางที่ 2 แสดงแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม จากเงินงบประมาณแผ่นดิน เงินทุนสะสม เงินรายได้ เงินที่กักไว้
เบิกเหลือปี จำแนกตามประเภทรายจ่ายในปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

รายละเอียด แผนการใช้จ่ายเงิน	แผนการใช้จ่าย เงินงบประมาณแผ่นดิน		แผนการใช้จ่าย เงินทุนสะสม		แผนการใช้จ่าย เงินรายได้		แผนการใช้จ่าย เงินที่กักไว้เบิกเหลือปี		รวมแผนการใช้จ่ายเงิน	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1. ค่าใช้จ่ายบุคลากร	13.75	17.07	2.46	3.06	0.06	0.08	-	-	16.27	20.21
2. ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	9.32	11.58	9.74	12.10	0.14	0.17	1.54	1.91	20.74	25.76
รวมค่าใช้จ่ายตาม ภารกิจสนับสนุน	23.07	28.65	12.20	15.16	0.20	0.25	1.54	1.91	37.01	45.97
3. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	4.95	6.15	3.55	4.41	0.16	0.20	-	-	8.66	10.76
4. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.60	1.99	2.50	3.10	-	-	0.61	0.76	4.71	5.85
5. เงินอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทาง วิชาการ	10.00	12.42	1.75	2.17	7.93	9.85	10.45	12.98	30.13	37.42
รวมค่าใช้จ่ายตาม ภารกิจหลัก	16.55	20.56	7.80	9.68	8.09	10.05	11.06	13.74	43.50	54.03
รวมทั้งสิ้น	39.62	49.21	20.00	24.84	8.29	10.30	12.60	15.65	80.51	100.00

ที่มา : รายงานการประชุมคณะกรรมการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)
ครั้งที่ 7/2557 วันอังคารที่ 23 กันยายน 2557

หม่อมราชวงศ์



จากตารางที่ 2 สคพ. ได้วางแผนการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 39.62 ล้านบาท แบ่งงบประมาณที่ได้รับจัดสรรดังกล่าวไม่เพียงพต่อการบริหารงานภายในและ สคพ. มีแผนงาน/โครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ประเทศ สคพ. จึงได้เสนอขออนุมัติจากที่ประชุมคณะกรรมการ สคพ. ขอใช้เงินทุนสะสมเพื่อการดำเนินงานตามโครงการภายใต้รอบภารกิจ จำนวน 20.00 ล้านบาท ทั้งนี้คณะกรรมการ สคพ. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงบประมาณรายรับและรายจ่ายประจำปี 2558 โดยใช้เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 39.62 ล้านบาท และเงินทุนสะสมเพื่อการดำเนินงานตามโครงการภายใต้รอบภารกิจ จำนวน 20.00 ล้านบาท ในการประชุมคณะกรรมการ สคพ. ครั้งที่ 7/2557 เมื่อวันอังคารที่ 23 กันยายน 2557 นอกจากนี้ สคพ. ได้วางแผนการใช้จ่ายเงินในปีงบประมาณ 2558 จากเงินรายได้ จำนวน 8.29 ล้านบาท และเงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 12.60 ล้านบาท รวมแผนการใช้จ่ายเงินจากทุกแหล่งเงินมีจำนวนรวมทั้งสิ้น 80.51 ล้านบาท โดยจำแนกเป็น ค่าใช้จ่ายบุคลากร 16.27 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายดำเนินงาน 20.74 ล้านบาท รวมเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจสนับสนุน จำนวน 37.01 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.97 ของแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม และค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา อบรม จำนวน 8.66 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 4.71 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการให้บริการ ทางวิชาการ จำนวน 30.13 ล้านบาท รวมเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก จำนวน 43.50 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.03 ของแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม

1.3 การประเมินการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินของ สคพ.

เมื่อพิจารณาการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินของ สคพ. ประจำปีงบประมาณ 2558 จะเห็นว่า ในภาพรวม สคพ. ได้วางแผนการใช้จ่ายเงินในค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก คิดเป็นร้อยละ 54.03 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ในภาพรวม ซึ่งสูงกว่าค่าใช้จ่ายตามภารกิจสนับสนุนที่วางแผนการใช้จ่ายเงิน คิดเป็นร้อยละ 45.97 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ในภาพรวม แต่เมื่อพิจารณาข้อมูลจากตารางที่ 2 จะพบว่า สคพ. มีแผนการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ในปี 2558 และจากเงินทุนสะสม ในค่าใช้จ่ายตามภารกิจสนับสนุนสูงกว่าค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก ดังนี้

1. สคพ. มีแผนการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี 2558 ในค่าใช้จ่ายตามภารกิจ สนับสนุน จำนวน 23.07 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.65 ของแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม และคิดเป็นร้อยละ 58.23 ของแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ แต่มีแผนการใช้จ่ายเงินในค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก จำนวน 16.55 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 20.56 ของแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม และคิดเป็นร้อยละ 41.77 ของแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

2. สคพ. มีแผนการใช้จ่ายเงินจากเงินทุนสะสมในค่าใช้จ่ายตามภารกิจสนับสนุน จำนวน 12.20 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.16 ของแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม และคิดเป็นร้อยละ 61.00 ของแผนการใช้จ่ายเงินทุนสะสม แต่มีแผนการใช้จ่ายเงินในค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก จำนวน 7.80 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9.68 ของแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม และคิดเป็นร้อยละ 39.00 ของแผนการใช้จ่ายเงินทุนสะสม

อย่างไรก็ตาม สคพ. ได้วางแผนการใช้จ่ายเงินในการกิจหลัก จากเงินรายได้ในปีงบประมาณ 2558 และเงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี ซึ่งเงินที่กันไว้เบิกเหลือปีนั้นเป็นส่วนของภาระผูกพันตามโครงการที่ได้ดำเนินการ ในปีก่อนแต่ยังไม่แล้วเสร็จ จึงขอกันไว้เพื่อเบิกจ่ายในปีงบประมาณนี้ แสดงให้เห็นว่า การจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ สคพ. ยังไม่มีความเหมาะสม สคพ. ควรจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่มุ่งเน้นการดำเนินงาน ตามภารกิจหลักตามอำนาจหน้าที่ ที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน

โพธิ์



ข้อสังเกต

ศคพ. ได้นำเงินงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนมาจัดทำแผนการปฏิบัติงานประจำปี 2558 ในรูปของแผนการใช้จ่ายเงิน โดยได้ปรับลดงบประมาณด้านการให้บริการทางวิชาการซึ่งเป็นภารกิจหลัก จากจำนวน 13.00 ล้านบาท เป็นจำนวน 10.00 ล้านบาท แล้วนำไปเพิ่มเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ซึ่งผิดวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณ ที่มุ่งเน้นให้ ศคพ. นำเงินงบประมาณไปดำเนินงานตามกิจกรรมภายใต้ภารกิจหลักตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง คือให้ ศคพ. ให้การศึกษาอบรมและค้นคว้าวิจัยเพื่อส่งเสริมการค้าและการพัฒนา

ข้อเสนอแนะ

ศคพ. ควรนำเงินงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนไปวางแผนการใช้จ่ายให้ตรงตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรคือ เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจหลักที่สำคัญและตรงตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน และหาวิธีบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำด้านการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพภายใต้กรอบงบประมาณที่ได้รับ หรือหาวิธีการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและหาช่องทางในการเพิ่มรายได้

2. การบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2558

2.1 การเปรียบเทียบแผนและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรประจำปี 2558 และ 2557

ตารางที่ 3 แสดงการเปรียบเทียบแผนและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2558 และ 2557

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ	ปีงบประมาณ 2558				ปีงบประมาณ 2557			
	แผน	ผล	เงินเหลือจ่าย	ร้อยละการใช้จ่าย เปรียบเทียบ กับแผน	แผน	ผล	เงินเหลือจ่าย	ร้อยละการใช้จ่าย เปรียบเทียบ กับแผน
1. งบอุดหนุนค่าใช้จ่าย บุคลากร	13.75	13.75	-	100.00	12.85	12.72	0.13	98.99
2. งบอุดหนุนค่าใช้จ่าย ดำเนินงาน	9.32	8.43	0.89	90.45	6.68	5.68	1.00	85.03
3. งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	4.95	4.56	0.39	92.12	5.50	5.13	0.37	93.27
4. งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	1.60	1.56	0.04	97.50	1.37	0.95	0.42	69.34
5. งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	10.00	6.58	3.42	65.80	10.00	4.83	5.17	48.30
รวม	39.62	34.88	4.74	88.04	36.40	29.31	7.09	80.52



ผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามแผนการปฏิบัติงานประจำปีของ สคพ. รายละเอียดตามตารางที่ 3

สคพ. ได้นำงบประมาณเงินอุดหนุนที่ได้รับจัดสรรมาทำแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ 2558 เป็นจำนวนเงิน 39.62 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงินตามแผนการปฏิบัติงานเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 34.88 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 88.04 ของเงินงบประมาณตามแผน มีเงินเหลือจ่ายในปีงบประมาณ 2558 จำนวน 4.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.96 ของเงินงบประมาณตามแผน โดยมีรายละเอียดผลการใช้จ่าย ดังนี้

(1) ค่าใช้จ่ายบุคลากร ได้รับจัดสรรงบประมาณและจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินตามจำนวนที่รับจัดสรร จำนวน 13.75 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงิน จำนวน 13.75 ล้านบาท ไม่มีเงินเหลือจ่าย ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 100.00

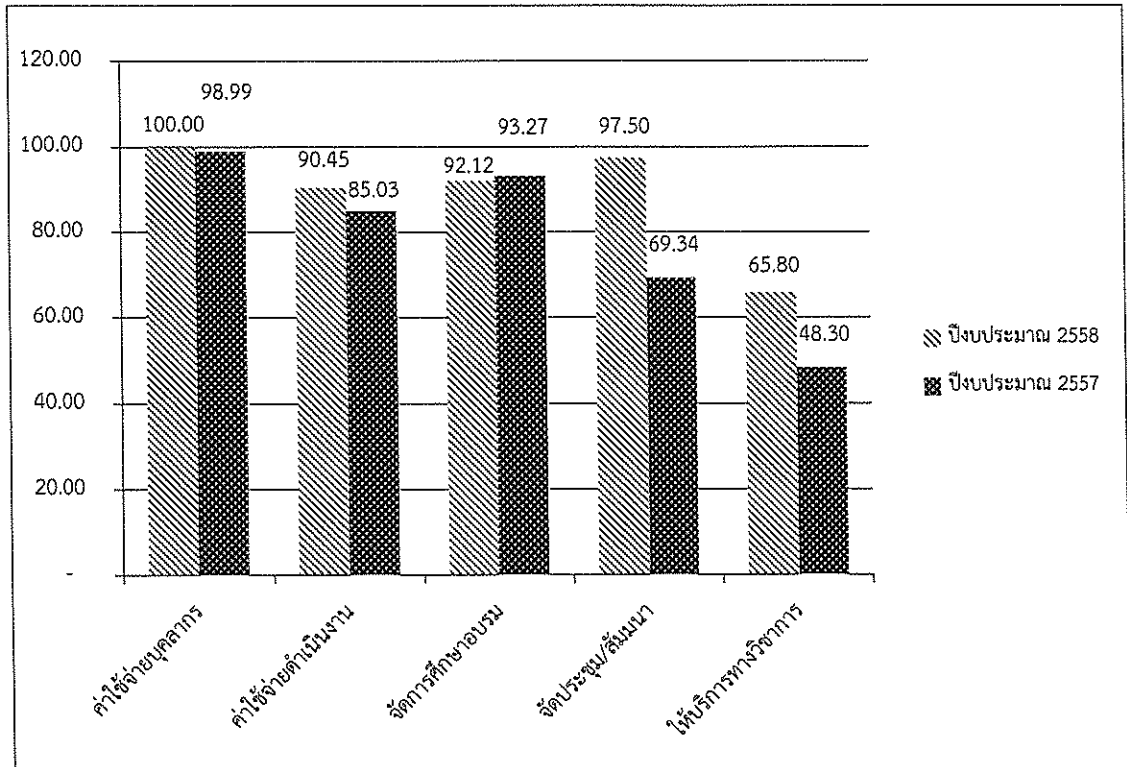
(2) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 6.32 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินโดยปรับเพิ่มขึ้นจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 3.00 ล้านบาท เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 9.32 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงิน จำนวน 8.43 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 0.89 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 90.45

(3) งบอุดหนุนทั่วไปค่าจัดศึกษาอบรม ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 4.93 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินโดยปรับเพิ่มขึ้นจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 0.02 ล้านบาท เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 4.95 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงิน จำนวน 4.56 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 0.39 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 92.12

(4) งบอุดหนุนทั่วไปค่าจัดประชุม/สัมมนา ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 1.62 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินโดยปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 0.02 ล้านบาท คงเหลือจำนวน 1.60 ล้านบาท มีผลการใช้จ่าย จำนวน 1.56 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 0.04 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายคิดเป็นร้อยละ 97.50

(5) งบอุดหนุนทั่วไปค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ เพื่อจัดทำโครงการศึกษาวิจัยได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน 13.00 ล้านบาท จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินโดยปรับลดจากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร จำนวน 3.00 ล้านบาท คงเหลือ จำนวน 10.00 ล้านบาท มีผลการใช้จ่ายเงิน จำนวน 6.58 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 3.42 ล้านบาท ผลการใช้จ่ายเงินคิดเป็นร้อยละ 65.80

แผนภูมิ ง แสดงการเปรียบเทียบร้อยละของการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2558 และ 2557



ผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2558 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2557 รายละเอียดตามแผนภูมิ ง

1. ค่าใช้จ่ายบุคลากร มีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 100 สูงขึ้นจากปี 2557 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายร้อยละ 98.99 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้
2. ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน มีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 90.45 สูงขึ้นจากปี 2557 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายร้อยละ 85.03 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้
3. ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาอบรม มีผลการใช้จ่ายร้อยละ 92.12 ต่ำกว่าปีงบประมาณ 2557 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 93.27 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้
4. ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา มีผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 97.50 สูงขึ้นจากปี 2557 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเพียงร้อยละ 69.34 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้
5. ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ มีผลการใช้จ่ายเพียงร้อยละ 65.80 แต่สูงขึ้นจากปี 2557 ซึ่งมีผลการใช้จ่ายเพียงร้อยละ 48.30 ของเงินงบประมาณรายจ่ายตามแผนที่ตั้งไว้

น.น.น.



2.2 การเปรียบเทียบแผนและผลจากการใช้จ่ายเงินในภาพรวมจากทุกแหล่งเงิน

ตารางที่ 4 แสดงการเปรียบเทียบแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวมและผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2558 และ 2557

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงิน	ปีงบประมาณ 2558				ปีงบประมาณ 2557			
	แผน การใช้ จ่ายเงิน	การเบิกจ่าย	ร้อยละ	เงินเหลือจ่าย	แผน การใช้ จ่ายเงิน	การเบิกจ่าย	ร้อยละ	เงินเหลือจ่าย
1. เงินงบประมาณแผ่นดิน ที่ได้รับจัดสรร	39.62	34.88	88.04	4.74	36.40	29.31	80.52	7.09
2. เงินทุนสะสม	20.00	12.41	62.05	7.59	22.46	12.47	55.52	9.99
3. เงินรายได้	8.29	2.76	33.29	5.53	6.74	4.95	73.44	1.79
4. เงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี	12.60	10.50	83.33	2.10	9.16	7.46	81.44	1.70
5. งบเงินเหลือจ่าย	-	-	-	-	9.56	6.90	72.18	2.66
รวม	80.51	* 60.55	75.21	19.96	84.32	61.09	72.45	23.23

ที่มา : ผลการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2558 ทุกแหล่งเงินงบประมาณ ตามรายงานการประชุม คณะกรรมการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ครั้งที่ 6/2558 วันอังคารที่ 24 พฤศจิกายน 2558

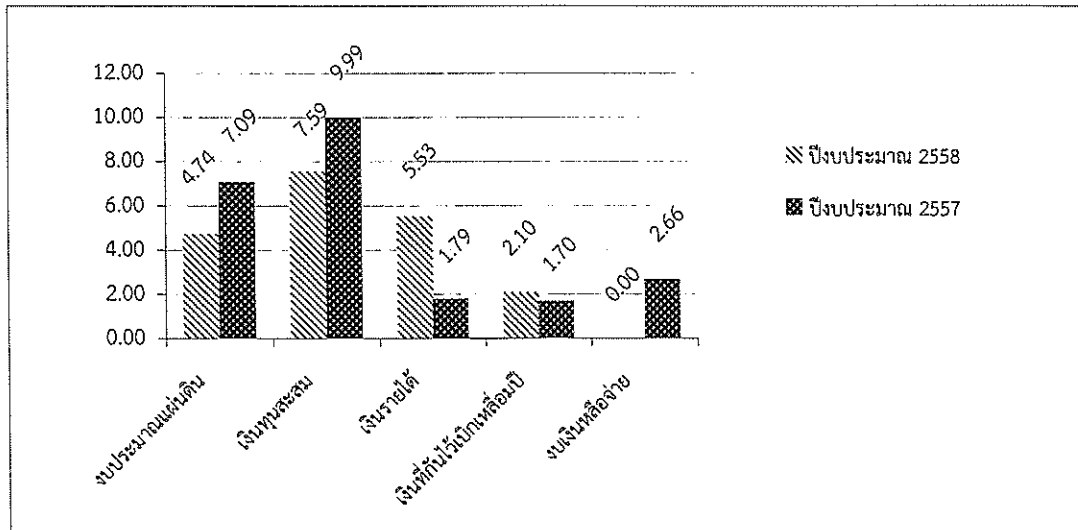
* การเบิกจ่าย จำนวน 60.55 ล้านบาท เป็นผลการเบิกจ่ายที่รวมการลงทุนในสินทรัพย์ จำนวน 4.28 ล้านบาท แต่ไม่รวมค่าใช้จ่ายในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายบุคลากร (เงินรางวัล) ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย และอื่นๆ จำนวน 5.35 ล้านบาท

จากตารางที่ 4 ในปีงบประมาณ 2558 สคพ. ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินทั้งสิ้น จำนวน 39.62 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายไป จำนวน 34.88 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 4.74 ล้านบาท เงินทุนสะสม จำนวน 20.00 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 12.41 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 7.59 ล้านบาท เงินรายได้ เป็นค่าดำเนินงานเพื่อโครงการวิจัย จำนวน 8.29 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่ายไป จำนวน 2.76 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 5.53 ล้านบาท (ในปี 2558 สคพ. มีรายได้นอกเหนือจากเงินงบประมาณแผ่นดินเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 5.43 ล้านบาท ต่ำกว่าแผนการใช้จ่ายเงินที่วางไว้ 2.86 ล้านบาท) สำหรับเงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 12.60 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นโครงการวิจัยที่ไม่สามารถดำเนินการได้ในปีที่ผ่านมา จึงได้ขอคืนเงินไว้และนำมาดำเนินการต่อในปี 2558 จำนวน 10 โครงการ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจำนวน 8 โครงการ คงเหลือโครงการวิจัยที่ยังไม่เสร็จสิ้นอีกจำนวน 2 โครงการ มีผลการเบิกจ่ายเงินที่กันไว้เบิกเหลือในปีในภาพรวม จำนวน 10.50 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 2.10 ล้านบาท เงินเหลือจ่ายในภาพรวม รายละเอียดตามแผนภูมิ จ

หน้า 11



แผนภูมิ จ. เปรียบเทียบงบประมาณเหลือจ่ายปีงบประมาณ 2558 และปีงบประมาณ 2557



2.3 การประเมินการบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวมประจำปี 2558

เมื่อเปรียบเทียบแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวมและผลการเบิกจ่าย ในปี 2558 และ 2557 สคพ. มีผลการเบิกจ่ายในปี 2558 ในภาพรวมร้อยละ 75.21 สูงขึ้นจากปี 2557 ที่มีผลการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 72.45 จึงทำให้เงินเหลือจ่ายปี 2558 มีจำนวน 19.96 ล้านบาท ลดลงจากปี 2557 ที่มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 23.23 ล้านบาท และเมื่อพิจารณาเงินอุดหนุนที่ สคพ. นำมาจัดทำแผนการปฏิบัติงานในปี 2558 จำนวน 20.00 ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย จำนวน 12.41 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่ายจำนวน 7.59 ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละ 62.05 ผลการใช้จ่าย เงินอุดหนุนในปี 2558 สูงขึ้นจากปี 2557 ที่มีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานจากเงินอุดหนุน จำนวน 22.46 ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่ายเพียง จำนวน 12.47 ล้านบาท มีเงินเหลือจ่าย จำนวน 9.99 ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายคิดเป็น ร้อยละ 55.52 ล้านบาท

ข้อสังเกต

สคพ. มีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2558 ไม่เป็นไปตามแผน คือมีผลการเบิกจ่ายในภาพรวม เพียงร้อยละ 75.21 ถึงแม้ว่าจะมีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมสูงขึ้นกว่าปี 2557 ที่มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมเพียง ร้อยละ 72.45 ก็ตาม ในปี 2558 สคพ. ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นกว่าปีก่อน และขออนุมัติคณะกรรมการ สคพ. ขอใช้เงินอุดหนุน จำนวน 20.00 ล้านบาท แต่มีผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนเพียง จำนวน 12.41 ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ 62.05 นอกจากนี้ สคพ. มีรายได้จากแหล่งอื่น นอกจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเป็นจำนวนเงิน รวมทั้งสิ้น 5.43 ล้านบาท ต่ำกว่าแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้วางไว้ในปี 2558 เป็นจำนวน 2.86 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่าย เพียง 2.76 ล้านบาท แสดงให้เห็นว่า สคพ. มีผลการเบิกจ่ายที่ไม่มีประสิทธิภาพและต่ำกว่าแผนอย่างมีนัยสำคัญ

๖๖ ๖๖



ข้อเสนอแนะ

สคพ. ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินและการบริหารงบประมาณตามที่กำหนด ในกรณีที่โครงการมีปัญหาหรืออุปสรรคให้รายงานปัญหา อุปสรรคให้ผู้บริหารได้รับทราบ เพื่อพิจารณาร่วมกัน หาแนวทางแก้ไขปัญหาการบริหารงบประมาณที่มีความล่าช้าให้มีประสิทธิภาพเป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งหาก สคพ. มีผล การใช้จ่ายที่ต่ำกว่าเป้าหมายมาก จะส่งผลกระทบต่อวงเงินงบประมาณที่จะได้รับจัดสรรประจำปีในปีต่อไป และจะทำให้ สคพ. มีข้อจำกัดด้านทรัพยากรที่จะนำมาบริหารงานตามยุทธศาสตร์และภารกิจตามที่กฎหมายกำหนด

3. การบริหารโครงการตามภารกิจหลัก

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง สคพ. ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา ประกอบด้วยภารกิจหลัก 3 ด้าน คือ ด้านการจัดศึกษาอบรม ด้านการจัดประชุม/สัมมนาและด้านการให้บริการทางวิชาการ โดยในปีงบประมาณ 2558 สคพ. มีแผนและผลการใช้จ่ายตามภารกิจหลัก ดังนี้

ตารางที่ 5 แสดงการเปรียบเทียบแผนและผลการใช้จ่ายเงินในภาพรวมในปีงบประมาณ 2558

หน่วย : บาท

โครงการ	เงินงบประมาณแผ่นดิน		เงินทุนสะสม		เงินรายได้		เงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี		รวมแผนการใช้จ่ายเงิน	
	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล
1. ด้านการจัดศึกษาอบรม	4.95	4.56	3.55	2.84	0.16	0.07	-	-	8.66	7.47
2. ด้านการจัดประชุม/สัมมนา	1.60	1.56	2.50	1.86	-	-	0.61	0.56	4.71	3.98
3. ด้านการจัดการให้บริการวิชาการ	10.00	6.58	1.75	0.04	7.93	2.57	10.45	8.42	30.13	17.61
รวม	16.55	12.70	7.80	4.74	8.09	2.64	11.06	8.98	43.50	29.06

✓
หม่อม



3.1 แผนและผลการใช้จ่ายด้านการจัดศึกษาอบรม

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการใช้ จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินงบประมาณแผ่นดิน						
1.	โครงการเพิ่มศักยภาพบุคลากรภาครัฐและเอกชน เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าและพัฒนาโลจิสติกส์	0.90	0.89	98.89	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2.	หลักสูตร ทักษะการเจรจาธุรกิจระหว่างประเทศ	0.90	0.88	97.78	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
3.	โครงการพัฒนาศักยภาพนักเจรจาทีมชาติ	1.35	1.06	78.52	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4.	โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการค้าการลงทุนและการพัฒนาที่ยั่งยืน	1.80	1.73	96.11	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	4.95	4.56	92.12		
เงินทุนสะสม						
5.	โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านกฎหมายเศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศ	0.70	0.70	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
6.	โครงการพัฒนารัฐกิจอาเซียน	0.70	0.67	95.71	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
7.	โครงการพัฒนาผู้ประกอบการเพื่อสร้างโอกาสทางการค้าสู่ตลาดโลก	0.85	0.55	64.71	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
8.	โครงการพัฒนาบุคลากรภาครัฐเพื่อเพิ่มความพร้อมสู่อาเซียน	0.50	0.26	52.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
9.	โครงการพัฒนาความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน	0.80	0.66	82.50	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	3.55	2.84	80.00		
เงินรายได้						
10.	โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรทักษะการเจรจาการค้า (Training Workshop on Trade Negotiation Skills)	0.16	0.07	43.75	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	0.16	0.07	43.75		
	รวมทั้งสิ้น	8.66	7.47	86.26		

หน้า 14



3.2 แผนและผลการใช้จ่ายด้านการจัดประชุม/สัมมนา

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการใช้ จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินงบประมาณแผ่นดิน						
1.	โครงการเสวนาวิชาการ : การค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	0.80	0.77	96.25	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2.	โครงการสัมมนาเตรียมความพร้อมของผู้เรียนเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	0.80	0.79	98.75	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	1.60	1.56	97.50		
เงินทุนสะสม						
3.	โครงการเปิดตัวรายงานการค้าและการพัฒนา	0.60	0.43	71.67	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4.	โครงการเสวนาวิชาการนานาชาติด้านการค้าและการพัฒนา	1.90	1.43	75.26	ดำเนินการเองและร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	2.50	1.86	74.40		
เงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี						
5.	โครงการเสวนาวิชาการ : การค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	0.16	0.12	75.00	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
6.	โครงการประชุมวิชาการนานาชาติ	0.45	0.44	97.78	ดำเนินการเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	0.61	0.56	91.80		
	รวมทั้งสิ้น	4.71	3.98	84.50		

หน้า 15



3.3 แผนและผลการใช้จ่ายด้านการให้บริการทางวิชาการ

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการใช้ จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินงบประมาณแผ่นดิน						
1.	โครงการวิจัยแนวทางการลดมาตรการกีดกันทางการค้าที่มีใช่ภาษี (Non-Tariff Measures : NTMs) ภาคสินค้าเกษตร ปศุสัตว์และประมงในกลุ่มประเทศประชาคมอาเซียน+6 (จีน เกาหลี ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย อินเดีย นิวซีแลนด์)	2.00	1.26	63.00	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	อยู่ระหว่างตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
2.	โครงการวิจัยโอกาสการค้าการลงทุนภายใต้ข้อตกลงการค้าเสรีไทย-อินเดียและอาเซียน-อินเดีย ศึกษาเจาะลึกเป็นรายรัฐ	2.00	1.19	59.50	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	อยู่ระหว่างตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
3.	โครงการวิจัยการพัฒนามาตรการและกรอบการดำเนินงานเชิงสถาบันเพื่อสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในประเทศประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	2.00	1.70	85.00	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	* ตรวจจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
4.	โครงการวิจัยการพัฒนานโยบายการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติภายใต้ประชาคมอาเซียนเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมไทย	2.00	1.24	62.00	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	อยู่ระหว่างตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
5.	โครงการวิจัยการแสวงประโยชน์และโอกาสจากความตกลงการค้าบริการของประชาคมอาเซียน : ศึกษาโอกาสและความท้าทายการเคลื่อนย้ายแรงงานตามข้อตกลงยอมรับร่วมวิชาชีพบัญชีและวิชาชีพพยาบาล	2.00	1.19	59.50	จ้างศูนย์บริการวิชาการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	อยู่ระหว่างตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
	รวม	10.00	6.58	65.80		

* ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 โครงการวิจัยที่อยู่ในสถานะตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ เป็นโครงการที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายค่างานงวดสุดท้าย แต่ได้ขอเงินไว้เบิกเหลือมปีแล้ว

หน้า 16



หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	โครงการ	แผนการใช้ จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินทุนสะสม						
6.	โครงการวิจัยประเด็นเด่นด้านการค้าระหว่างประเทศการลงทุนการพัฒนาภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในรูปแบบ working papers	0.75	0.04	5.33	ดำเนินการวิจัยเอง	อยู่ระหว่างดำเนินการ
7.	โครงการวิจัยการค้าระหว่างประเทศแบบมีส่วนร่วม (Inclusive trade)	0.50	-	-	-	ยกเลิกโครงการ
8.	ปรับปรุงข้อมูลงานวิจัยเพื่อใช้ในการเผยแพร่	0.50	-	-	ดำเนินการวิจัยเอง	* ตรวจสอบงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
	รวม	1.75	0.04	2.29		
เงินรายได้						
9.	โครงการจัดจ้างที่ปรึกษาการจัดทำความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans-Pacific Partner)	4.56	1.07	23.46	ร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอก	อยู่ระหว่างดำเนินการ
10.	โครงการจัดทำรายงานอุตสาหกรรมไมซ์ (MICE Industry Reports)	0.90	0.23	25.55	ร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอก	อยู่ระหว่างดำเนินการ
11.	โครงการศึกษาวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคสำหรับผู้ประกอบการและผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมไมซ์	0.42	0.19	45.24	ร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอก	อยู่ระหว่างดำเนินการ
12.	โครงการศึกษาเขตการค้าเสรีไทย/อาเซียน-สหภาพยุโรป ในมิติอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม	2.05	1.08	52.68	ร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอก	* ตรวจสอบงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
	รวม	7.93	2.57	32.41		

* ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 โครงการวิจัยที่อยู่ในสถานะตรวจสอบงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ เป็นโครงการที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายค่างานงวดสุดท้าย แต่ได้ขอเงินไว้เบิกเหลือปีแล้ว

Handwritten signature



หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินที่กักไว้เบิกเหลือในปี						
13.	โครงการศึกษาวิจัยเรื่อง Economic and Legal aspects of Land concessions in Cambodia, Lao PDR and Thailand เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 10 ต.ค. 56 ถึง 15 พ.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 3,000,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 2,725,905.50 บาท คิดเป็นร้อยละ 90.86	0.80	0.52	65.00	ทำสัญญาว่าจ้าง United Nation ESCAP	ดำเนินการเสร็จสิ้น
14.	โครงการศึกษาวิจัยแนวทางการลดมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่มีใช้ภาษี (Non-Tariff Measures : NTMs) เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 10 ต.ค. 56 ถึง 30 ก.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 1,800,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 1,179,954.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 65.55	1.04	0.42	40.38	ดำเนินการวิจัยเอง	ดำเนินการเสร็จสิ้น
15.	โครงการศึกษาวิจัยการแสวงหาประโยชน์และโอกาสจากความตกลงการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Service : AFAS) ในภาคธุรกิจการขนส่งโลจิสติกส์ การค้าส่งและค้าปลีก เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 3 มี.ค. 57 ถึง 29 ก.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 2,500,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 2,467,947.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.72	0.89	0.86	96.63	ทำสัญญาว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่ง มธ.	ดำเนินการเสร็จสิ้น
16.	โครงการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับมิติด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพย์สินทางปัญญาในความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (TPP) และความตกลงการค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรป เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 1 ก.ย. 57 ถึง 30 มี.ค. 58 วงเงินตามสัญญา 1,800,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 1,592,809.10 บาท คิดเป็นร้อยละ 88.49	1.80	1.59	88.33	ทำสัญญาว่าจ้างคณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	* ตรวจสอบงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

* ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 โครงการวิจัยที่อยู่ในสถานะตรวจสอบงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ เป็นโครงการที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายค่างานงวดสุดท้าย แต่ได้ขอเงินไว้เบิกเหลือในปีแล้ว

หมื่น



หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
17.	โครงการศึกษาวิจัยการค้าระหว่างประเทศเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและการเติบโตอย่างสมดุลสำหรับประเทศไทย เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 3 มี.ค. 57 ถึง 29 ก.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 1,700,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 1,571,694.35 บาท คิดเป็นร้อยละ 92.45 (ขอขยายระยะเวลาส่งมอบงานถึง 31 ต.ค. 57)	0.68	0.55	80.88	ทำสัญญาว่าจ้างวิทยาลัยนานาชาติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์	* ตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์
18.	โครงการศึกษาวิจัยพลวัตของจีนในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงและนัยต่อประเทศไทย เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 3 มี.ค. 57 ถึง 29 ก.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 2,200,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 2,199,022.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.96	0.75	0.75	100.00	ทำสัญญาว่าจ้างสถาบันปัญญาภิวัฒน์	ดำเนินการเสร็จสิ้น
19.	โครงการศึกษาวิจัยการประเมินความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมหลักของไทยภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 19 มี.ค. 57 ถึง 30 ก.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 2,000,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 1,970,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.50	0.64	0.61	95.31	ทำสัญญาว่าจ้างสถาบันนานาชาติเพื่อเอเชียแปซิฟิกศึกษามหาวิทยาลัยกรุงเทพ	ดำเนินการเสร็จสิ้น
20.	โครงการศึกษาวิจัยการพัฒนาระบบการเงินเพื่อการส่งออก (Trade Finance) สำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 22 ก.ย. 57 ถึง 29 มี.ค. 58 วงเงินตามสัญญา 2,000,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 1,520,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 76.00	2.00	1.52	76.00	ทำสัญญาว่าจ้างศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	ดำเนินการเสร็จสิ้น

* ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 โครงการวิจัยที่อยู่ในสถานะตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ เป็นโครงการที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายค่างานงวดสุดท้าย แต่ได้ขอเงินไว้เบิกเหลือปีแล้ว

หน้า 19



หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
21.	วิจัยโครงการเรื่องแนวทางและมาตรการเพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณพื้นที่แนวชายแดนของไทย เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 6 มี.ค. 57 ถึง 29 ก.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 2,200,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 2,176,460.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.93	0.83	0.81	97.59	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	ดำเนินการ เสร็จสิ้น
22.	โครงการศึกษาวิจัยโอกาสการเข้าสู่ตลาดธุรกิจการศึกษาในประเทศกัมพูชา สปป.ลาว สหภาพเมียนมาร์และเวียดนาม เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 7 มี.ค. 57 ถึง 29 ก.ย. 57 วงเงินตามสัญญา 2,800,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง ณ 30 ก.ย. 58 จำนวน 2,570,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 91.79	1.02	0.79	77.45	ทำสัญญาว่าจ้าง ศูนย์ศึกษาการ พัฒนามนุษย์และ ย้ายถิ่นวิทยาลัย ประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	ดำเนินการ เสร็จสิ้น
รวม		10.45	8.42	80.57		
รวมทั้งสิ้น		30.13	17.61	58.45		

3.4 การประเมินการบริหารโครงการตามภารกิจหลัก

ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 สคพ. ดำเนินงานโครงการต่างๆ ภายใต้กิจกรรมหลัก 3 ด้าน ได้แก่ ด้านการจัดศึกษาอบรม ด้านการจัดประชุม/สัมมนา และด้านการให้บริการทางวิชาการ รวมจำนวนทั้งสิ้น 38 โครงการ โดยมีรายละเอียดแยกตามภารกิจหลัก ดังนี้

1. โครงการภายใต้กิจกรรมการจัดศึกษาอบรมมีจำนวน 10 โครงการ มีแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม 8.66 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2558 รวมทั้งสิ้น 7.47 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 86.26 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ดำเนินการแล้วเสร็จทุกโครงการ

2. โครงการภายใต้กิจกรรมจัดประชุม/สัมมนา มีจำนวนรวม 6 โครงการ มีแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม 4.71 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2558 รวมทั้งสิ้น 3.98 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 84.50 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ดำเนินการแล้วเสร็จทุกโครงการ

3. โครงการภายใต้กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ มีจำนวนรวม 22 โครงการ มีแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม 30.13 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2558 รวมทั้งสิ้น 17.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 58.45 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ดำเนินการแล้วเสร็จ 13 โครงการ ยังไม่แล้วเสร็จ 8 โครงการ และยกเลิกการดำเนินการวิจัย 1 โครงการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

Handwritten signature



- โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ 13 โครงการ เป็นโครงการที่มีการดำเนินการเบิกจ่ายเสร็จสิ้น จำนวน 8 โครงการ โดยเป็นโครงการจากเงินที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีทั้ง 8 โครงการ และเป็นโครงการที่มีการตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์แล้วแต่อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายงวดสุดท้าย จำนวน 5 โครงการ โดยเป็นโครงการจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร 1 โครงการ โครงการจากเงินทุนสะสม 1 โครงการ โครงการวิจัยจากเงินรายได้ 1 โครงการ และโครงการจากเงินที่กันไว้เบิกเหลื่อมปี 2 โครงการ

- โครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จ 8 โครงการ เป็นโครงการจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร 4 โครงการ โครงการจากเงินทุนสะสม 1 โครงการ อยู่ในลักษณะการจัดประชุมระดมสมองเพื่อกำหนดประเด็นในการศึกษาวิจัย และโครงการจากเงินรายได้ 3 โครงการ

- โครงการวิจัยที่ถูกยกเลิก 1 โครงการ สาเหตุเนื่องจากเนื้อหางานวิจัยของปี 2557 ได้ครอบคลุมประเด็นในโครงการที่วางแผนไว้ในปี 2558 แล้ว

ข้อสังเกต

1. จากการตรวจสอบพบว่า โครงการศึกษาวิจัยส่วนใหญ่ของ สคพ. เป็นการว่าจ้างดำเนินงานวิจัย โครงการวิจัยที่ สคพ. ดำเนินงานวิจัยเองมีสัดส่วนน้อยมาก โดย สคพ. ได้นำเงินงบประมาณสนับสนุนเพื่อการค้นคว้าวิจัยมาจัดทำโครงการศึกษาวิจัย ในปี 2558 จำนวน 5 โครงการ ซึ่ง สคพ. ได้จ้างหน่วยงานภายนอกเป็นผู้ดำเนินการวิจัย ทั้ง 5 โครงการ (อยู่ในสถานะอยู่ระหว่างตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์ 4 โครงการและตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์แล้ว แต่อยู่ระหว่างการเบิกจ่ายงวดสุดท้าย 1 โครงการ) และพบว่าในส่วนที่ดำเนินการวิจัยเองจากเงินทุนสะสมและเงินรายได้ จำนวน 6 โครงการนั้น สคพ.เป็นผู้ดำเนินโครงการวิจัยเอง จำนวน 2 โครงการ และร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอก จำนวน 5 โครงการ

2. ในกรณีที่ สคพ. รับจ้างดำเนินงานวิจัยจากหน่วยงานภายนอก ทั้งในกรณีที่ดำเนินโครงการวิจัยเอง และร่วมดำเนินงานกับบุคคลภายนอก มีการอนุมัติจ้างบุคลากรที่เป็นเจ้าหน้าที่ของ สคพ. โดยได้รับค่าตอบแทนจากโครงการวิจัยนอกเหนือจากผลตอบแทนในรูปของเงินเดือนและค่าจ้าง แม้ว่าจะระเบียบของ สคพ. ว่าด้วยการดำเนินงานวิจัยและสนับสนุนค้นคว้าวิจัย และอำนาจของคณะกรรมการในการกำหนดค่าปรับ ค่าเสียหายและการขยายระยะเวลา พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 7 จะให้อำนาจผู้อำนวยการอนุมัติจ้างบุคลากรซึ่งอาจเป็นเจ้าหน้าที่ของ สคพ.หรือบุคคลภายนอก เพื่อช่วยเหลืองานวิจัยได้ โดยใช้เงินจากโครงการวิจัยนั้นๆ ก็ตาม สคพ. ควรเร่งรัดออกหลักเกณฑ์หรือแนวทางการปฏิบัติงานและการเบิกค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานวิจัยกรณีที่ สคพ. รับจ้างทำงานวิจัยจากหน่วยงานภายนอก

3. จากแผนและผลการใช้จ่ายด้านการให้บริการทางวิชาการ พบว่า มีการยกเลิกโครงการวิจัยการค้าระหว่างประเทศแบบมีส่วนร่วม (Inclusive trade) สาเหตุเนื่องจากเนื้อหาในโครงการวิจัย ปี 2557 ที่มีชื่อว่าโครงการวิจัยการค้าระหว่างประเทศเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและการเติบโตอย่างสมดุลสำหรับประเทศไทย ได้ครอบคลุมประเด็นปัญหาตามโครงการที่วางแผนไว้แล้ว ซึ่งในปี 2558 โครงการวิจัยดังกล่าวได้แสดงอยู่ในเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี มีผลการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มโครงการคิดเป็นร้อยละ 92.45 สถานะ ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 มีการตรวจรับงานวิจัยฉบับสมบูรณ์แล้ว แต่ยังไม่เบิกจ่ายค่างานงวดสุดท้าย

4. การบริหารโครงการวิจัย มีความล่าช้า โดยมีโครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จ 8 โครงการ เป็นโครงการจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร 4 โครงการ โครงการจากเงินสะสม 1 โครงการ และโครงการจากเงินรายได้ 4 โครงการ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการนำไปใช้ประโยชน์ที่ไม่ทันเหตุการณ์และความต้องการของผู้ใช้ประโยชน์ หากเป็นเช่นกรณีดังกล่าวก็จะเกิดความสูญเปล่าสิ้นเปลืองเงินที่ใช้ในโครงการวิจัยนั้น

หน้า 21



ข้อเสนอแนะ

ในฐานะที่ สคพ.เป็นองค์กรมหาชนมีอำนาจหน้าที่ปรากฏตามภารกิจหลัก ในด้านการจัดการศึกษาอบรม การประชุม/สัมมนา และการให้บริการทางวิชาการ ซึ่งหากพิจารณาจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร รวมถึงแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม สคพ. ให้ความสำคัญในภารกิจด้านการให้บริการทางวิชาการ ซึ่งการให้บริการทางวิชาการนั้นต้องเริ่มต้นจากการศึกษาวิจัยเพื่อหาองค์ความรู้ไปเผยแพร่เพื่อประโยชน์ในด้านการค้าและการพัฒนาตามข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การสหประชาชาติ จากเหตุผลดังกล่าว สคพ. จึงควรส่งเสริมให้มีการสร้างบุคลากรด้านการวิจัยจากหน่วยงานของ สคพ. เอง โดยเน้นการทำวิจัยมากกว่าการเป็นผู้บริหารงานวิจัย เนื่องจากจะเห็นว่าในปี 2558 โครงการศึกษาวิจัยส่วนใหญ่ของ สคพ. เป็นการว่าจ้างดำเนินงานวิจัยและร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอก และในกรณีที่ สคพ.รับจ้างทำงานวิจัยให้กับหน่วยงานภายนอก โดยมีการอนุมัติจ้างบุคลากรที่เป็นเจ้าหน้าที่ของ สคพ. โดยได้รับคำตอบแทนจากโครงการวิจัยดังกล่าวนอกเหนือจากผลตอบแทนในรูปของเงินเดือนและค่าจ้างนั้น สคพ. ควรเร่งรัดออกหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติในรายละเอียดเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ สคพ. คุณวุฒิ ประสบการณ์ ความรู้ความสามารถของผู้ร่วมดำเนินงานวิจัย เกณฑ์การวัดผลงาน ตลอดจนรูปแบบและลักษณะของการปฏิบัติ นอกจากนี้ สคพ.ควรมีการปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนการดำเนินงานวิจัยเพื่อมิให้มีการยกเลิกโครงการวิจัยที่ได้มีการวางแผนไว้แล้ว และเพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนงานได้ทันทีที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ และดำเนินการแล้วเสร็จทันตามช่วงระยะเวลาที่ได้วางแผนไว้ เพื่อให้ได้ผลการวิจัยมาใช้ได้ทันเหตุการณ์และเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามภารกิจของ สคพ. ให้เป็นไปด้วยความประหยัด คัดค้านมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของ สคพ. และเป็นธรรมกับบุคลากรทุกฝ่าย

4. การบริหารเงินและสภาพคล่อง

จากการตรวจสอบงบแสดงฐานะการเงินของ สคพ. ณ วันที่ 30 กันยายน 2558 พบว่า สคพ. มียอดเงินฝากธนาคารประเภทเงินฝากออมทรัพย์รวมทั้งสิ้น 52.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.30 ของสินทรัพย์หมุนเวียน และคิดเป็นร้อยละ 56.72 ของสินทรัพย์รวม สคพ.ควรจัดทำแผนการบริหารเงินและสภาพคล่องในภาพรวมของแต่ละปีงบประมาณ เพื่อประมาณการรับจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลา เพื่อจะได้นำเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์ที่มีจำนวนสูงเกินกว่าความจำเป็นในการใช้จ่ายในแต่ละช่วงเวลา ไปฝากในเงินฝากธนาคารประเภทประจำ หรือนำไปจัดหาผลประโยชน์อื่นที่ได้รับอัตราดอกเบี้ยหรืออัตราผลตอบแทนที่สูงกว่า

สรุปผลการประเมินการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ สคพ.

1. การนำเงินงบประมาณแผ่นดินมาจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี 2558 ยังไม่มีความเหมาะสม เนื่องจากมีการปรับลดงบประมาณในส่วนภารกิจหลักไปเพิ่มเป็นงบประมาณในการกิจสนับสนุนและมีสัดส่วนมากกว่าภารกิจหลัก

2. การบริหารงบประมาณประจำปี 2558 ไม่เป็นไปตามแผน มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมเพียงร้อยละ 75.21 โดยเป็นผลการเบิกจ่ายงบประมาณภายใต้กิจกรรมหลักเพียงร้อยละ 36.09 ผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายอย่างมีนัยสำคัญ

3. การบริหารโครงการศึกษาวิจัยมีความล่าช้า ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการนำไปใช้ประโยชน์ที่ไม่ทันกาล ส่งผลให้การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ สคพ.ไม่มีประสิทธิภาพและไม่คุ้มค่า

4. การบริหารเงินและสภาพคล่อง สคพ.มีเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์เป็นสัดส่วนที่สูงเมื่อเทียบกับสินทรัพย์หมุนเวียนและสินทรัพย์รวม ซึ่งอาจสูงเกินกว่าความจำเป็นในการใช้จ่าย ส่งผลให้การบริหารเงินและสภาพคล่องในภาพรวมของ สคพ. ไม่มีประสิทธิภาพและไม่คุ้มค่า



ข้อเสนอแนะ

สคพ. ควรจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยเน้นการดำเนินงานตามภารกิจหลัก ตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งกำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน และควรพิจารณาเร่งรัดออกหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติ ในรายละเอียดเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ สคพ. คุณวุฒิ ประสบการณ์ ความรู้ความสามารถของผู้ร่วม ดำเนินงานวิจัย เกณฑ์การวัดผลงาน ในกรณีที่ สคพ. รับจ้างทำงานวิจัยให้กับหน่วยงานภายนอก ทั้งในกรณีที่ดำเนิน โครงการวิจัยเองและร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคลากรภายนอก ซึ่งมีการอนุมัติจ้างบุคลากรที่เป็นเจ้าหน้าที่ของ สคพ.เอง โดยได้รับค่าตอบแทนจากโครงการวิจัยดังกล่าวนอกเหนือจากผลตอบแทนในรูปของเงินเดือนและค่าจ้าง เพื่อให้เกิด ความชัดเจน ส่งผลให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว สร้างความเป็นธรรม และความพึงพอใจแก่บุคลากรทุกฝ่าย ในกรณีโครงการศึกษาวิจัยที่มีความล่าช้า ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ และมีผลการเบิกจ่าย ในภาพรวมต่ำกว่าเป้าหมายอย่างมีนัยสำคัญนั้น สคพ. ควรพิจารณากำหนดกรอบเวลาวิธีการวิจัยและวางแผนบริหารจัดการโครงการวิจัย รวมถึงกำหนดมาตรการแนวทางแก้ไข กรณีโครงการวิจัยมีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ เพื่อให้การบริหารงบประมาณมีความประหยัดคุ้มค่าได้ผลผลิตบรรลุตามเป้าหมายของแผนงานและเป็นไปตาม ยุทธศาสตร์ที่กำหนด รวมถึง สคพ. ควรจัดทำแผนการบริหารเงินและสภาพคล่องในภาพรวมของแต่ละปีงบประมาณ และควรมีการประมาณการใช้จ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลา เพื่อจะได้นำเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์ที่มีจำนวน สูงเกินกว่าความจำเป็นไปฝากในเงินฝากธนาคารประเภทประจำ หรือนำไปจัดหาผลประโยชน์อื่นที่ได้รับอัตราดอกเบี้ย หรืออัตราผลตอบแทนที่สูงกว่า นอกจากนี้ สคพ.ควรส่งเสริมให้มีการสร้างบุคลากรด้านการวิจัยจากหน่วยงาน ของ สคพ.เอง เพื่อให้ สคพ. มีความเข้มแข็ง มีความเชี่ยวชาญทางวิชาการ และมีผลงานวิจัยที่เป็นผลมาจากการ ดำเนินการวิจัยของ สคพ.เอง ซึ่งจะส่งผลต่อชื่อเสียงและความเชี่ยวชาญให้กับ สคพ. โดยตรง และยังเป็นการเพิ่มพูน บทบาทของ สคพ. ให้เป็นที่ประจักษ์ แสดงให้เห็นถึงการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและก่อให้เกิด ประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมายซึ่งจะช่วยทำให้ สคพ. ได้รับจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานมากขึ้น

(นางสาวอุทัยชนก สิทธีพันธ์)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ 14

(นางสาวนันทิดา บัวแย้ม)

ผู้อำนวยการกลุ่ม