



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.)

The International Institute for Trade and Development

(Public Organization)

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2559

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน
สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.)
The International Institute for Trade and Development (Public Organization)
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2559

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบการเงินและจัดทำรายงานของผู้สอบบัญชีแล้ว สำหรับการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) (สคพ.) ปรากฏผลการตรวจสอบ ดังนี้

การจัดตั้งและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง สคพ.

สคพ. จัดตั้งขึ้นตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การสหประชาชาติ (ที่ประชุมสหประชาชาติเพื่อการค้าและการพัฒนาหรือองค์การ) ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2543 ลงนามโดยนายสุรินทร์ พิศสุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และนายรูเบนส์ ริคูเปโร เลขาธิการองค์การ ในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา ครั้งที่ 10 ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ 12 - 19 กุมภาพันธ์ 2543 มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพของประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคเอเชีย ด้านการค้า การลงทุน การเงิน และการพัฒนา ตลอดจนประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดฝึกอบรม สัมมนา สนับสนุนการวิจัย และดำเนินกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง โดย สคพ. ถือเป็นองค์กรแห่งเดียวในโลกที่เกิดขึ้นจากความร่วมมือระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกและองค์การ

สคพ. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544 มีฐานะเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 โดยให้ สคพ. มีวัตถุประสงค์ในการให้การศึกษาอบรมและค้นคว้าวิจัย เพื่อส่งเสริมการค้าและการพัฒนา และดำเนินกิจกรรมอื่นที่สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและองค์การสหประชาชาติเกี่ยวกับสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น สคพ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. จัดการศึกษาอบรมและให้การสนับสนุนเพื่อการค้นคว้าวิจัยแก่บุคลากรของประเทศต่างๆ โดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย ด้านการค้าระหว่างประเทศ การเงิน การคลัง การลงทุน การพัฒนา และสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บุคลากรเหล่านั้นสามารถปฏิบัติงานในหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับกระแสโลกาภิวัตน์และแนวทางการยกเลิกข้อจำกัดทางการค้าต่างๆ



2. ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนาโดยเฉพาะในภูมิภาคเอเชีย เพื่อสร้างเสริมศักยภาพและความสามารถในการกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจที่เหมาะสมร่วมกัน และการกำหนดมาตรการทางกฎหมายที่สอดคล้องกับนโยบายดังกล่าวได้

3. ส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค และสร้างความเป็นเอกภาพโดยการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้

4. เป็นศูนย์กลางจัดการฝึกอบรม และกิจกรรมเสริมศักยภาพต่างๆ ร่วมกับ สำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา และองค์การอื่นที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์ของการประเมินผล

เพื่อแสดงความเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินบรรลุตามวัตถุประสงค์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด คุ่มค่า และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด ตามนัยมาตรา 32 วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2544

ขอบเขตการประเมินผล

ประเมินผลและวิเคราะห์การใช้จ่ายเงินและการบริหารจัดการโครงการภายใต้กิจกรรมตามภารกิจหลักที่มีสาระสำคัญของ สคพ. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

วิธีการประเมินผล

ศึกษาวัตถุประสงค์ แผนงาน/โครงการ ระเบียบ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์ข้อกำหนดต่างๆ สอบทาน ทดสอบรายการ สัมภาษณ์ สังเกตการณ์ ทดสอบประสิทธิภาพระบบการควบคุมภายในของ สคพ. เพื่อวิเคราะห์เปรียบเทียบการใช้จ่ายเงินตามแผนการปฏิบัติการประจำปี และการบริหารจัดการกิจกรรม/โครงการว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรเงินงบประมาณและบรรลุตามเป้าหมาย หรือไม่เพียงใด

รายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และการบริหารแผนงาน/โครงการ

1. งบประมาณที่ได้รับและแผนการใช้จ่ายเงิน

1.1 งบประมาณประจำปี 2559

สคพ. ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2559 จำนวน 51.70 ล้านบาท สูงกว่าปีงบประมาณ 2558 จำนวน 12.08 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 30.49 โดยงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเป็นรายจ่ายบุคคลากรจำนวน 14.70 ล้านบาท งบค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานทั่วไป จำนวน 6.50 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานตามภารกิจที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ได้แก่ ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดการศึกษาอบรม จำนวน 6.00 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 3.50 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 21.00 ล้านบาท



ตารางที่ 1 เปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับจัดสรรปีงบประมาณ 2559 และปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ		งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ปีงบประมาณ 2559	ร้อยละ งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ปีงบประมาณ 2559	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ปีงบประมาณ 2558	ร้อยละ งบประมาณที่ได้รับจัดสรร ปีงบประมาณ 2558	ผลต่างระหว่าง งบประมาณที่ได้รับจัดสรร
1.	งบอุดหนุนค่าใช้จ่าย บุคลากร	14.70	28.43	13.75	34.71	0.95
2.	งบอุดหนุนค่าใช้จ่าย ดำเนินงาน	6.50	12.57	6.32	15.95	0.18
รวมงบอุดหนุนตามภารกิจ สนับสนุน		21.20	41.00	20.07	50.66	1.13
3.	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษา อบรม	6.00	11.61	4.93	12.44	1.07
4.	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/ สัมมนา	3.50	6.77	1.62	4.09	1.88
5.	งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการ ทางวิชาการ	21.00	40.62	13.00	32.81	8.00
รวมงบอุดหนุนตามภารกิจหลัก		30.50	59.00	19.55	49.34	10.95
รวมทั้งสิ้น		51.70	100.00	39.62	100.00	12.08

สคพ. ได้รับจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเพิ่มสูงขึ้นจากปีงบประมาณ 2558 จำนวน 12.08 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็น เงินงบประมาณจากโครงการตามภารกิจหลัก จำนวน 10.95 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลมาจาก สคพ. มีโครงการตามภารกิจหลัก สูงกว่าปีงบประมาณ 2558 จำนวน 7 โครงการ โดยประกอบด้วย โครงการด้านการจัดศึกษาอบรม จำนวน 2 โครงการ โครงการด้านการจัดประชุม/สัมมนา จำนวน 3 โครงการ และโครงการด้านการให้บริการทางวิชาการ จำนวน 2 โครงการ

หากพิจารณาเปรียบเทียบร้อยละงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแล้ว จะพบว่า ปีงบประมาณ 2558 การจัดสรรงบประมาณ ส่วนใหญ่จัดสรรให้ ค่าใช้จ่ายบุคลากร ร้อยละ 34.71 ซึ่งไม่ได้เป็นภารกิจหลักของ สคพ. ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2559 การจัดสรรงบประมาณ ส่วนใหญ่จัดสรรให้ ค่าใช้จ่ายในการให้บริการทางวิชาการ ร้อยละ 40.62 ซึ่งเป็นเป็นภารกิจหลักของ สคพ. แสดงให้เห็นว่า การจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ สคพ. มีแนวโน้มดีขึ้น

1.2 แผนการใช้จ่ายในปีงบประมาณ 2559

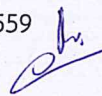
1.2.1 แผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปี 2559

ตารางที่ 2 แสดงรายการงบประมาณที่ได้รับจัดสรร และการจัดทำแผนการใช้จ่าย ในปีงบประมาณ 2559

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ		*งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณที่ ได้รับการอนุมัติ เปลี่ยนแปลง โดย สคพ.	จำนวนเงินที่ ถูกอนุมัติ เปลี่ยนแปลง งบประมาณ โดย สคพ.	ร้อยละ ของงบประมาณที่ เปลี่ยนแปลงแล้ว
1.	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร	14.70	14.70	-	28.43
2.	งบอุดหนุนค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	6.50	8.05	1.55	15.57
3.	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	6.00	4.82	(1.18)	9.33
4.	งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	3.50	4.68	1.18	9.05
5.	งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	21.00	19.45	(1.55)	37.62
รวมงบประมาณที่ได้รับทั้งสิ้น		51.70	51.70	-	100.00

- * หมายเหตุ : 1. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและรายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งวดที่ 1 ครั้งที่ 1
เอกสารเลขที่ 1000001031 ลงวันที่ 1 ตุลาคม 2558
2. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายและรายการประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งวดที่ 1 ครั้งที่ 2
เอกสารเลขที่ 1000005845 ลงวันที่ 15 มีนาคม 2559



ตารางที่ 3 เปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับการอนุมัติเปลี่ยนแปลงแล้วปีงบประมาณ 2559 และปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

งบประมาณ	งบประมาณที่ ได้รับการอนุมัติ เปลี่ยนแปลงโดย สคพ. 2559	ร้อยละ ปีงบประมาณ 2559	งบประมาณที่ ได้รับการอนุมัติ เปลี่ยนแปลงโดย สคพ. 2558	ร้อยละ ปีงบประมาณ 2558	ผลต่างระหว่าง งบประมาณที่ ได้รับการอนุมัติ เปลี่ยนแปลง
1. งบอุดหนุน ค่าใช้จ่ายบุคลากร	14.70	28.43	13.75	34.71	0.95
2. งบอุดหนุนค่าใช้จ่าย ดำเนินงาน	8.05	15.57	9.32	23.52	(1.27)
รวมงบอุดหนุนตาม ภารกิจสนับสนุน	22.75	44.00	23.07	58.23	(0.32)
3. งบอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	4.82	9.33	4.95	12.49	(0.13)
4. งบอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	4.68	9.05	1.60	4.04	3.08
5. งบอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทางวิชาการ	19.45	37.62	10.00	25.24	9.45
รวมงบอุดหนุนตาม ภารกิจหลัก	28.95	56.00	16.55	41.77	12.40
รวมทั้งสิ้น	51.70	100.00	39.62	100.00	12.08

ข้อสังเกต

สคพ. ได้นำเงินงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนมาจัดทำแผนการปฏิบัติงานประจำปี 2559 ในรูปของแผนการใช้จ่ายเงิน โดยได้ปรับงบประมาณด้านการให้บริการทางวิชาการซึ่งเป็นภารกิจหลัก จากจำนวน 21.00 ล้านบาท เป็นจำนวน 19.45 ล้านบาท แล้วนำไปเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงาน ซึ่งไม่ตรงวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณที่มุ่งเน้นให้ สคพ. ดำเนินงานตามกิจกรรมภายใต้ภารกิจหลักตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง คือให้การศึกษาอบรม และค้นคว้าวิจัยเพื่อส่งเสริมการค้าและการพัฒนา

ข้อเสนอแนะ

สคพ. ควรใช้จ่ายเงินงบประมาณส่วนใหญ่ที่ได้รับอุดหนุนให้ตรงตามวัตถุประสงค์และภารกิจหลักของหน่วยงานรวมทั้งหาวิธีบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำด้านการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นภายใต้กรอบงบประมาณที่ได้รับ หรือหาวิธีการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและหาช่องทางในการเพิ่มรายได้

1.2.2 แผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม ประจำปีงบประมาณ 2559

ตารางที่ 4 แสดงแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม จากเงินงบประมาณแผ่นดิน เงินทุนสะสม เงินรายได้ เงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี จำแนกตามประเภทรายจ่ายในปีงบประมาณ 2559

หน่วย : ล้านบาท

รายละเอียด แผนการใช้จ่ายเงิน	แผนการใช้จ่าย เงินงบประมาณ แผ่นดิน		แผนการใช้จ่าย เงินทุนสะสม		แผนการใช้จ่าย เงินรายได้		แผนการใช้จ่าย เงินที่กันไว้เบิก เหลือในปี		รวมแผนการใช้จ่ายเงินไม่รวม แผนการใช้จ่ายเงินที่ กันไว้เบิกเหลือในปี		รวมแผนการใช้จ่ายเงินทุกแผน	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1. ค่าใช้จ่ายบุคลากร	14.70	14.76	5.78	5.80	0.06	0.06	-	-	20.54	20.62	20.54	20.62
2. ค่าใช้จ่าย ดำเนินงาน	8.05	8.08	16.99	17.05	0.10	0.10	1.35	1.36	25.14	25.23	26.49	26.59
รวมค่าใช้จ่ายตาม ภารกิจสนับสนุน	22.75	22.84	22.77	22.85	0.16	0.16	1.35	1.36	45.68	45.85	47.03	47.21
3. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษาอบรม	4.82	4.84	3.12	3.13	2.82	2.83	-	-	10.76	10.80	10.76	10.80
4. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/สัมมนา	4.68	4.70	1.76	1.77	-	-	-	-	6.44	6.46	6.44	6.47
5. เงินอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทาง วิชาการ	19.45	19.52	2.90	2.91	9.01	9.04	4.03	4.05	31.36	31.48	35.39	35.52
รวมค่าใช้จ่ายตาม ภารกิจหลัก	28.95	29.06	7.78	7.81	11.83	11.87	4.03	4.05	48.56	48.74	52.59	52.79
รวมทั้งสิ้น	51.70	51.90	30.55	30.66	11.99	12.03	5.38	5.41	94.24	94.59	99.62	100.00

ที่มา : บันทึกข้อความ เรื่อง ขออนุมัติใช้แผนงบประมาณรายรับและรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2559 และบันทึกข้อความ เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายรับและรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ 2559

ข้อสังเกต

หากพิจารณาร้อยละของแผนการใช้จ่ายเงินทั้งหมด โดยไม่รวมแผนการใช้จ่ายเงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี จะพบว่า การจัดสรรแผนการใช้จ่ายเงินนั้น ส่วนใหญ่จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลักจำนวน ร้อยละ 48.74 และจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายตามภารกิจสนับสนุน จำนวน ร้อยละ 45.85 แสดงให้เห็นว่า สคพ. ได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินมีแนวโน้มไปในทางที่ดี แต่ยังมีสัดส่วนใกล้เคียงกัน

ข้อเสนอแนะ

สคพ. ควรจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยมุ่งเน้นการดำเนินงานตามภารกิจหลัก และอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงาน





ตารางที่ 5 เปรียบเทียบแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวมทุกแหล่งเงินจำแนกตามประเภทรายจ่ายในปีงบประมาณ 2559 และปีงบประมาณ 2558

หน่วย : ล้านบาท

รายละเอียด แผนการใช้จ่ายเงิน	แผนการใช้จ่าย เงินงบประมาณ หลังเปลี่ยนแปลง		แผนการใช้จ่าย เงินทุนสะสม		แผนการใช้จ่าย เงินรายได้		แผนการใช้จ่าย เงินที่กักไว้เบิก เหลือในปีที่นำมา เบิกในปี		รวมแผนการใ้ จ่ายเงิน	
	2559	2558	2559	2558	2559	2558	2559	2558	2559	2558
1. ค่าใช้จ่ายบุคลากร	14.70	13.75	5.78	2.46	0.06	0.06	-	-	20.54	16.27
2. ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	8.05	9.32	16.99	9.74	0.10	0.14	1.35	1.54	26.49	20.74
รวมค่าใช้จ่ายตามภารกิจสนับสนุน	22.75	23.07	22.77	12.20	0.16	0.20	1.35	1.54	47.03	37.01
3. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดศึกษา อบรม	4.82	4.95	3.12	3.55	2.82	0.16	-	-	10.76	8.66
4. เงินอุดหนุนทั่วไป : จัดประชุม/ สัมมนา	4.68	1.60	1.76	2.50	-	-	-	0.61	6.44	4.71
5. เงินอุดหนุนทั่วไป : ให้บริการทาง วิชาการ	19.45	10.00	2.90	1.75	9.01	7.93	4.03	10.45	35.39	30.13
รวมค่าใช้จ่ายตามภารกิจหลัก	28.95	16.55	7.78	7.80	11.83	8.09	4.03	11.06	52.59	43.50
รวมทั้งสิ้น	51.70	39.62	30.55	20.00	11.99	8.29	5.38	12.60	99.62	80.51

สคพ. ได้วางแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวมโดยได้รวมแผนการใช้จ่ายเงินที่กักไว้เบิกเหลือในปี
ซึ่งเงินที่กักไว้เบิกเหลือปีนั้นเป็นส่วนของภาระผูกพันตามโครงการที่ได้ดำเนินการในปีก่อนแต่ยังไม่แล้วเสร็จ
จึงขอเบิกไว้เพื่อเบิกจ่ายในปีงบประมาณนี้ และเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ 2558 มีสัดส่วนลดลงจำนวน 7.03 ล้านบาท
(เงินที่กักไว้เบิกเหลือปีที่ผ่านมาเบิกในปี 2559 จำนวน 4.03 ล้านบาท และเงินที่กักไว้เบิกเหลือปีที่ผ่านมาเบิกในปี 2558
จำนวน 11.06 ล้านบาท) แสดงให้เห็นว่าการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ สคพ. มีแนวโน้มดีขึ้น

[Signature]



2. การบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2559
ตารางที่ 6 แสดงการเปรียบเทียบแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวมทุกแหล่งเงินและผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2559 และ 2558

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงิน	ปีงบประมาณ 2559				ปีงบประมาณ 2558			
	แผน การใช้ จ่ายเงิน	การเบิกจ่าย	ร้อยละ	เงินเหลือ จ่าย	แผน การใช้ จ่ายเงิน	การเบิกจ่าย	ร้อยละ	เงินเหลือ จ่าย
1. เงินงบประมาณแผ่นดิน ที่ได้รับจัดสรร	51.70	43.05	83.27	8.65	39.62	34.88	88.04	4.74
2. เงินทุนสะสม	30.55	16.53	54.11	14.02	20.00	12.41	62.05	7.59
3. เงินรายได้	11.99	4.53	37.78	7.46	8.29	2.76	33.29	5.53
4. เงินที่กักไว้เบิกเหลือปี	5.38	4.48	83.27	0.90	12.60	10.50	83.33	2.10
รวม	99.62	*68.59	68.85	31.03	80.51	60.55	75.21	19.96

ที่มา : ผลการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2559 ทุกแหล่งเงินงบประมาณ ตามรายงานการประชุม คณะกรรมการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ครั้งที่ 6/2559 วันอังคารที่ 29 พฤศจิกายน 2559

* การเบิกจ่าย จำนวน 68.59 ล้านบาท ในจำนวนนี้ได้รวมการลงทุนในสินทรัพย์ จำนวน 4.67 ล้านบาท แต่ยังไม่รวมค่าใช้จ่าย บางรายการที่แสดงไว้ในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายบุคลากร (เงินรางวัล) ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย และอื่นๆ รวมเป็นจำนวน 6.05 ล้านบาท

ข้อสังเกต

ศคพ. มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมปีงบประมาณ 2559 ไม่เป็นไปตามแผน คือมีเพียงร้อยละ 68.85 ซึ่งต่ำกว่าปี 2558 ที่มีร้อยละ 75.21 ในปี 2559 ศคพ. ได้รับจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นกว่าปีก่อน และยังมีการขออนุมัติ คณะกรรมการ ศคพ. ใช้เงินทุนสะสมอีก จำนวน 30.55 ล้านบาท แต่ปรากฏว่ามีผลการเบิกจ่ายเงินทุนสะสมเพียง จำนวน 16.53 ล้านบาทเท่านั้น คิดเป็นร้อยละ 54.11 ซึ่งต่ำกว่าแผนอย่างมีนัยสำคัญ แสดงให้เห็นว่า ศคพ. บริหารการ เบิกจ่ายไม่มีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะ

ศคพ. ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินและแผนการบริหารงบประมาณตามที่กำหนด ในกรณีที่โครงการมีปัญหาหรืออุปสรรคให้รีบรายงานผู้บริหาร เพื่อพิจารณาร่วมกันหาแนวทางแก้ไข ซึ่งหาก ศคพ. มีผลการใช้จ่ายที่ต่ำกว่าเป้าหมายมาก อาจส่งผลกระทบต่อวงเงินงบประมาณที่จะได้รับจัดสรรประจำปีในปีต่อไป

sh.



3. การบริหารโครงการตามภารกิจหลัก

วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง สคพ. ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา ประกอบด้วยภารกิจหลัก 3 ด้าน คือ ด้านการจัดศึกษาอบรม ด้านการจัดประชุม/สัมมนาและด้านการให้บริการทางวิชาการ โดยในปีงบประมาณ 2559 สคพ. มีแผนและผลการใช้จ่ายตามภารกิจหลัก ดังนี้

ตารางที่ 7 แสดงการเปรียบเทียบแผนและผลการใช้จ่ายเงินในภาพรวมตามภารกิจหลักในปีงบประมาณ 2559

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	จำนวนโครงการ	เงินงบประมาณแผ่นดิน		เงินทุนสะสม		เงินรายได้		เงินที่กักไว้เบิกเหลือในปี		รวมแผนการใช้จ่ายเงิน		
		แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	แผน	ผล	ร้อยละผล/แผน
1. ด้านการจัดศึกษาอบรม	12	4.82	4.62	3.12	2.79	2.82	2.75	-	-	10.76	10.16	94.42
2. ด้านการจัดประชุม/สัมมนา	6	4.68	1.95	1.76	0.23	-	-	-	-	6.44	2.18	33.85
3. ด้านการจัดการให้บริการวิชาการ	22	19.45	15.52	2.90	-	9.01	1.66	4.03	3.14	35.39	20.32	57.42
รวม	40	28.95	22.09	7.78	3.02	11.83	4.41	4.03	3.14	52.59	32.66	62.10

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 10 -

3.1 แผนและผลการใช้จ่ายด้านการจัดศึกษาอบรม

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินงบประมาณแผ่นดิน						
1.	โครงการฝึกอบรมวิทยากร เพื่อการค้าและการพัฒนา (Training for Trainers)	0.43	0.43	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2.	โครงการเครือข่ายการวิจัยและ ฝึกอบรมด้านการค้าในภูมิภาค เอเชียและแปซิฟิก	0.71	0.71	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
3.	โครงการฝึกอบรมระดับภูมิภาค หลักสูตรนโยบายการลงทุนเพื่อ การพัฒนาที่ยั่งยืน	0.20	-	-	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4.	โครงการฝึกอบรมระดับภูมิภาค หลักสูตรทักษะเจรจาการค้า ระหว่างประเทศ	0.70	0.70	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
5.	โครงการเพิ่มขีดความสามารถ การแข่งขันผู้ประกอบการด้วย การใช้ประโยชน์จากการอำนวยความสะดวก ความสะดวกทางการค้าและ การบริหารจัดการโลจิสติกส์ ภายใต้ประชาคมอาเซียน	1.50	1.50	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
6.	โครงการเพิ่มมูลค่าการค้า การลงทุน และการพัฒนาของไทย ตามเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจ	1.28	1.28	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	4.82	4.62	95.85		

ot

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 11 -

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินทุนสะสม						
7.	โครงการฝึกอบรมระดับภูมิภาค หลักสูตรทักษะการเจรจาการค้า ระหว่างประเทศ	1.43	1.33	93.01	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
8.	โครงการฝึกอบรมระดับภูมิภาค หลักสูตรนโยบายการค้าระหว่าง ประเทศ (Regional Trade Policy Course)	0.92	0.92	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
9.	โครงการสร้างความตระหนักรู้ สู่ความเป็นเลิศด้านการค้าและ การพัฒนาอย่างยั่งยืน : มิติพลวัต การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	0.22	0.21	95.45	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
10.	โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากร การศึกษาตามกรอบนโยบายการค้า และการพัฒนาอย่างยั่งยืน	0.55	0.33	60.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	3.12	2.79	89.42		
เงินรายได้						
11.	โครงการฝึกอบรมระดับภูมิภาค หลักสูตรทักษะการเจรจาการค้า ระหว่างประเทศ (Regional Advanced Trade Negotiations Simulation Skills Course for Asia and Pacific Economies)	2.53	2.53	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
12.	โครงการฝึกอบรมระดับภูมิภาค หลักสูตร "Regional Trade Policy Course for Asia and Pacific Economies"	0.29	0.22	75.86	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	2.82	2.75	97.52		
	รวมทั้งสิ้น	10.76	10.16	94.42		

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 12 -

3.2 แผนและผลการใช้จ่ายด้านการจัดประชุม/สัมมนา

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่าย เงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินงบประมาณแผ่นดิน						
1.	โครงการเสวนาวิชาการนานาชาติว่าด้วยการค้าและการลงทุนในเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของอาเซียน	0.52	0.52	100.00	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
2.	โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง	1.00	0.52	52.00	ดำเนินการเองและร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
3.	โครงการสัมมนาวิชาการ "ไทยกับการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติเพื่อการค้า การลงทุน และการพัฒนาอย่างยั่งยืน"	0.40	-	-	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
4.	โครงการเสวนาวิชาการ : การค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	0.52	0.48	92.31	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
5.	โครงการสัมมนาวิชาการ "เตรียมไทยให้พร้อมสู่วาระการพัฒนาภายหลังปี 2015 : เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน" (Thailand and Post - 2015 Development Agenda)	2.24	0.43	19.20	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	4.68	1.95	41.67		
เงินทุนสะสม						
6.	โครงการเสวนาวิชาการ : การค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ	1.76	0.23	13.07	ร่วมจัด	ดำเนินการเสร็จสิ้น
	รวม	1.76	0.23	13.07		
	รวมทั้งสิ้น	6.44	2.18	33.85		

oh

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 13 -

3.3 แผนและผลการใช้จ่ายด้านการให้บริการทางวิชาการ

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
เงินงบประมาณแผ่นดิน						
1.	โครงการศึกษาวิจัยการประเมินนโยบายการลงทุนของประเทศสมาชิกอาเซียนตามกรอบนโยบายการลงทุนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Investment Policy Framework for Sustainable Development UNCTAD)	2.70	1.81	67.04	ทำสัญญาว่าจ้างมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
2.	โครงการศึกษาวิจัยการประเมินศักยภาพและโอกาสประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อพัฒนาสู่ Asian E-commerce	2.80	2.48	88.57	ทำสัญญาว่าจ้างศูนย์ยุทธศาสตร์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
3.	โครงการศึกษาวิจัยการประเมินผลกระทบจากนโยบายการค้าการลงทุนของกลุ่มประเทศ BRICS ต่อประชาคมอาเซียน	2.80	2.72	97.14	ทำสัญญาว่าจ้างมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
4.	โครงการศึกษาวิจัยการประเมินผลกระทบของนโยบายการค้าระหว่างประเทศเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและการเติบโตอย่างสมดุลของประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง	2.80	1.74	62.14	ทำสัญญาว่าจ้างคณะเศรษฐศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
5.	โครงการศึกษาวิจัยการแสวงหาโอกาสการค้าสินค้าและบริการระหว่างประเทศสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ไทย จาก China E-commerce	2.85	2.55	89.47	ทำสัญญาว่าจ้างคณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นและเบิกจ่ายเสร็จสิ้น

ok.

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 14 -

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
6.	โครงการศึกษาวิจัยการเปรียบเทียบนโยบายและประสิทธิภาพการพัฒนาและส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีในกลุ่ม SMEs ของประเทศสมาชิกอาเซียน	2.70	2.43	90.00	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
7.	โครงการศึกษาวิจัยการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันและศักยภาพการเข้าตลาดอาเซียนของธุรกิจบริการไทย	2.80	1.79	63.93	ทำสัญญาว่าจ้าง ศูนย์วิจัย เศรษฐศาสตร์ประยุกต์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
	รวม	19.45	15.52	79.79		
เงินทุนสะสม						
8.	โครงการปรับปรุงข้อมูลงานวิจัยเพื่อใช้ในการเผยแพร่	1.40	-	-	ดำเนินการวิจัยเอง	อยู่ระหว่างเบิกจ่ายค่าตอบแทน
9.	โครงการวิจัยพัฒนากลยุทธ์การลงทุนระหว่างประเทศภายใต้แนวคิดไทยแลนด์พลัสวัน (Thailand plus one)	1.50	-	-	ร่วมจัดระหว่างนักวิจัยภายในและภายนอกสถาบัน	อยู่ระหว่างตรวจรับงานวิจัยเบื้องต้น
	รวม	2.90	-	-		
เงินรายได้						
10.	โครงการจัดทำเนื้อหาอุตสาหกรรมไมซ์ MICE Industry Reports	1.27	0.23	18.11	ดำเนินการวิจัยเอง	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
11.	โครงการศึกษาวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรคสำหรับผู้ประกอบการและผู้เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมไมซ์	1.21	0.51	42.15	ดำเนินการวิจัยเอง	ดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
12.	โครงการจัดทำรายงานอุตสาหกรรมไมซ์ (MICE Industry Reports) จำนวน 5 ฉบับ	1.14	0.72	63.16	ดำเนินการวิจัยเอง	อยู่ระหว่าง การดำเนินงาน

oh.

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 15 -

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
13.	โครงการจ้างที่ปรึกษาศึกษาการจัดทำ ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ ภาคพื้นแปซิฟิก (Trans - Pacific Partnership : TPP)	3.49	0.01	0.29	ดำเนินการวิจัยเอง	อยู่ระหว่าง ตรวจรับงานวิจัย ฉบับสมบูรณ์
14.	โครงการพัฒนากฎหมายภายใน เพื่อรองรับการทำงานด้าน ประชาคมอาเซียน	1.90	0.19	10.00	ดำเนินการวิจัยเอง	อยู่ระหว่าง ตรวจรับงานวิจัย ฉบับสมบูรณ์
	รวม	9.01	1.66	18.42		
เงินที่กันไว้เบิกเหลือในปี						
15.	โครงการวิจัยเรื่องมิติด้านสิ่งแวดล้อม ในความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจ เอเชีย-แปซิฟิก (TPP) และความตกลง การค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับ สหภาพยุโรปเป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 1 ก.ย. 57 ถึง 30 มี.ค. 58 วงเงินตาม สัญญา 1,800,000.00 บาท เบิกจ่าย จนถึงวันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 1,592,819.10 บาท คิดเป็นร้อยละ 88.49	-	-	-	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์	ดำเนินการวิจัย เสร็จสิ้นและ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น
16.	โครงการวิจัยแนวทางการลดมาตรการ การกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non Tariff Measures : NTMs) ภาคสินค้าเกษตรปศุสัตว์และประมง ในกลุ่มประเทศประชาคมอาเซียน + 6 (จีน เกาหลี ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย อินเดีย นิวซีแลนด์) เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 26 พ.ย. 57 ถึง 24 ส.ค. 58 วงเงินตาม สัญญา 2,000,000.00 บาท เบิกจ่าย จนถึงวันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 1,977,731.58 บาท คิดเป็นร้อยละ 98.89	0.74	0.72	97.30	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์	ดำเนินการวิจัย เสร็จสิ้นและ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น

ch.

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 16 -

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
17.	โครงการวิจัยโอกาสการค้าการลงทุน ภายใต้ข้อตกลงการค้าเสรีไทย- อินเดีย และอาเซียน-อินเดีย ศึกษา เจาะลึกเป็นรายรัฐเป็นโครงการตั้งแต่ วันที่ 16 ก.พ. 58 ถึง 14 ก.ย. 58 วงเงิน ตามสัญญา 2,000,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึงวันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 1,887,140.35 บาท คิดเป็น ร้อยละ 94.36	0.81	0.70	86.42	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	ดำเนินการวิจัย เสร็จสิ้นแต่ยัง เบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น
18.	โครงการวิจัยการพัฒนามาตรการ และกรอบการดำเนินงานเชิงสถาบัน เพื่อสนับสนุนการลงทุนโดยตรง ในประเทศประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียนของวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมเป็นโครงการตั้งแต่ วันที่ 1 ธ.ค. 57 ถึง 27 ส.ค. 58 วงเงินตามสัญญา 2,000,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึงวันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 1,809,423.00 บาท คิดเป็น ร้อยละ 90.47	0.30	0.11	36.67	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	ดำเนินการวิจัย เสร็จสิ้นและ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น
19.	โครงการวิจัยการพัฒนานโยบาย การบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ ภายใต้ประชาคมอาเซียนเพื่อความ มั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมไทย เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 12 ธ.ค. 57 ถึง 7 ก.ย. 58 วงเงินตามสัญญา 2,000,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึง วันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 1,882,434.56 บาท คิดเป็นร้อยละ 94.12	0.76	0.65	85.53	ทำสัญญาว่าจ้าง คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย ธรรมศาสตร์	ดำเนินการวิจัย เสร็จสิ้นและ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



- 17 -

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	กิจกรรม / โครงการ	แผนการ ใช้จ่ายเงิน	ผลการดำเนินงาน		วิธีการ ดำเนินงาน	สถานะ
			เบิกจ่าย	ร้อยละ		
20.	โครงการวิจัยการแสวงประโยชน์ และโอกาสจากความตกลงการค้า บริการของประชาคมอาเซียน : ศึกษาโอกาสและความท้าทายการ เคลื่อนย้ายแรงงานตามข้อตกลง ยอมรับร่วมวิชาชีพบัญชีและ วิชาชีพพยาบาล เป็นโครงการตั้งแต่ วันที่ 1 ธ.ค. 57 ถึง 27 ส.ค. 58 วงเงินตามสัญญา 2,000,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึงวันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 1,856,863.76 บาท คิดเป็น ร้อยละ 92.84	0.81	0.66	81.48	ทำสัญญาว่าจ้าง ศูนย์บริการวิชาการ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย	ดำเนินการวิจัย เสร็จสิ้นและ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น
21.	โครงการวิจัยประเด็นเด่นด้านการค้า ระหว่างประเทศการลงทุน การพัฒนา ภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในรูปแบบ Working papers เป็นโครงการตั้งแต่วันที่ 12 ธ.ค. 57 ถึง 7 ก.ย. 58 วงเงินตามสัญญา 750,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึงวันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 41,100.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.48	0.11	-	-	ดำเนินการวิจัยเอง	ไม่สามารถ กำหนดหัวข้อวิจัย และ ผู้ดำเนินการวิจัยได้
22.	โครงการปรับปรุงข้อมูลงานวิจัย เพื่อใช้ในการเผยแพร่ เป็นโครงการ ตั้งแต่วันที่ 1 มิ.ย. 58 ถึง 15 ก.ย. 58 วงเงินตามสัญญา 500,000.00 บาท เบิกจ่ายจนถึงวันที่ 30 ก.ย. 59 จำนวน 300,000.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 60.00	0.50	0.30	60.00	ทำสัญญาว่าจ้าง นักวิจัยอิสระ จำนวน 6 คน	ดำเนินการวิจัย เสร็จสิ้นและ เบิกจ่ายเสร็จสิ้น
	รวม	4.03	3.14	77.92		
	รวมทั้งสิ้น	35.39	20.32	57.42		

oh.



3.4 การประเมินการบริหารโครงการตามภารกิจหลัก

ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 สคพ. ดำเนินงานโครงการต่างๆ ภายใต้กิจกรรมหลัก 3 ด้าน รวมจำนวน 40 โครงการ แยกตามภารกิจหลัก ดังนี้

1. โครงการภายใต้กิจกรรมการจัดศึกษาอบรม จำนวน 12 โครงการ มีผลการเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นร้อยละ 94.42 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ดำเนินการแล้วเสร็จทุกโครงการ
2. โครงการภายใต้กิจกรรมจัดประชุม/สัมมนา จำนวนรวม 6 โครงการ มีผลการเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นร้อยละ 33.85 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ดำเนินการแล้วเสร็จทุกโครงการ
3. โครงการภายใต้กิจกรรมการให้บริการทางวิชาการ จำนวนรวม 22 โครงการ มีผลการเบิกจ่าย ในปีงบประมาณ 2559 คิดเป็นร้อยละ 57.42 ของแผนการใช้จ่ายเงิน ดำเนินการวิจัยแล้วเสร็จจำนวน 16 โครงการ ดำเนินการวิจัยยังไม่แล้วเสร็จ จำนวน 5 โครงการและเตรียมยกเลิกการดำเนินการวิจัย จำนวน 1 โครงการ โดยมีรายละเอียด ดังนี้
 - โครงการที่ดำเนินการวิจัยแล้วเสร็จ 16 โครงการ เป็นโครงการที่มีการดำเนินการเบิกจ่ายเสร็จสิ้น จำนวน 7 โครงการ และเป็นโครงการที่มีการดำเนินการวิจัยเสร็จสิ้นแล้วแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น จำนวน 9 โครงการ โดยเป็นโครงการจากเงินที่กักไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 1 โครงการ โครงการจากเงินรายได้ จำนวน 2 โครงการ และโครงการจากเงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 6 โครงการ
 - โครงการที่ดำเนินการวิจัยยังไม่แล้วเสร็จ 5 โครงการ เป็นโครงการจากเงินทุนสะสม 2 โครงการ โครงการจากเงินรายได้ 3 โครงการ
 - โครงการวิจัยที่เตรียมยกเลิก 1 โครงการ เป็นโครงการจากเงินที่กักไว้เบิกเหลือปีสาเหตุการยกเลิกโครงการเนื่องจากไม่สามารถกำหนดหัวข้อวิจัยและหาผู้ดำเนินงานวิจัยได้

ข้อสังเกต

1. โครงการศึกษาวิจัยของ สคพ. ที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ 2559 ทั้งสิ้น 7 โครงการ ทำสัญญาว่าจ้าง ทั้ง 7 โครงการ
2. จากแผนและผลการใช้จ่ายด้านการให้บริการทางวิชาการ (ลำดับ 21 หัวข้อที่ 3.3) พบว่า มีการเตรียมยกเลิกโครงการวิจัยประเด็นด้านการค้าระหว่างประเทศการลงทุน การพัฒนาภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในรูปแบบ Working papers สาเหตุการยกเลิกโครงการเนื่องจากไม่สามารถกำหนดหัวข้อวิจัยและหาผู้ดำเนินงานวิจัยได้ ซึ่งในปี 2559 โครงการวิจัยดังกล่าวได้แสดงอยู่ในเงินกักไว้เบิกเหลือปี มีผลการเบิกจ่ายตั้งแต่เริ่มโครงการเป็นค่าจัดประชุมสัมมนาระดมสมอง จำนวน 41,100.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.48 สถานะ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2560 สคพ. ยังไม่ได้รับอนุมัติให้ยกเลิกโครงการ

ทั้งนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เคยมีข้อสังเกตไว้ในปีงบประมาณ 2558 กรณีที่ สคพ. ได้ยกเลิกโครงการวิจัยการค้าระหว่างประเทศแบบมีส่วนร่วม (Inclusive trade) ต่อมาปีงบประมาณ 2559 ก็ยังมีการเตรียมยกเลิกโครงการวิจัยอีก ทำให้เห็นว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในโครงการที่มีการยกเลิกนั้นยังไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผลตามที่ควร อีกทั้งยังแสดงให้เห็นว่าการวางแผนและการบริหารโครงการด้านการให้บริการทางวิชาการยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร



3. โครงการด้านการให้บริการทางวิชาการในปีงบประมาณ 2559 จำนวน 22 โครงการ (หัวข้อที่ 3.3) มีโครงการที่ยังไม่แล้วเสร็จ จำนวน 5 โครงการ ในจำนวนนี้มี 1 โครงการที่ใช้เวลาวิชาการ คือ โครงการจ้างที่ปรึกษา ศึกษาการจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจภาคพื้นแปซิฟิก (Trans - Pacific Partnership : TPP) (ลำดับที่ 13 หัวข้อที่ 3.3) เนื่องจากมีปัญหาในขั้นตอนการตรวจรับงานวิจัยของผู้ว่าจ้าง

4. โครงการที่มีการดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วในปีงบประมาณ 2559 แต่เบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 14 โครงการมีรายละเอียดดังนี้

4.1. โครงการจัดศึกษาอบรม เป็นโครงการฝึกอบรมระดับภูมิภาคหลักสูตรนโยบายการลงทุน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (ลำดับ 3 หัวข้อที่ 3.1) มีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 0.16 ล้านบาท

4.2. โครงการประชุม/สัมมนา จำนวน 4 โครงการ ประกอบด้วย

4.2.1. โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในอนุภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขง (ลำดับ 2 หัวข้อที่ 3.2) มีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 0.21 ล้านบาท

4.2.2. โครงการสัมมนาวิชาการ “ไทยกับการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติเพื่อการค้า การลงทุน และการพัฒนาอย่างยั่งยืน” (ลำดับ 3 หัวข้อที่ 3.2) มีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 0.22 ล้านบาท

4.2.3. โครงการสัมมนาวิชาการ “เตรียมไทยให้พร้อมสู่วาระการพัฒนาภายหลังปี 2015 : เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้เติบโตอย่างสมดุลและยั่งยืน” (Thailand and Post - 2015 Development Agenda) (ลำดับ 5 หัวข้อที่ 3.2) มีผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 0.79 ล้านบาท

4.2.4. โครงการเสวนาวิชาการ : การค้าและการพัฒนาที่อยู่ในความสนใจ (ลำดับ 6 หัวข้อที่ 3.2) ผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 0.92 ล้านบาท

4.3. โครงการที่ดำเนินการวิจัยแล้วเสร็จแต่ยังเบิกจ่ายไม่เสร็จสิ้น จำนวน 9 โครงการ ในจำนวนนี้มี 1 โครงการที่เป็นโครงการจากเงินที่กักไว้เบิกเหลือมาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2558 คือโครงการวิจัยเรื่องโอกาสการค้า การลงทุนภายใต้ข้อตกลงการค้าเสรีไทย-อินเดียและอาเซียน-อินเดีย ศึกษาเจาะลึกเป็นรายรัฐ (ลำดับ 17 หัวข้อที่ 3.3) มีการเบิกจ่ายล่าช้า

เนื่องจากมีปัญหาในขั้นตอนการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้อ่านบทความวิจัย จากโครงการตาม 4.1 ถึง 4.3 การเบิกจ่ายไม่เป็นปัจจุบันและล่าช้า แสดงให้เห็นว่าการบริหารการเบิกจ่ายไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ข้อเสนอแนะ

1. ในฐานที่ ศคพ. เป็นองค์การมหาชนมีอำนาจหน้าที่ปรากฏตามภารกิจหลัก ในด้านการจัดการศึกษาอบรม การประชุม/สัมมนา และการให้บริการทางวิชาการ ซึ่งหากพิจารณาจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร รวมถึงแผนการใช้จ่ายเงินในภาพรวม ศคพ. ให้ความสำคัญในภารกิจด้านการให้บริการทางวิชาการ ซึ่งการให้บริการทางวิชาการนั้น ต้องเริ่มต้นจากการศึกษาวิจัยขององค์ความรู้ไปเผยแพร่เพื่อประโยชน์ในด้านการค้าและการพัฒนาตามข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การสหประชาชาติ จากเหตุผลดังกล่าว ศคพ. จึงควรส่งเสริมให้มีการสร้างบุคลากรด้านการวิจัยจากหน่วยงานของ ศคพ. เอง โดยเน้นการทำวิจัยมากกว่าการเป็นผู้บริหารงานวิจัย จะเห็นว่าในปี 2559 โครงการศึกษาวิจัยส่วนใหญ่ของ ศคพ. เป็นการทำสัญญาว่าจ้างดำเนินงานวิจัยและร่วมดำเนินงานวิจัยกับบุคคลภายนอก



2. สคพ. ควรปรับปรุงแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนการของงบประมาณ และควรปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักให้สามารถดำเนินการตามแผนงานได้ทันทีที่ได้รับ จัดสรรงบประมาณ และแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่ได้วางแผนไว้ เพื่อให้ได้ผลผลิตทันเหตุการณ์และเกิดประโยชน์สูงสุด

3. สคพ. ควรตกลงกับผู้ว่าจ้างให้ชัดเจนถึงการกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจรับงานวิจัยและในกรณี ที่โครงการมีปัญหาหรืออุปสรรคให้รีบประสานงานกับผู้ว่าจ้างร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไข เพื่อให้โครงการแล้วเสร็จ ตามระยะเวลาที่ได้วางแผนไว้

4. สคพ. ควรกำหนดวิธีการและแนวทางในการเบิกจ่ายเงินให้ทันตรงตามปีงบประมาณ

4. การบริหารเงินและสภาพคล่อง

ตามงบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2559 หมายเหตุ 5 สคพ. มียอดเงินฝากธนาคาร ประเภทเงินฝากออมทรัพย์รวมทั้งสิ้น 33.19 ล้านบาท ในจำนวนนี้มีเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์พิเศษ จำนวน 18.00 ล้านบาท ซึ่งยอดเงินฝากธนาคารประเภทเงินฝากออมทรัพย์ทั้งหมดนั้นคิดเป็นร้อยละ 47.09 ของสินทรัพย์หมุนเวียน และคิดเป็นร้อยละ 39.78 ของสินทรัพย์รวม

ข้อสังเกต

สคพ. มีสัดส่วนเงินฝากออมทรัพย์ทั้งหมดที่ค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับสินทรัพย์หมุนเวียนและสินทรัพย์ทั้งหมด ซึ่งอาจสูงเกินกว่าความจำเป็นในการใช้จ่ายและทำให้เสียโอกาสที่ได้รับรายได้จากดอกเบี้ย

ข้อเสนอแนะ

สคพ. ควรจัดทำแผนการบริหารเงินและสภาพคล่องในภาพรวมของแต่ละปีงบประมาณ โดยการประมาณ การรายการรับรายการจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลา เพื่อจะได้นำเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์ในส่วนที่สูงเกินกว่า ความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายในแต่ละช่วงเวลา ไปลงทุนเพื่อให้ได้ผลตอบแทนที่สูงที่สุดและเหมาะสมในแต่ละช่วงเวลา

สรุปผลการประเมินการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ สคพ.

1. ด้านงบประมาณที่ได้รับและแผนการใช้จ่ายเงิน

การนำเงินงบประมาณแผ่นดินมาจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี 2559 ยังไม่มีความเหมาะสมเนื่องจาก มีการปรับงบประมาณในส่วนภารกิจหลักไปเป็นงบประมาณในภารกิจสนับสนุน

สคพ. ควรหาวิธีการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำด้านการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นภายใต้ กรอบงบประมาณที่ได้รับ หรือหาวิธีการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและหาช่องทางในการเพิ่มรายได้

2. ด้านการบริหารงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินประจำปี 2559

การบริหารงบประมาณประจำปี 2559 ไม่เป็นไปตามแผน มีผลการเบิกจ่ายในภาพรวมเพียงร้อยละ 68.85 ซึ่งต่ำกว่าแผนอย่างมีนัยสำคัญและต่ำกว่าปีงบประมาณ 2558 ที่มีการเบิกจ่ายเป็นร้อยละ 75.21

สคพ. ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินและแผนการบริหารงบประมาณตามที่กำหนด ซึ่งหากมีผลการใช้จ่ายที่ต่ำกว่าเป้าหมายมาก อาจส่งผลกระทบต่อวงเงินงบประมาณที่จะได้รับจัดสรรประจำปีในปีต่อไป



3. ด้านการบริหารโครงการตามภารกิจหลัก

3.1. โครงการศึกษาวิจัยจากเงินงบประมาณในปีงบประมาณ 2559 จำนวน 7 โครงการ สคพ. ทำสัญญาว่าจ้างทุกโครงการ โดยไม่ได้ดำเนินการเองเลย

สคพ. ควรส่งเสริมให้มีการสร้างบุคลากรด้านการวิจัยโดยเน้นการทำวิจัยเองมากกว่าการเป็นผู้บริหารงานวิจัย ซึ่งจะส่งผลต่อชื่อเสียงและความเชี่ยวชาญให้กับ สคพ. โดยตรง

3.2. มีการเตรียมยกเลิกโครงการวิจัย ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้เคยมีข้อสังเกตไว้ในปีงบประมาณ 2558 กรณีที่ สคพ. ได้ยกเลิกโครงการวิจัยการค้าระหว่างประเทศแบบมีส่วนร่วม (Inclusive trade) ต่อมาปีงบประมาณ 2559 ก็ยังมีการเตรียมยกเลิกโครงการวิจัยอีก ทำให้เห็นว่าค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในโครงการที่มีการยกเลิกนั้นยังไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผลตามที่ควร อีกทั้งยังแสดงให้เห็นว่าการวางแผนและการบริหารโครงการด้านการให้บริการทางวิชาการยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

สคพ. ควรปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนการดำเนินงานตามภารกิจหลักให้สามารถดำเนินการตามแผนงานได้ทันทีที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ และแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่ได้วางแผนไว้ เพื่อนำผลการวิจัยไปใช้ได้ทันเหตุการณ์

3.3. การบริหารการเบิกจ่ายไม่เป็นปัจจุบันและล่าช้า สคพ. ควรกำหนดวิธีการและแนวทางในการเบิกจ่ายเงินให้ทันตรงตามปีงบประมาณ

4. ด้านการบริหารเงินและสภาพคล่อง

สคพ. มีเงินฝากออมทรัพย์ทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ 47.09 ของสินทรัพย์หมุนเวียน และคิดเป็นร้อยละ 39.78 ของสินทรัพย์รวม ซึ่งมีสัดส่วนที่อาจสูงเกินกว่าความจำเป็นในการใช้จ่ายและทำให้เสียโอกาสที่ได้รับรายได้จากดอกเบี้ย

สคพ. ควรจัดทำแผนการบริหารเงินและสภาพคล่องในภาพรวมของแต่ละปีงบประมาณ โดยการประมาณการรายการรับรายการจ่ายเงินในแต่ละช่วงเวลา เพื่อจะได้นำเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์ในส่วนที่สูงเกินกว่าความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายในแต่ละช่วงเวลา ไปลงทุนเพื่อให้ได้ผลตอบแทนที่สูงที่สุดและเหมาะสมในแต่ละช่วงเวลา

(นางสาวฤทัยชนก สิทธิพันธ์)

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ 14

(นางสาววิมลวรรณ ชื่นชม)

ผู้อำนวยการกลุ่ม