



International Institute for
Trade and Development

มาตรการส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใสภายใน ประจำปี 2566

“

ตระหนักถึงความสำคัญในการต่อต้านทุจริต ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส
เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ

”

สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน)

มกราคม 2566

คำนำ

สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) หรือ สคพ. เป็นหน่วยงานของรัฐ ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ มีภารกิจในการให้บริการด้านการฝึกอบรม สนับสนุนงานวิจัยและงานวิชาการ ด้านการค้าระหว่างประเทศ การเงิน การคลัง การลงทุน การพัฒนา และสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้แก่บุคลากรต่าง ๆ ในภูมิภาค และอนุภูมิภาค และเป็นองค์กรที่ตระหนักถึงความสำคัญในการต่อต้านทุจริต มุ่งปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ

สคพ. ได้เข้ารับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ตั้งแต่ครั้งแรก จนถึงปัจจุบัน และได้นำข้อมูลผลการประเมินดังกล่าวไปใช้ในการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานที่เหมาะสม ซึ่งผลการประเมิน ITA ของปีที่ผ่านมา สคพ. ได้นำมาวิเคราะห์ข้อบกพร่อง จุดอ่อนที่ต้องปรับปรุง เพื่อไปกำหนดเป็นมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายใน ประจำปี 2566 ต่อไป

ทั้งนี้ สคพ. ยังต้องมุ่งมั่นในการยกระดับมาตรฐานให้ดีขึ้นเป็นระดับ AA ให้ได้ในปี 2566 นี้ จากผลการประเมิน ประจำปี 2565 สคพ. สามารถดำเนินการได้ครบถ้วนตามตัวชี้วัดและหลักเกณฑ์การประเมิน ITA โดยมีเพียงตัวชี้วัดทำให้ภาพรวมมีคะแนนประเมินลดลงเล็กน้อย ดังนั้นในปี 2566 จึงต้องปรับปรุงยกระดับความสำเร็จในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสต่อไป

สำนักบริหาร
สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา
มกราคม 2566

การวิเคราะห์และมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายใน ประจำปี 2566

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของการประเมิน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” เป็นการประเมินเชิงบวกที่ครอบคลุมการปฏิบัติงานของหน่วยงานตั้งแต่การบริหารงานของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ตลอดจนประเมินโดยเฉพาะกระบวนการเปิดเผยข้อมูล กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่โปร่งใส รวมถึงขั้นตอนและการปฏิบัติงาน และการให้บริการที่มีมาตรฐานและมีความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ การประเมินวัฒนธรรมในหน่วยงานที่มุ่งเน้นการสร้างเสริมวัฒนธรรมและค่านิยมสุจริต และประเมินแนวทางในการป้องกันการทุจริตและป้องกันการปฏิบัติงานที่อาจจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

สคพ. ได้ให้บริการด้านการฝึกอบรม สนับสนุนงานวิจัยและงานวิชาการ ด้านการค้าระหว่างประเทศ การเงิน การคลัง การลงทุน การพัฒนา และสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้แก่บุคลากรต่าง ๆ ในภูมิภาค และอนุภูมิภาค และเป็นองค์กรที่ตระหนักถึงความสำคัญในการต่อต้านทุจริต มุ่งปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ และได้เข้ารับการประเมิน ITA ล่าสุดในปี 2565 โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งกำหนดเครื่องมือในการประเมิน ITA ออกเป็น 3 เครื่องมือเพื่อเก็บข้อมูลจากแต่ละแหล่งข้อมูล ดังนี้

1) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT) เป็นแบบวัดที่ให้ผู้ตอบเลือกคำตอบตามการรับรู้ของตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเก็บข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน 5 ตัวชี้วัด ได้แก่ ตัวชี้วัดการปฏิบัติหน้าที่ ตัวชี้วัดการใช้งบประมาณ ตัวชี้วัดการใช้อำนาจ ตัวชี้วัดการใช้ทรัพย์สินของราชการ และตัวชี้วัดการแก้ไขปัญหาการทุจริต

2) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT) เป็นแบบวัดที่ให้ผู้ตอบเลือกคำตอบตามการรับรู้ของตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเก็บข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก 3 ตัวชี้วัด ได้แก่ ตัวชี้วัดคุณภาพการดำเนินงาน ตัวชี้วัดประสิทธิภาพการสื่อสาร และตัวชี้วัดการปรับปรุงระบบการทำงาน

3) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) เป็นแบบวัดที่ให้ผู้ตอบเลือกตอบว่ามีหรือไม่มีการเปิดเผยข้อมูล พร้อมระบุ URL เพื่อเชื่อมโยงไปสู่แหล่งที่อยู่ของการเปิดเผยข้อมูล และระบุคำอธิบายเพิ่มเติมประกอบคำตอบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเก็บข้อมูลจากเว็บไซต์ของหน่วยงาน เป็นการประเมินระดับการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะของหน่วยงาน 2 ตัวชี้วัด ได้แก่ ตัวชี้วัดการเปิดเผยข้อมูล และตัวชี้วัดการป้องกันการทุจริต

โดยมีการกำหนดระดับผลการประเมิน ITA แบ่งออกเป็น 7 ระดับ ดังนี้

คะแนน 95.00 – 100	ระดับ AA
คะแนน 85.00 – 94.99	ระดับ A
คะแนน 75.00 – 84.99	ระดับ B
คะแนน 65.00 – 74.99	ระดับ C
คะแนน 55.00 – 64.99	ระดับ D
คะแนน 50.00 – 54.99	ระดับ E
คะแนน 0 – 49.99	ระดับ F

ส่วนที่ 2 ผลการประเมิน ITA ปี 2565

สคพ. ได้รับผลการประเมิน ITA ประจำปี 2565 โดยเป็นไปตามเครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน ITA ออกเป็น 3 เครื่อง ผลคะแนนประเมินที่ได้คือ 93.7 คะแนน อยู่ในระดับผลการประเมิน A แยกเป็นแต่ละตัวชี้วัด ดังนี้

การปฏิบัติหน้าที่	95.80
การใช้งบประมาณ	93.07
การใช้อำนาจ	91.60
การใช้ทรัพย์สินของราชการ	94.63
การแก้ไขปัญหาการทุจริต	91.78
คุณภาพการดำเนินงาน	92.54
ประสิทธิภาพการสื่อสาร	92.23
การปรับปรุงการทำงาน	87.80
การเปิดเผยข้อมูล	92.14
การป้องกันการทุจริต	100.00

โดยสามารถจำแนกคะแนนสูงสุดรายตัวชี้วัด ได้ดังนี้

อันดับ	ตัวชี้วัด	คะแนน
1	การป้องกันการทุจริต	100.00
2	การปฏิบัติหน้าที่	95.80
3	การใช้ทรัพย์สินของราชการ	94.63
4	การใช้งบประมาณ	93.07
5	คุณภาพการดำเนินงาน	92.54
6	ประสิทธิภาพการสื่อสาร	92.23
7	การเปิดเผยข้อมูล	92.14
8	การแก้ไขปัญหาการทุจริต	91.78
9	การใช้อำนาจ	91.60
10	การปรับปรุงการทำงาน	87.80
คะแนนสูงสุด		100.00
คะแนนต่ำสุด		87.80

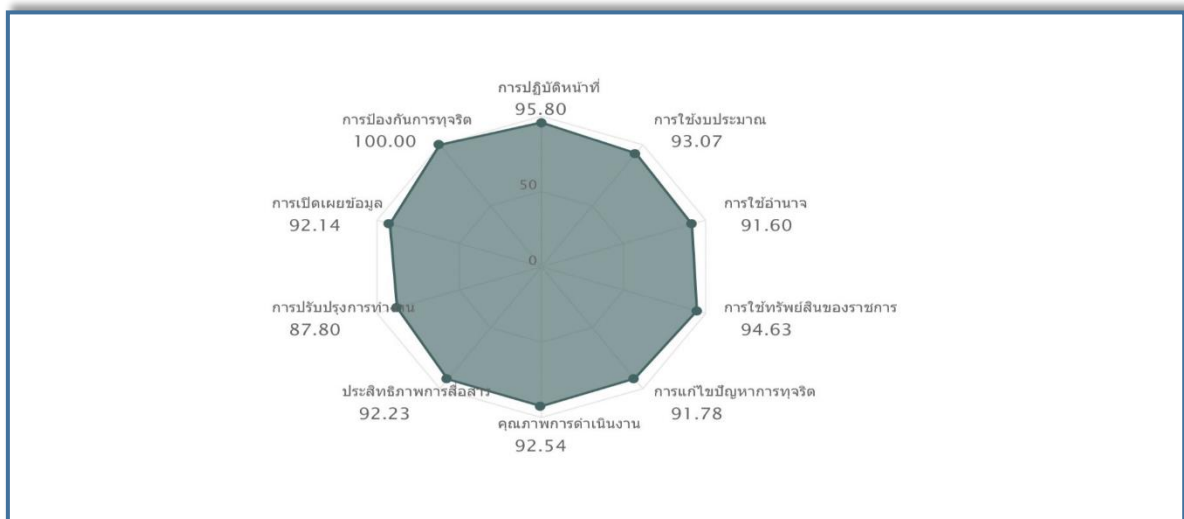
ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะของผู้ประเมิน

สคพ. มีผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565 อยู่ในระดับที่ดี ซึ่งสอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีเป้าหมายหลักเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีคะแนนอยู่ที่ 93.7 คะแนน โดยในเครื่องมือแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal Integrity and Transparency Assessment: IIT) สคพ. ได้มีคะแนนการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ 1. การปฏิบัติหน้าที่สูงสุด ทั้งนี้ ควรพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ 3. การใช้อำนาจหน้าที่ ซึ่งผู้ตรวจประเมินมีข้อเสนอแนะในการปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานในตัวชี้วัดที่มีผลการประเมินต่ำ โดยเฉพาะในประเด็นบุคลากรในหน่วยงานบางรายไม่ได้รับความเป็นธรรมจากผู้บังคับบัญชาในเรื่องการมอบหมายงาน การปฏิบัติงานและการคัดเลือกผู้เข้ารับการฝึกอบรม ในเครื่องมือแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External Integrity and Transparency Assessment: EIT) สคพ. ได้มีคะแนนการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ 6. คุณภาพการดำเนินงานสูงสุด ทั้งนี้ ควรพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ 8. การปรับปรุงการทำงาน ซึ่งผู้ตรวจประเมินมีข้อเสนอแนะในการปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานในตัวชี้วัดที่มีผลการประเมินต่ำ โดยเฉพาะในประเด็น การปรับปรุงวิธีการและการสำรวจความพึงพอใจของขั้นตอนการดำเนินการให้บริการของหน่วยงานให้ดีขึ้น นอกจากนี้ยังมีประเด็น การเปิดโอกาสให้/ผู้รับบริการผู้มาติดต่อหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก เข้าไปมีส่วนร่วมในการปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงาน/การให้บริการของหน่วยงาน /การให้บริการของหน่วยงานให้ดีขึ้น รวมถึงประเด็น การปรับปรุงการดำเนินงานให้มีความโปร่งใสมากขึ้น และ สคพ. ควรพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินการตามแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) โดยผู้ตรวจประเมินมีข้อเสนอแนะต่อการประเมินที่ไม่ได้รับคะแนน ในประเด็นดังนี้ - O20 รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี - O27 หลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์ประเด็นที่เป็นข้อบกพร่องและจุดอ่อนรวมถึงประเด็นที่จะต้องพัฒนา

จากผลการประเมิน ITA ของ สคพ. ประจำปี 2565 พบว่าตัวชี้วัดที่ได้คะแนนสูงกว่า 85 คะแนนทุกตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดที่ได้คะแนนสูงสุดคือ การป้องกันการทุจริต ได้ 100.00 คะแนน รองลงมาคือ การปฏิบัติหน้าที่ ได้ 95.80 คะแนน ส่วนตัวชี้วัดที่ได้คะแนนต่ำสุด คือ การปรับปรุงการทำงาน ได้ 87.80 คะแนน และเมื่อรวมทุกตัวชี้วัดแล้ว สคพ. ได้คะแนนประเมินรวมในระดับ A คือได้ 93.7 คะแนน และมี 2 ประเด็นการประเมินที่ไม่ได้รับคะแนน คือ- O20 รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี และ - O27 หลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล

โดยแสดงเป็นกราฟใยแมงมุมแสดงผลการประเมิน ITA ดังนี้



สพค. ได้พิจารณาข้อเสนอแนะของผู้ประเมินตามส่วนที่ 3 อย่างรอบคอบแล้ว ประกอบกับ ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์ประเด็นที่เป็นข้อบกพร่องและจุดอ่อนรวมถึงประเด็นที่จะต้องพัฒนา เห็นว่า สคพ. ต้องยกระดับและปรับปรุงการดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์ได้ทุกตัวชี้วัดและหลักเกณฑ์การประเมิน ITA โดยมุ่งมั่นให้สำเร็จในการเป็นปฏิบัติงานที่เน้นด้านคุณธรรมและความโปร่งใสได้ตามเกณฑ์ที่กำหนด แต่ สคพ. ต้องให้ความสำคัญในการกำกับดูแล หรือส่งเสริมการทำงานเพื่อยกระดับคุณภาพในการดำเนินงานให้เพิ่มขึ้น อีกอย่างต่อเนื่องในทุก ๆ ด้าน และทุก ๆ ตัวชี้วัด สำหรับการประเมินผลในปีงบประมาณ 2566 และต้องเร่ง จัดการแก้ไขประเด็นการประเมินที่ไม่ได้รับคะแนน คือ- O20 รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี และ - O27 หลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธา และสร้างความ ไว้วางใจแก่สาธารณชนต่อไปในอนาคต

ส่วนที่ 5 แนวทางและมาตรการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายใน

จากการวิเคราะห์ประเด็นที่เป็นจะต้องดำเนินการโดยยึดหลักแนวทางที่ผ่านมา คือ “ส่งเสริม พัฒนา ยกระดับ ปรับปรุง” ดังนั้น สคพ. จึงเห็นควรกำหนดแนวทางและมาตรการขับเคลื่อนการ ส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายใน สคพ. ประจำปี 2566 ดังนี้

แนวทาง/มาตรการ	กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ	กำหนดแล้วเสร็จ	การรายงานผล
ยกระดับและปรับปรุง วิธีการสร้างความรู้ความ เข้าใจในการเปิดเผยข้อมูล ที่โปร่งใสและชัดเจนมากขึ้น	- ปรับปรุงวิธีการเปิดเผย รายงานผลการใช้จ่าย งบประมาณประจำปี - ทบทวนหลักเกณฑ์และ แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการ ดำเนินงานด้านต่างๆ	สผ. สส. สบ.	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3
ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจ ด้านคุณธรรมและความ โปร่งใสแก่บุคลากรอย่าง ต่อเนื่อง	- จัดอบรมเจ้าหน้าที่ให้ ตระหนักถึงความสำคัญ ด้านคุณธรรมและความ โปร่งใสเชิงรุกให้มากขึ้น	สผ.	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3
ทบทวน พัฒนา เพิ่ม กลไก การติดตามประเมินผลการ ดำเนินงานด้านการส่งเสริม คุณธรรมและความโปร่งใส	- กำหนดคณะทำงานเพื่อ ติดตามผลการดำเนินงาน ด้านการส่งเสริมคุณธรรม และความโปร่งใส	สผ. สบ. สส.	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3
ปรับปรุง และ พัฒนา แนวทางด้านการบริหาร ทรัพยากรบุคคล	- ปรับปรุงและทบทวน วิธีการกำหนดหลักเกณฑ์ การบริหารและพัฒนา ทรัพยากรบุคคล	สผ.	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติ

(นายมนู สิทธิประศาสน์)

ผู้อำนวยการสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา